



Begäran om utlåtande om förslaget till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om ett nytt penning spelssystem

Inledning

Inrikesministeriet ber dem som nämns i sändlistan yttra sig om förslaget till regeringens proposition med förslag till lagstiftning om ett nytt penning spelssystem. De som nämns i sändlistan kan, om de så önskar, vidarebefordra begäran om utlåtande till exempel till den underlydande förvaltningen, till sina medlemsorganisationer och samarbetspartner.

Förslaget till regeringsproposition har beretts i arbetsgruppen för det lagstiftningsprojekt som inrikesministeriet tillsatte den 24 oktober 2023. Medlemmar och ersättare i arbetsgruppen var företrädare för statsrådets kansli, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet och finansministeriet. Permanenta sakkunniga i arbetsgruppen var företrädare för Polisstyrelsen, Konkurrens- och konsumentverket och Institutet för hälsa och välfärd. Arbetsgruppens arbete styrdes genom riktlinjer av en politisk styrgrupp bestående av statssekreterare. Företrädaren för Konkurrens- och konsumentverket har lämnat ett kompletterande uttalande om förslaget som finns som bilaga till begäran om utlåtande (på finska). I samband med projektet ordnades i november 2023 ett diskussionsmöte där tiotals företrädare för olika intressentgrupper deltog.

Begäran om utlåtande med bilagor finns också tillgängliga på inrikesministeriets projektsida med identifieringskoden [SM053:00/2023](#).

I samband med projektet har det utarbetats en i regeringsprogrammet avsedd utredning om flyttning av penningautomater till separata övervakade lokaler (på finska). Utredningen publiceras på projektsidan senast veckan 28.

I enlighet med beslutet om tillsättande av projektet är målet att en regeringsproposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2025. Lagförslaget ska innan det överlämnas till riksdagen anmälas till Europeiska kommissionen i ett anmälningsförfarande som gäller tekniska föreskrifter och informationssamhällets tjänster.

Bakgrund

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering ska penning spelssystemet i Finland reformeras och öppnas för konkurrens med en licensmodell senast den 1 januari 2026. Enligt regeringsprogrammet är syftet med reformen att förebygga

och minska de hälsomässiga, ekonomiska och sociala skadeverkningar som spelandet orsakar samt att förbättra penningospelssystemets kanaliseringsgrad.

Enligt regeringsprogrammet är utgångspunkten att licenssystemet ska omfatta kasinospel och vad hållning på webben. Enligt regeringsprogrammet ska den ensamrättsverksamhet som kvarstår hos Veikkaus och den verksamhet som bedrivs på en konkurrensutsatt marknad separeras till olika bolag inom samma koncern.

Enligt regeringsprogrammet innebär övergången till ett licenssystem att tillsynen över penningspelsbranschen effektiviseras, tillräckliga resurser för tillsynen tryggas och bland annat penningtvätt och resultatmanipulation förhindras effektivt. Tillräckliga resurser för att förebygga penningspelens skadeverkningar säkerställs inom den offentliga sektorn och organisationssektorn.

I enlighet med regeringsprogrammet utreder man flyttandet av spelmaskinerna till separata övervakade lokaler. Det görs möjligt för konsumenterna att skaffa en spelspärr för alla licensierade tjänster från en enda plattform och övriga behövliga metoder för hantering av spelproblem säkerställs.

Enligt regeringsprogrammet garanteras i samband med reformen möjligheten att styra konsumtionen till det licensierade utbudet bland annat genom marknadsföring. Kanaliseringen genomförs så att marknadsföringen inte främjar spelande som orsakar skadeverkningar och så att marknadsföring av penningospel inte riktas direkt till minderåriga. Marknadsföringen ska vara återhållsam och ansvarsfull i fråga om innehållet, omfattningen, synligheten och frekvensen. Personlig marknadsföring av spel utan personens uttryckliga samtycke förbjuds.

I enlighet med regeringsprogrammet säkerställs licensmodellens konsekvenser för Åland och finansieringen av Ålands självstyrelse i samarbete med Ålands landskapsförvaltning.

Dessutom konstateras det i regeringsprogrammet att införandet av licenssystemet ska grunda sig på utförliga utredningar om reformens samhällsliga konsekvenser och i synnerhet om reformens konsekvenser för förekomsten av skadeverkningar.

Målsättningar

Målet för projektet är att reformera penningospelssystemet i enlighet med regeringsprogrammet och bereda ett förslag till en rättslig grund för att övergå till ett licenssystem. Syftet med det nya systemet är att förebygga och minska de hälsomässiga, ekonomiska och sociala skadeverkningar som spelandet orsakar samt att förbättra penningospelssystemets kanaliseringsgrad.

Projektet har haft till uppgift att i enlighet med målen i regeringsprogrammet utarbeta ett betänkande som innehåller förslag till behövliga bestämmelser om följande helheter:

- 1) penningspelsgrupper som ska omfattas av licenssystemet
- 2) licensförfarande och licensavgifter
- 3) beskattning
- 4) Veikkaus Ab:s specialuppgift samt konkurrens- och bolagsrättsliga frågor
- 5) anordnandet av penningspel

- 6) uppföljning och bedömning av och forskning kring de skadeverkningar som penningspel ger upphov till samt utveckling av förebyggande och vård av skadeverkningarna
- 7) tillsyn över penningspelsverksamheten, myndigheternas befogenheter och finansiering
- 8) förhindrande av oegentligheter och brott samt konsumentskydd
- 9) marknadsföring av penningspel samt sponsring
- 10) ett centraliserat system för spelspärrear samt andra behövliga verktyg för hantering av penningspelandet
- 11) metoder för att bekämpa utbudet och marknadsföringen av penningspel utanför systemet

Arbetsgruppen hade till uppgift att utarbeta ett betänkande i form av en regeringsproposition till den del det var fråga om förslag till ändringar i lagstiftningen.

Svarsanvisningar för mottagare

Lämna in ert utlåtande genom att svara på begäran om utlåtande i webbtjänsten utlaatande.fi. Om det inte är möjligt att lämna ett utlåtande i tjänsten, kan utlåtandet också sändas per e-post till adressen kirjaamo.sm@gov.fi. Ange diarienumret VN/27332/2023 som referens i utlåtandet.

Vi ber de ministerier som använder VAHVA föra utlåtandet också under ärende VN/27332/2023 i VAHVA.

Även andra än de som nämns i sändlistan kan lämna ett utlåtande om de så önskar.

För att underlätta behandlingen av svaren, ber inrikesministeriet att utlåtandet indelas enligt de mellanrubriker som finns i begäran om utlåtande.

Den som lämnar ett utlåtande måste registrera sig och logga in på webbplatsen utlaatande.fi. Närmare anvisningar om hur man använder tjänsten finns på utlaatande.fi under fliken Anvisningar -> Bruksanvisningar. Stöd för hur man tar i bruk tjänsten kan begäras per e-post på adressen lausuntopalvelu.om@om.fi.

Alla utlåtanden som lämnas in är offentliga och publiceras i tjänsten utlaatande.fi och på inrikesministeriets projektsida.

Tidtabell

Vi ber er lämna in era utlåtanden senast den 18 augusti 2024.

Remisstiden är ca sex veckor eftersom regeringen vill lämna regeringspropositionen till riksdagen under vårsessionen 2025 och på grund av EU:s anmälningsförfarande.

Beredare

Ytterligare information ges vid behov av

- konsultativ tjänsteman Elina Rydman (tfn 0295 488 586, [elina.rydman\(at\)gov.fi](mailto:elina.rydman(at)gov.fi)) 3.7-

12.7.2024

- ledande sakkunnig Sini Lahdenperä (tfn 0295 488 328, sini.lahdenpera(at)gov.fi) 3.7–

12.7.2024

- konsultativ tjänsteman Jukka Tukia (tfn 0295 488 573, jukka.tukia(at)gov.fi) 29.7–16.8.2024

- ledande sakkunnig Mikko Cantell (tfn 0295 488 380, mikko.cantell(at)gov.fi) 31.7–

16.8.2024

Länkar:

<https://intermin.fi/hankkeet/hankesivu?tunnus=SM053:00/2023> - Linkki SM:n hankesivulle

<https://intermin.fi/sv/projekt-och-lagberedning/projektsida?tunnus=SM053:00/2023> - Länk till inrikesministeriets projektsidor

<https://intermin.fi/hankkeet/rahapelijärjestelman-uudistaminen> - Rahapelijärjestelmän uudistaminen

<https://intermin.fi/sv/projekt/reform-av-penningspelssystemet> - Reform av penningspelssystemet

Bilagor:

[Hallituksen esitysluonnos rahapelijärjestelmäuudistukseksi 3.7.2024.pdf](#)

[Utkast till regeringens proposition med förslag till reform av penningspelssystemet 3.7.2024.pdf](#)

[Täydentävä lausuma Karjalainen \(Kilpailu- ja kuluttajavirasto\).pdf](#)

Sändlista:

Ahvenanmaan maakunnan hallitus

Aikakausmedia ry

A-Kiltojen Liitto ry

A-klinikkasäätiö

Alkoholitutkimussäätiö

Asianajotoimisto Legal Gaming

Association of Charity Lotteries in Europe

Automaattivuokraajat ry

Bauer Media Oy

Betting and Gaming Council

Blic Public Affairs

Digi- ja väestötietovirasto

Ehkäisevä päihdetyö EHYT ry

Ehkäisevän päihdetyön järjestöverkosto

Etelä-Karjalan hyvinvointialue

Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue

Etelä-Savon hyvinvointialue

Etelä-Suomen aluehallintovirasto

European Gaming and Betting Association
Eventio Group Oy
FiCom ry
Finanssiala ry
Finanssivalvonta
FinFami
Finnplay Technologies Oy
Helsingin kaupunki
Helsingin yliopisto CEACG
Hiihtoliitto
Hyvinvointiala HALI ry
Itä-Suomen aluehallintovirasto
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue
Jatkoaika ry
Jääkiekon SM-liiga Oy
Kainuun hyvinvointialue
Kansalaisyhteiskuntapolitiikan neuvottelukunta KANE
Kanta-Hämeen hyvinvointialue
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue
Keski-Suomen hyvinvointialue
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue
Keskuskauppakamari
Keskusrikospoliisi
Kilpailu- ja kuluttajavirasto
Kreab Oy Helsinki
Kuluttajaliitto
Kuntaliitto
Kymenlaakson hyvinvointialue
Lapin aluehallintovirasto
Lapin hyvinvointialue
Lapsiasiavaltuutetun toimisto
Liikenne- ja viestintäministeriö
Liikenne- ja viestintävirasto
Liikennepalvelukauppiat ry
Lounais-Suomen aluehallintovirasto
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue
Maa- ja metsätalousministeriö
Markkinaoikeus
Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry
Medialiitto ry
MIELI Suomen Mielenterveys ry
Miltton
MTV Oy
Nordic Law Oy
Oikeusministeriö
Oikeusrekisterikeskus
Olympiakomitea
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Opetushallitus
Optomed Software Oy

PAF
Palvelualojen ammattiliitto PAM
Paytrail Oyj
Peluuri
Pirkanmaan hyvinvointialue
Pohjanmaan hyvinvointialue
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue
Pohjois-Savon hyvinvointialue
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto
Poliisihallitus
Päijät-Hämeen hyvinvointialue
Päivittäistavarakauppa ry
RadioMedia ry
Rahapeliala ry
RETS – Rikoksettoman elämän tukisäätiö
Rikosseuraamuslaitos
Sanoma Media Finland
Satakunnan hyvinvointialue
Sininauhaliitto/ Tiltti
Sosiaali- ja terveysministeriö / Rahapelien toimeenpanosta aiheutuvien
haittariskien ja haittojen arviointiryhmä
Sosped-säätiö
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry
Sovatek-säätiö
STEA (Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus)
Summarum Media Oy
Suomalainen rahapeliyhdistys ry
Suomalaiset kehitysjärjestöt – Finnish Development NGOs Fingo ry
Suomen Hippos ry
Suomen jääkiekkoliitto
Suomen koripalloliitto
Suomen Palloliitto
Suomen Pokerinpelaajat ry
Suomen ulkomainosliitto
Suomen urheilun eettinen keskus SUEK ry
Suomen Urheiluvetonlyöjät ry
Svenska Postkodlotteriet AB
Takuusäätiö
Tampereen yliopisto/Rahapelit digiajassa –tutkimushanke
Tapahtumateollisuus ry
Terveysten ja hyvinvoinnin laitos
The Finnish Gambling Consultants Oy
Tietosuojavaltuutetun toimisto
Trustly
Tuomioistuinvirasto
Työ- ja elinkeinoministeriö
Ulkoministeriö
Uutismedian liitto ry
Valtioneuvoston kanslia
Valtiontalouden tarkastusvirasto

Valtiovarainministeriö
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue
Varsinais-Suomen hyvinvointialue
Vastuullinen Lahjoittaminen Vala ry
Veikkaus Oy
Veikkausliiga
Vermon Ravirata Oy
Verohallinto
Yhdenvertaisuusvaltuutettu

1. Synpunkter på hur de mål som ställts upp i regeringsprogrammet har uppnåtts

Förverkligar den föreslagna författningshelheten enligt er åsikt de mål för reformen av penningssystemet som ställts upp i regeringsprogrammet, dvs. att förebygga och minska de hälsomässiga, ekonomiska och sociala skadeverkningar som spelandet orsakar samt att förbättra penningssystemets kanaliseringsgrad?

2. De huvudsakliga konsekvenserna

Ni kan berätta om er syn på konsekvensbedömningen i utkastet till proposition.

3. Helheter Remissinstanserna ombeds yttra sig om nedan nämnda helheter. I utlåtandet ber vi er granska de viktigaste förslagen inom varje helhet, de alternativa handlingsvägarna, konsekvenserna, motiveringarna till lagstiftningsordning samt förslagen till paragrafer och motiveringarna till dem.

a. Penningspelagens 1 kap. – Allmänna bestämmelser

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

b. Penningspelagens 2 kap. – Ensamrättslicens, penningspelslicens och licens för spelprogramvara

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

c. Penningspelagens 3 kap. – Anordnande av penningsspel

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

d. Penningspelagens 4 kap. – Marknadsföring av penningsspel

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

e. Penningspelagens 5 kap. – Tillsyn

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

f. Penningspelagens 6 kap. – Tillsynsavgift

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

g. Penningspelslagens 7 kap. – Förbudande av penningspelsverksamhet och penningspelsmarknadsföring

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

h. Penningspelslagens 8 kap. – Blockering av betalningsrörelse och nättrafik samt avlägsnande av webbinnehåll

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

i. Penningspelslagens 9 kap. – Påföljder

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

j. Penningspelslagens 10 kap. – Statsunderstöd för att förebygga och minska skadeverkningarna av spel

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

k. Penningspelslagens 11 kap. – Uppgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde för att förebygga och minska skadeverkningar av penningspel

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

l. Penningspelslagens 12 kap. – Sökande av ändring

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

m. Penningspelslagens 13 kap. – Ikraftträdelse- och övergångsbestämmelser

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

n. Förslag till ändring av lotterilagen

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

o. Andra lagförslag

Ni kan skriva ert svar i textfältet neda

4. Övriga eventuella synpunkter och kommentarer om utkastet till proposition

Har ni andra synpunkter eller kommentarer om utkastet till proposition?

Gerkman Stefan
Sisäministeriö

Rydman Elina
Sisäministeriö