

Asia: VN/27332/2023

Lausuntopyyntö ehdotuksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi

1. Näkemykset hallitusohjelmassa asetettujen tavoitteiden toteutumisessa

Toteuttaako ehdotettu säädöskokonaisuus näkemyksenne mukaan hallitusohjelmassa rahapelijärjestelmän uudistamiselle asetettuja tavoitteita ehkäistä ja vähentää pelaamisesta aiheutuvia terveydellisiä, taloudellisia ja sosiaalisia haittoja sekä parantaa rahapelijärjestelmän kanavointiastetta?

Keskuskauppakamari kiittää mahdollisuudesta lausua ehdotuksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi.

Keskuskauppakamarin arvion mukaan esitysluonnos toteuttaa hyvin hallitusohjelman tavoitteita. On kannatettavaa, että rahapelimarkkinoita avataan kilpailulle, rahapelilainsäädäntöä uudistetaan ja siirrytään toimilupajärjestelmään. Kuten esityksessä todetaan, KKV:n arvion mukaan yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolella pelattiin vuonna 2021 520-590 miljoonalla eurolla. Siirtyminen toimilupajärjestelmään mahdollistaa rahapelialan vastuullisen kehittämisen sekä pelihaittojen tehokkaamman ehkäisyn.

Uudistuksen tavoitteiden näkökulmasta keskeistä on se, missä määrin pelaaminen tapahtuu tulevaisuudessa rahapelijärjestelmän sisällä ja missä määrin edelleen sen ulkopuolella. Jotta mahdollisimman monelle raha-pelilyhtiölle on houkuttelevaa hakeutua Suomen toimilupajärjestelmän piiriin, ei toimilupajärjestelmä saa olla liian raskas tai byrokraattinen.

Jotta toimilupajärjestelmästä tulee houkutteleva rahapeliyhtiöille ja uudistuksen tavoitteet rahapelihaittojen ehkäisystä toteutuvat, tulee kuluttajat saada kanavoitua luvanvaraisen rahapelijärjestelmän piiriin. Hallitusohjelman mukaan uudistuksessa turvataan mahdollisuus kanavoida kulutusta luvalliseen tarjontaan muun muassa markkinoinnin avulla. Ottaen huomioon markkinoinnin keskeisen roolin uudistuksen onnistumisessa, on kiinnitettävä huomiota siihen, että markkinointia ei rajoiteta perusteettomasti.

2. Esityksen pääasialliset vaikutukset

Voitte kertoa näkemyksenne esitysluonnoksen vaikutusten arvioinnista.

-

a. Rahapelilain 1 luku – Yleiset säännökset

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

b. Rahapelilain 2 luku – Yksinoikeustoimilupa, rahapeli-toimilupa ja peliohjelmistotoimilupa

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

c. Rahapelilain 3 luku – Rahapelien toimeenpano

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

d. Rahapelilain 4 luku – Rahapelien markkinointi

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

Rahapeliyhtiöiden saaminen lisenssi-järjestelmässä Suomen lainsäädännön piiriin edellyttää, että rahapelejä voidaan myös markkinoida Suomessa. Tästä syystä markkinointia ei tule rajoittaa perusteettomasti. Perusteettomat markkinoinnin rajoitukset vähentävät kiinnostusta toimiluvan varaiseen rahapeli-toiminnan harjoittamiseen Suomessa.

Ehdotuksen mukaan sähköisiä kasino- ja raha-automaattipelejä, sähköisestä rahabingoista sekä vedonlyönti-pelejä ja näitä pelejä toimeenpanevaa toimiluvan haltijaa saa markkinoida ulkomarkkinoinnissa vain rahapelien pelipaikkojen välittömässä läheisyydessä. Keskuskauppakamari esittää jatkovalmistelussa harkittavaksi, että yrityskuvamarkkinointi olisi sallittua ilman mainittua rajoitusta pelipaikkojen läheisyydestä. Analogiaa voidaan tältä osin hakea alkoholilaista.

Keskuskauppakamari kannattaa sitä, että rahapelejä voidaan markkinoida yleisötapahtumissa. Markkinointiyhteistyö, kuten rahapeliyhtiöiden näkyvyys tapahtumissa, muodostaa usein merkittävän osan tapahtumien tulonmuodostusta ja tukee osaltaan tapahtumien taloudellista kannattavuutta.

Rahapelien mainostaminen tulisi olla sallittua myös yksityistilaisuuksissa, joihin osallistuu elinkeinonharjoittajia tai niiden edustajia. Rahapeliyhtiö voi luontevasti kertoa tuotteistaan yksityistilaisuudessa potentiaalisille ja nykyisille yhteistyökumppaneille.

Ehdotuksen mukaan rahapelien suoramarkkinointi on sallittu 51 §:ssä säädetyin edellytyksin. Keskuskauppakamari katsoo, että suoramarkkinointisäännöksessä tulisi erotella luonnolliseen henkilöön ja yhteisöön kohdistuva suoramarkkinointi samalla tavoin kuin suoramarkkinoinnin osalta tehty sähköisen viestinnän palveluista annetussa laissa (2014/917). Rahapelien suoramarkkinointi yritysten välillä on oltava mahdollista ilman etukäteistä suostumusta.

Lopuksi Keskuskauppakamari toteaa, että ehdotetun rahapelilain markkinointia koskevat säännökset ovat verraten yksityiskohtaisia. Yksityiskohtaisuudestaan huolimatta markkinoinnin säännökset antavat aina sijaa tulkinnalle. Käytännössä säännösten sisältö konkretisoituu vasta, kun niitä sovelletaan käytännön markkinointimenettelyihin. Keskuskauppakamari korostaa, että markkinoinnin harmaita alueita voidaan käytännössä täydentää ja kehittää alan itsesääntelyllä. Rahapelitoimialan yritysten samoin kuin viestinnän eri tahojen intressissä on kehittää alan uskottavaa itsesääntelyä, joka osaltaan säästää julkisen sektorin resursseja

e. Rahapelilain 5 luku – Valvonta

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

f. Rahapelilain 6 luku – Valvontamaksu

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

g. Rahapelilain 7 luku – Rahapelitoiminnan ja -markkinoinnin kieltäminen

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

h. Rahapelilain 8 luku – Maksuliikenteen ja verkkoliikenteen estäminen ja verkkosisällön poistaminen

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

i. Rahapelilain 9 luku – Seuraamukset

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

j. Rahapelilain 10 luku – Valtionavustukset pelihaittojen ehkäisyyn ja vähentämiseen

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

k. Rahapelilain 11 luku – Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan tehtävät rahapelihaittojen ehkäisyssä ja vähentämisessä

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

l. Rahapelilain 12 luku – Muutoksenhaku

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

m. Rahapelilain 13 luku – Voimaantulo- ja siirtymäsäännökset

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

n. Arpajaislain muutosehdotukset

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

o. Muut lakiehdotukset

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

-

4. Muut mahdolliset näkemykset ja huomiot esitysluonnoksesta

Onko teillä muita näkemyksiä tai huomioita esitysluonnoksesta?

-

Keskuskauppakamari