



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

YTTRANDE
2025-12-12

Mimmi Skog
Tel: 0106981313
mimmi.skog
@naturvardsverket.se

Ärendenummer
NV-25-030226

Esbosamordnaren
Naturvårdsverket
Registrator@naturvardsverket.se

Naturvårdsverkets yttrande avseende Finlands utpekade av områden för vindkraft i EEZ (Naturvårdsverkets dnr NV-25-030226)

Naturvårdsverket har fått möjlighet att delta i samråd om Finlands förslag till havsbaserad vindkraft i den ekonomiska zonen med tillhörande miljörapport. Förslaget innebär att fyra områden pekas ut som lämpliga för havsbaserad vindkraft, totalt en area av 921 kvadratkilometer. Områdena ligger i västra respektive östra Bottenhavet samt norra respektive södra Bottenviken. Sverige har i enlighet med Esbokonventionen erbjudits möjlighet att komma med synpunkter på miljörapporten och eventuell gränsöverskridande påverkan på Sveriges miljö.

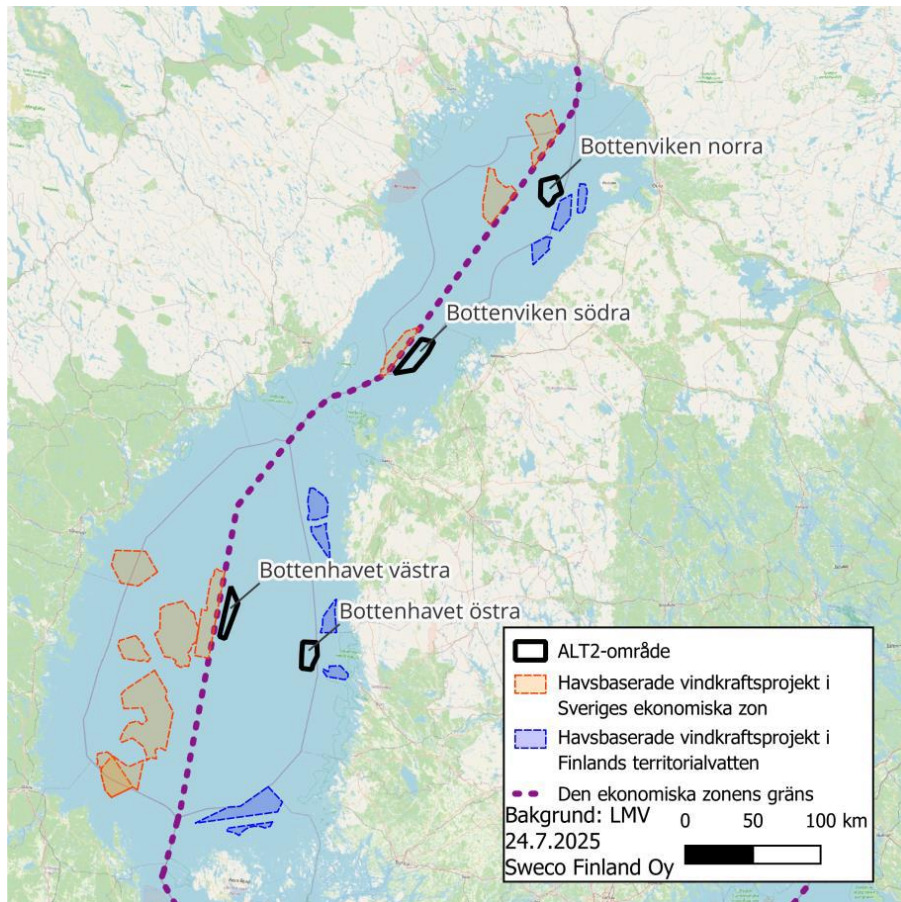
Naturvårdsverket kommer i detta yttrande i huvudsak fokusera på det energiområde som riskerar en gränsöverskridande påverkan på fåglar och fladdermöss.

I fråga om miljöprövningar till havs finns en uppdelning mellan Naturvårdsverket och Havs- och vattenmyndigheten när det gäller vilka frågor respektive myndighet bevakar. Mot bakgrund av detta avgränsar Naturvårdsverket sin bedömning i detta fall till att i huvudsak avse fåglar, fladdermöss samt naturvärden ovanför vattenytan. Vad gäller övriga arter och naturvärden hänvisar vi till Havs- och vattenmyndigheten.

Naturvårdsverkets synpunkter

Så som Naturvårdsverket förstår det så är den finska havsplanen mer juridiskt bindande än exempelvis den svenska havsplanen (som enbart är vägledande). Vi föreslår därför att skyddssystem för fåglar och fladdermöss genomgående bör bli obligatorisk inom riskområden för fåglar och fladdermöss. Detta åtminstone till dess att risken för oacceptabel gränsöverskridande påverkan kan uteslutas, exempelvis genom olika typer av uppföljnings- och kontrollprogram.

Naturvårdsverket bedömer framför allt att utpekandet av energiområdet Bottenviken södra skulle kunna påverka gemensamma fågelbestånd, se figur nedan.



Figur 1. Föreslagna energiområden i förhållande till planerade projekt i Finland och Sverige.

Området runt Norra Kvarken utgör ett av de viktigaste flyttningsstråken för fåglar i norra Europa. Det gäller särskilt för arter som häckar i svenska fjällkedjan och som passerar området i stora antal under vår och höst. Arter typiska för området runt Norra Kvarken inkluderar bland annat trana, sångsvan, sädgås, flera arter vadare och tättingar. Bland rovfåglar förekommer särskilt fjällvråk men även havsörn. Vad gäller fjällvråk är området vid Norra Kvarken av stor betydelse, nationellt och internationellt. Årligen passerar här omkring 5 000 individer vilket motsvarar ungefär hälften av det svenska beståndet.

I EU-domstolens avgörande i mål nr C-784/23 *Voore Mets* (från den 1 augusti 2025) framgår bland annat följande¹.

Förbuden i artikel 5 är enligt EU-domstolen tillämpliga på samtliga fågelarter och är inte begränsade till endast vissa specifika fågelarter eller arter som är hotade på någon nivå eller har en långsiktigt vikande populationstrend. Förbuden i artikel 5 är inte begränsade till enbart fågelarter som har en ogynnsam bevarandestatus. Förbuden gäller även om syftet med åtgärden inte är att döda och störa fåglar eller förstöra eller skada deras bon eller ägg. Förbuden gäller

¹ Naturvårdsverkets och Skogsstyrelsens gemensamma tolkning av EU-domstolens dom den 1 augusti 2025 i mål C-784/23 angående fåglars fridlysning

också oavsett åtgärdens påverkan på fågelartens populationsnivå. Det innebär att större hänsyn behöver tas till samtliga fågelarter oavsett bevarandestatus.

Vi anser därför att villkor om skyddssystem inom detta område antingen ska skrivas in i den finska havsplanen enligt ovan. Alternativt behövs fleråriga studier av flyttande fåglar och fladdermöss på den tänkta platsen innan området tas i anspråk. Beroende på vad studierna visar kan det bli aktuellt med skyddsåtgärder för att minska risken för gränsöverskridande påverkan på fåglar och fladdermöss. Det kan till exempel handla om driftsreglering eller ett ökat skyddsavstånd till flyttstråket.

Beslut om detta yttrande har fattats av tf. enhetschefen Liisa Seim Sehr. Vid den slutliga handläggningen har miljöjuristen Tove Eriksson Molin och handläggaren Mimmi Skog deltagit, den sistnämnde föredragande.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Liisa Seim Sehr

Mimmi Skog

