



Hallituksen esitys uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi

Tiedotustilaisuus 20.3.2025



Rahapelijärjestelmä uudistus hallitusohjelmassa (1/2)

- Hallitus uudistaa Suomen rahapelijärjestelmää avaten sitä lisenssimallilla kilpailulle viimeistään 1.1.2026.
- Uudistuksen tavoitteena on ehkäistä ja vähentää pelaamisesta aiheutuvia terveydellisiä, taloudellisia ja sosiaalisia haittoja sekä parantaa rahapelijärjestelmän kanavointiastetta.
- Lisenssijärjestelmän piiriin kuuluisivat lähtökohtaisesti online-kasinopelit ja online-vedonlyönti.
- Lisenssijärjestelmään siirryttäessä tehostetaan rahapelitoimialan valvontaa, turvataan valvonnan riittävät voimavarat ja estetään tehokkaasti muun muassa rahanpesu ja tulomanipulaatio.
- Veikkaukselle jäävä yksinoikeustoiminta ja kilpailluilla markkinoilla oleva toiminta eriytetään eri yhtiöihin saman konsernin sisällä.



Rahapelijärjestelmä uudistus hallitusohjelmassa (2/2)

- Varmistetaan rahapelihaittojen ehkäisemisen riittävät resurssit julkisella sektorilla ja järjestösektorilla.
- Selvitetään pelikoneiden siirtämistä erillisiin valvottuihin tiloihin.
- Mahdollistetaan kuluttajalle pelaamisen eston hankkiminen yhdeltä alustalta kaikkiin lisensoituihin palveluihin ja varmistetaan muut tarvittavat pelihaittojen hallintakeinot.
- Uudistuksessa turvataan mahdollisuus ohjata kulutusta luvalliseen tarjontaan muun muassa markkinoinnin avulla. Kanavointi toteutetaan siten, ettei markkinoinnilla edistetä haittoja aiheuttavaa pelaamista, eikä alaikäisille kohdisteta suoraan rahapeliin markkinointia.
- Markkinoinnin on oltava sisällöltään, laajuudeltaan, näkyvyydeltään ja toistuvuudeltaan maltillista ja vastuullista. Pelien henkilökohtainen markkinointi ilman henkilön nimenomaista suostumusta kielletään.



Hankkeen sisältö ja ehdotukset



Hankkeessa selvitettyt asiakokonaisuudet



Lisenssijärjestelmän piiriin sisällytettävät rahapeliryhmät



Lisenssimenettely ja -maksut



Verotus



Veikkaus Oy:n erityistehtävä sekä kilpailu- ja yhtiöoikeudelliset kysymykset



Rahapelien toimeenpano



Rahapelitoiminnan valvonta, viranomaisen toimivaltuudet ja rahoitus



Rahapelihaittojen seuranta, tutkimus, arviointi sekä ehkäisyn ja hoidon kehittäminen



Väärinkäytösten ja rikosten estäminen sekä kuluttajansuoja



Rahapelien markkinointi ja sponsorointi



Keskitetty pelinestojärjestelmä ja muut tarvittavat rahapelaamisen hallinnan välineet



Keinot järjestelmän ulkopuolisen rahapelitarjonnan ja -markkinoinnin torjumiseksi



Hallitusohjelman mukainen selvitys rahapeliautomaattien siirtämisestä erillisiin valvottuihin tiloihin



Veikkauksen monopoli ja kilpailtu toimilupamarkkina

- Osa rahapeleistä kuuluisi jatkossakin Veikkaus Oy:n monopoliin ja osa vapautettaisiin kilpaillulle markkinalle.
- Rahapelejä voisi toimeenpanna **yksinoikeustoimiluvalla** tai **rahapelitoimiluvalla**.
- Myös Veikkaus Oy tarvitsisi toimiluvan monopoliin kuuluvien rahapelien toimeenpanoon.
- Rahapeleissä käytettävien peliohjelmistojen toimittaminen edellyttäisi myös toimilupaa.
- Uuden lainsäädännön myötä valtio voisi luopua osasta omistuksestaan Veikkaus Oy:ssä.
- Valtion mahdollinen myöhempi päätös luopua osittain Veikkaus Oy:n osakkeista edellyttää eduskunnan suostumusta.



Uusi rahapelimarkkina

Nykyinen yksinoikeusjärjestelmä



Yksinoikeusmarkkina



Kilpailtu markkina

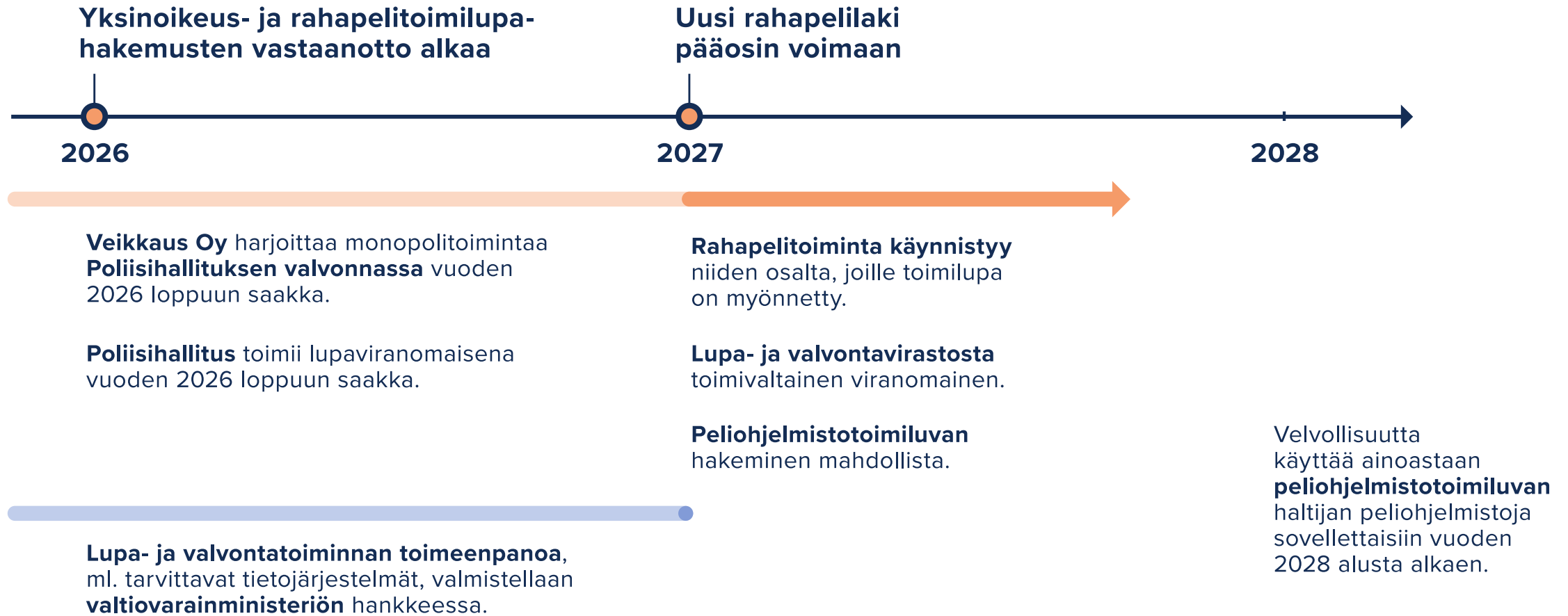


Toimilupamenettely

- Toimiluvan myöntäminen edellyttäisi mm. että hakija on luotettava ja sopiva, ml. oikeushenkilön merkittävät omistajat ja toimiva johto.
- Veikkaus Oy:n **yksinoikeustoimiluvat** olisivat voimassa **kymmenen** vuotta.
- **Rahapelitoimilupa** ja **peliohjelmistotoimilupa** olisivat voimassa enintään **viisi** vuotta.
- Veikkaus Oy:n tulisi hakemusmaksun lisäksi suorittaa valtiolle korvaus yksinoikeustoimiluvasta sekä korvauksen määrän perusteista.
- Poliisihallitus toimisi lupaviranomaisena vuoden 2026 ajan.
- Uusi Lupa- ja valvontavirasto aloittaisi lupa- ja valvontaviranomaisena vuoden 2027 alusta.



Uusi rahapelilaki tulisi voimaan porrastetusti



Rahapelien toimeenpano

- Laissa säädettäisiin mm. pelaamisen ikärajusta (18 vuotta), pelaajien rekisteröinnistä ja henkilöllisyyden todentamisesta, pakollisesta tunnistaumisesta, pelihistorianäkymästä, pelaamisen arviointityökalusta, keskitetystä pelistorekisteristä sekä muista peliästoista ja pelaamista koskevista rajoituksista.
- Laissa säädettäisiin myös mm. toimiluvanhaltijoiden velvollisuudesta suojella pelaajia rahapelihaitoilta, pelaajille annettavista tiedoista sekä pelijärjestelmien ja arvontalaitteiden luotettavuuden varmistamisesta.
- Laki edellyttäisi myös, että toimiluvanhaltijoilla olisi menettelytavat erilaisten väärinkäytösten havaitsemiseksi ja pelaajien yhteydenottojen käsittelemiseksi.
- Lakiin sisältyisi nyky lakia vastaavat säännökset rahapeliautomaattien sijoittelusta ja automaatteja koskevasta omavalvonnasta ja niiden enimmäismäärästä. Lisäksi automaattien enimmäismäärästä säädettäisiin nyky lain mukaisesti valtioneuvoston asetuksella.



Rahapelien markkinointi (1/2)

- Uuden lain mukaan toimiluvanhaltijat saivat markkinoida rahapelejä ja yhtiötään tietyin rajoituksin eri kanavissa ja tapahtumissa.
- Toimiluvanhaltija saisi markkinoida rahapelejä myös omilla verkkosivuilla ja omissa sosiaalisen median kanavissa. Vaikuttajamarkkinointi ei olisi sallittua.
- Sponsoroitava henkilö tai joukkue saisi kuitenkin tuoda esille sponsoroivan rahapeliyhtiön logon myös omissa kanavissaan. Sponsoroinnissa ei saisi tuoda esiin rahapelejä.
- Lakiin sisältyisi säännökset kielletyistä markkinointikeinoista- ja tavoista ja suoramarkkinointikielloista.



Rahapelien markkinointi (2/2)

- Ulkomarkkinointi olisi kiellettyä sellaisten rahapelien osalta, joihin liittyy korkea pelihaittariski. Rahapeliyhtäiden brändimarkkinointi olisi kuitenkin ulkomarkkinoinnissa sallittua, ei kuitenkaan esimerkiksi koulujen läheisyydessä.
- Markkinointia ei saisi kohdistaa alaikäisiin eikä rahapelejä ei saisi markkinoida alaikäisille suunnatuissa ohjelmissa tai tapahtumissa.
- Rahapeliyhtäiden ei vällä täiden sponsoroimisopimuksia alle 18-vuotiaiden kanssa tai koskien alle 18-vuotiaiden tapahtumia tai kilpailuja.
- Sponsoroivan rahapeliyhtäiden olisi varmistettava, ettei sen logoja eikä pelituotteiden tai -palvelujen nimiä ei esiinny erityisesti alle 18-vuotiaiden käyttöön tarkoitetuissa tuotteissa tai palveluissa.



Valvontaviranomaisen tehtävät

- Valvontaviranomaisena toimisi uusi perusteilla oleva **Lupa- ja valvontavirasto**, jolle esitetään monipuolisia toimivaltuuksia ja tiedonsaantioikeuksia.
- Lainvastaiseen toimintaan puuttumiseksi laissa säädettäisiin mm. rahapelien toimeenpanon ja markkinoinnin kieltämisestä, toimiluvan peruuttamisesta, viranomaispäätösten tehosteeksi asetettavasta uhkasakosta, rikemaksusta ja seuraamusmaksusta sekä päätösten julkistamisesta.
- Valvontaviranomainen valvoisi rahapelitoimintaa myös teknisen valvonnan keinoin.
- Viranomaisen voisi tehdä toimiluvanhaltijoihin kohdistuvia tarkastuksia ja antaa määräyksiä lainvastaisen verkkosisällön poistamiseksi.
- Toimiluvanhaltijoilta perittäisiin vuosittainen valvontamaksu.



Muita lainsäädäntöehdotuksia

- Rahapelilakiin sisällytettäisiin rahanpesun ja kilpailumanipulaation torjumista koskevia velvoitteita. Rahanpesulakia sovellettaisiin kaikkeen rahapelitoimintaan.
- STM:n hallinnonalan tehtävänä olisi seurata, tutkia ja arvioida rahapelihaittoja sekä kehittää niiden ehkäisyä ja hoitoa. THL toimisi pelihaittarekisterin rekisterinpitäjänä.
- Pelihaittojen ehkäisyyn ja vähentämiseen voitaisiin myöntää valtionavustusta.
- Esitykseen sisältyisi myös ehdotukset arpajais- ja tuloverolain osalta:
 - arpajaisvero olisi rahapelien osalta jatkossa 22 %, muihin arpajaisiin ei muutoksia
 - Veikkaus Oy ja PAF siirtyisivät normaalin yhteisöverotuksen piiriin
 - pelaajan veronalaista tuloa olisi voitot rahapeleistä, joita tarjotaan pelattavaksi Suomessa ilman toimilupaa



Rahapelijärjestelmäuudistuksen arvioituista vaikutuksista



Uudistuksen vaikutuksista (1/2)

- Tavoitteena on ollut löytää sääntelyratkaisu, jossa rahapelihaittojen ehkäisemiseen ja vähentämiseen tähtäävä rajoittava sääntely olisi tasapainossa kanavointikykyä tukevien rahapelijärjestelmän houkuttelevuutta tukevien elementtien kanssa.
- Rahapelihaittoihin, kanavointiasteeseen ja valtion tuloihin vaikuttaa ennen kaikkea sääntelyn muodostama kokonaisuus, ei niinkään yksittäiset toimenpiteet.
- Uudistuksella olisi vaikutuksia mm. rahapeliyhtiöihin, peliohjelmistotoimittajiin, rahapelaajiin, valtiontalouteen, valvontaviranomaiseen, rahapelihaittoihin ja niiden seuranta- ja ehkäisytyöhön, mediaan ja tapahtumateollisuuteen sekä urheilusektoriin.
- Uudistuksen arvioidaan altistavan väestöä rahapelien laajenevalle tarjonnalle ja näkyvyydelle (erityisesti markkinointi) ja siirtävän entisestään rahapelaamista nettiin ja korkeamman riskin rahapeleihin.



Uudistuksen vaikutuksista (2/2)

- Uudistus voisi jossain määrin kasvattaa rahapelimarkkinan kokoa, millä olisi positiivisia vaikutuksia valtion tulojen ja rahapeliyhtiöiden kannalta. Samalla se olisi riski rahapelihaittojen ja niistä aiheutuvien yhteiskunnallisten kustannusten näkökulmasta.
- Valtion tulot riippuisivat rahapelaamisen määrästä, kanavointiasteesta ja Veikkaus Oy:n markkinaosuudesta. Tulot voisivat myös laskea nykyisestä uudistuksen myötä.
- Toimijoiden määrä rahapelimarkkinoilla kasvaisi merkittävästi, millä olisi vaikutuksia yritysten väliseen kilpailuun ja markkinoiden toimivuuteen. Pelaajien näkökulmasta tämä tarkoittaisi säännellyn ja valvotun rahapelitarjonnan laajenemista.
- Uudistuksen myötä erilaisten väärinkäytösten ja rikosten riski voisi jossain määrin kasvaa, esim. rahanpesun ja kilpailumanipulaation osalta.
- Viranomaistehtävät muuttuisivat luonteeltaan ja viranomaiselle tulisi myös kokonaan uusia tehtäviä. Tehtävien määrä ja siten myös resurssitarpeet lisääntyisivät nykyisestä.



Uudistuksen valmistelu



Hankkeen organisointi ja työskentely

- SM asetti hankkeen 24.10.2023 ([SM053:00/2023](#)). Toimikausi päättyy 31.12.2025.
- Hankkeella on valtiosihteereistä koostuva ohjausryhmä sekä työryhmä ja sihteeristö.
- Työryhmässä olivat edustettuina SM, MMM, OKM, STM, TEM, VNK, VM, Poliisihallitus, THL ja KKV. Sihteeristössä olivat edustettuina SM, STM, VNK, VM ja THL.
- Lakiehdotukset perustuvat osin nykylakiin, osin kv. malleihin (erityisesti Ruotsi ja Tanska) sekä joiltakin osin myös muiden toimialojen lainsäädäntöön, esim. finanssiala.
- Ehdotus oli lausuntokierroksella 3.7.-18.8.2024. Lausunnot löytyvät [Lausuntopalvelusta](#).
- VM on 23.10.2024 asettanut lupa- ja valvontatoiminnan toimeenpanohankkeen.
- Lakiehdotukset notifioitiin komissiolle 1.11.2024 ([2024/0601/FI](#)). Malta antoi yksityiskohtaisen lausunnon. Komissio ei antanut huomautusta tai lausuntoa.





Sisäministeriö

Inrikesministeriet

Kirkkokatu 12, Helsinki
PL 26, 00023 Valtioneuvosto
Vaihde 0295 480 171
www.intermin.fi