



Lainsäädäntöhanke rahapelijärjestelmän uudistamiseksi (H0)

Kuulemistilaisuus 28.11.2023

Rahapelijärjestelmän uudistaminen hallitusohjelmassa (1/3)

- Hallitus uudistaa Suomen rahapelijärjestelmää avaten sitä lisenssimallilla kilpailulle viimeistään 1.1.2026.
- Uudistuksen tavoitteena on ehkäistä ja vähentää pelaamisesta aiheutuvia terveydellisiä, taloudellisia ja sosiaalisia haittoja sekä parantaa rahapelijärjestelmän kanavointiastetta.
- Lisenssijärjestelmän piiriin kuuluisivat lähtökohtaisesti online-kasinopelit ja online-vedonlyönti.
- Eriytetään Veikkaukselle jäävä yksinoikeustoiminta ja kilpailluilla markkinoilla oleva toiminta eri yhtiöihin saman konsernin sisällä.
- Lisenssijärjestelmään siirryttäessä tehostetaan rahapelitoimialan valvontaa, turvataan valvonnan riittävät resurssit ja estetään tehokkaasti muun muassa rahanpesu ja tulomanipulaatio.



Rahapelijärjestelmän uudistaminen hallitusohjelmassa (2/3)

- Varmistetaan rahapelihaittojen ehkäisemisen riittävät resurssit julkisella sektorilla ja järjestösektorilla.
- Selvitetään pelikoneiden siirtämistä erillisiin valvottuihin tiloihin.
- Mahdollistetaan kuluttajalle pelaamisen eston hankkiminen yhdeltä alustalta kaikkiin lisensoituihin palveluihin ja varmistetaan muut tarvittavat pelihaittojen hallintakeinot.
- Uudistuksessa turvataan mahdollisuus ohjata kulutusta luvalliseen tarjontaan muun muassa markkinoinnin avulla. Kanavointi toteutetaan siten, ettei markkinoinnilla edistetä haittoja aiheuttavaa pelaamista, eikä alaikäisille kohdisteta suoraan rahapeliä markkinointia. Markkinoinnin on oltava sisällöltään, laajuudeltaan, näkyvyydeltään ja toistuvuudeltaan maltillista ja vastuullista. Pelien henkilökohtainen markkinointi ilman henkilön nimenomaista suostumusta kielletään.



Rahapelijärjestelmän uudistaminen hallitusohjelmassa (3/3)

- Varmistetaan lisenssimallin vaikutukset Ahvenanmaahan sekä Ahvenanmaan itsehallinnon rahoitukseen yhteistyössä Ahvenanmaan maakuntahallinnon kanssa.
- Lisenssimallin käyttöönoton tulee perustua huolelliseen selvitystyöhön uudistuksen yhteiskunnallisista vaikutuksista ja erityisesti sen vaikutuksista rahapelihaittojen esiintyvyyteen.



Muita hallitusohjelmakirjauksia

- Erityistehtäväyhtiöistä tehdään hallituskauden alussa kokonaisarviointi, jossa arvioidaan nykyinen yhteiskunnallinen tarve kunkin yhtiön erityistehtävälle. (hallitusohjelman jakso 1.4).
- Puututaan ylivelkaantumiseen ja rahapelihaittoihin varhaisessa vaiheessa. Varmistetaan hoidon saatavuus peliriippuvaisille huomioiden myös etäpalvelut (2.4).
- Hevostalouden toimintaedellytykset varmistetaan (6.6).
- Selvitetään ja siirretään pois poliisilta sellaiset poliisin tehtävät tai tehtäväalueet, joiden ei ole tarpeen kuulua poliisille (10.1).
- Rahapeliriippuvuudesta johtuvaa velkaantumista ehkäistään (10.2).



Hankkeen asettaminen ja organisointi

- Sisäministeriö on asettanut hankkeen 24.10.2023 ([SM053:00/2023](#)).
- Hankkeen toimikausi kestää 31.12.2025 saakka.
- Tavoitteena on antaa hallituksen esitys eduskunnalle kevätistuntokaudella 2025.
- Hankkeella on poliittinen ohjausryhmä sekä työryhmä ja sihteeristö.
- Työryhmässä ovat edustettuina SM, MMM, OKM, STM, TEM, VNK, VM, Poliisihallitus, THL ja KKV.
- Sihteeristössä on edustettuina SM, STM, VNK, VM ja THL.
- Asettamispäätöksen mukaan eri toimialojen asiantuntijoita kuullaan laaja-alaisesti.
- Hallitusohjelman mukaisesti hankkeessa tehdään yhteistyötä Ahvenanmaan maakunnan hallituksen kanssa.
- SM:n yhteydessä toimiva rahapeliasioiden neuvottelukunta seuraa hankkeen etenemistä.



Hankkeen asiakokonaisuudet

1. Lisenssijärjestelmän piiriin sisällytettävät rahapeliryhmät
2. Lisenssimenettely ja –maksut
3. Verotus
4. Veikkaus Oy:n erityistehtävä sekä kilpailu- ja yhtiöoikeudelliset kysymykset
5. Rahapeliin toimeenpano
6. Rahapelihaittojen seuranta, tutkimus, arviointi sekä ehkäisyn ja hoidon kehittäminen
7. Rahapelitoiminnan valvonta, viranomaisen toimivaltuudet ja rahoitus
8. Väärinkäytösten ja rikosten estäminen sekä kuluttajansuoja
9. Rahapeliin markkinointi ja sponsorointi
10. Keskitetty pelinestojärjestelmä ja muut tarvittavat rahapelaamisen hallinnan välineet
11. Keinot järjestelmän ulkopuolisen rahapelitarjonnan ja -markkinoinnin torjumiseksi

Lisäksi selvitys raha-automaattien siirtämisestä erillisiin valvottuihin tiloihin.



Lisenssijärjestelmän piiriin sisällytettävät rahapeliryhmät

- HO: Lisenssijärjestelmän piiriin kuuluisivat lähtökohtaisesti online-kasinopelit ja online-vedonlyönti.
- Edellyttää mm. EU:n sisämarkkinaoikeudellista ja kilpailuoikeudellista selvitystä.
- Selvitettäviä kysymyksiä ainakin mm.:
 - » mitkä rahapelit jäisivät Veikkaus Oy:n yksinoikeuteen
 - » totopelit yksinoikeuteen / lisenssijärjestelmään
 - » fyysisessä myyntikanavassa tapahtuva vedonlyönti yksinoikeuteen / lisenssijärjestelmään
 - » rahapelinä toimeenpantava online-bingo (vrt. bingo tavaravoittoarpajaisena) yksinoikeuteen / lisenssijärjestelmään



Veikkaus Oy:n erityistehtävä sekä kilpailu- ja yhtiöoikeudelliset kysymykset

- HO: Eriytetään Veikkaukselle jäävä yksinoikeustoiminta ja kilpailuilla markkinoilla oleva toiminta eri yhtiöihin saman konsernin sisällä.
- Edellyttää mm. yhtiö-, kilpailu- ja valtioneuvoston oikeudellista selvitystä.
- Selvitettäviä kysymyksiä ainakin mm.:
 - » yhtiön erityistehtävä suhteessa kilpailulla markkinalla tapahtuvaan toimintaan
 - » yhtiöoikeudelliset järjestelyt ja kilpailulla markkinoilla tapahtuvan toiminnan eriyttäminen
 - » muut yhtiön ja sen tytäryhtiöiden toimintaa koskevat mahdolliset rajoitukset
 - » Veikkaus Oy:n tuottoa koskeva sääntely



Rahapeliin toimeenpano

- Asiakokonaisuuteen liittyy hallitusohjelmassa uudistukselle asetettu tavoite torjua rahapelihaittoja sekä parantaa rahapelijärjestelmän kanavointiastetta.
- Lisäksi asiakokonaisuuteen liittyy kuluttajansuoja ja pelaajien oikeusturva.
- Asiakokonaisuuteen liittyy oikeudellisina ja teknisinä kysymyksinä ainakin muun muassa:
 - » rahapeliin määrittely (yksinoikeus-/lisenssipelit)
 - » rahapeliin ominaisuuksia koskeva sääntely
 - » pelaajien rekisteröinti ja tunnistaminen sekä pelitili
 - » rahapeliin haittojen torjunta rahapeliin toimeenpanossa
 - » pelipaikkoja koskeva sääntely
 - » toimeenpanon tekniset ja muut vaatimukset
 - » henkilötietojen käsittely, tietosuoja ja tietoturva
 - » kansainvälinen yhteistyö



Rahapelien markkinointi ja sponsorointi

- HO: Uudistuksessa turvataan mahdollisuus ohjata kulutusta luvalliseen tarjontaan muun muassa markkinoinnin avulla. Kanavointi toteutetaan siten, ettei markkinoinnilla edistetä haittoja aiheuttavaa pelaamista, eikä alaikäisille kohdisteta suoraan rahapelien markkinointia. Markkinoinnin on oltava sisällöltään, laajuudeltaan, näkyvyydeltään ja toistuvuudeltaan maltillista ja vastuullista. Pelien henkilökohtainen markkinointi ilman henkilön nimenomaista suostumusta kielletään.
- Selvitettäviä kysymyksiä ainakin mm.:
 - » sallitun markkinoinnin sisältö, kielletyt markkinointikeinot ja –tavat
 - » alaikäisiin kohdistuvan markkinoinnin kiello
 - » suoramarkkinointikiello
 - » markkinoinnin yhteydessä annettava informaatio
 - » sponsorointi



Keskitetty pelinestojärjestelmä ja muut tarvittavat rahapelaamisen hallinnan välineet

- HO: Mahdollistetaan kuluttajalle pelaamisen eston hankkiminen yhdeltä alustalta kaikkiin lisensoituihin palveluihin ja varmistetaan muut tarvittavat pelihaittojen hallintakeinot.
- Edellyttää mm. oikeudellista ja teknistä selvittelyä sekä tietojärjestelmä uudistuksia.
- Selvitettäviä kysymyksiä ainakin mm.:
 - » keskitetyn pelinestojärjestelmän ylläpitäjä, rahoitus, tietojärjestelmähankinnat
 - » pelaamisen hallinnan välineet, ml. pelaamista koskevat pakolliset ja vapaaehtoiset rajoitukset



Rahapelihaittojen seuranta, tutkimus, arviointi sekä ehkäisyn ja hoidon kehittäminen

- HO: Varmistetaan rahapelihaittojen ehkäisemisen riittävät resurssit julkisella sektorilla ja järjestösektorilla.
- Selvitettäviä kysymyksiä ainakin mm.:
 - » viranomaistehtävien määrittely (vrt. nykyisin STM ja THL)
 - » järjestösektorin rooli, ml. Peluuri
 - » toiminnan rahoitus (nykyisin Veikkaus Oy vastaa valtion kustannuksista)
 - » rahapeliyhtiöiden tietojen käyttö viranomaistyössä ja muussa kuin viranomaisten tutkimustoiminnassa



Lisenssimenettely ja -maksut

- HO: ei kirjauksia
- Lisenssien myöntämisen aloittaminen edellyttää, että viranomaisella on tarvittavat tietojärjestelmät ja henkilökunta.
- Selvitettäviä kysymyksiä ainakin mm.:
 - » lisenssin myöntämisen, epäämisen ja peruuttamisen perusteet
 - » lisenssityypit
 - » hakemusmenettely ja muutoksenhaku
 - » lisenssien voimassaoloaika
 - » lisenssiin liitettävät ehdot
 - » lisenssihakemusmaksut ja toiminnan rahoitus



Rahapelitoiminnan valvonta, viranomaisen toimivaltuudet ja rahoitus

- HO: Lisenssijärjestelmään siirryttäessä tehostetaan rahapelitoimialan valvontaa, turvataan valvonnan riittävät resurssit ja estetään tehokkaasti muun muassa rahanpesu ja tulomanipulaatio.
- Lisenssijärjestelmään siirtyminen edellyttää erittäin huomattavaa valvonnan henkilöresurssien lisäämistä nykyisestä ja merkittäviä tietojärjestelmä uudistuksia.
- Selvitettäviä kysymyksiä ainakin mm.:
 - » toimivaltainen toimilupa- ja valvontaviranomainen
 - » valvonnan rahoitus
 - » viranomaisen tehtävät ja toimivaltuudet, ml. tiedonsaanti, tietotekninen valvonta
 - » hallinnolliset ja rikosoikeudelliset seuraamukset
 - » oikaisu- ja valitusmenettelyt viranomaispäätöksistä



Väärinkäytösten ja rikosten estäminen sekä kuluttajansuoja

- HO: Lisenssijärjestelmään siirryttäessä tehostetaan rahapelitoimialan valvontaa, turvataan valvonnan riittävät resurssit ja estetään tehokkaasti muun muassa rahanpesu ja tulosmanipulaatio.
- Selvitettäviä kysymyksiä ainakin mm.:
 - » rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen torjunta, rahanpesulain muutostarpeet
 - » kilpailumanipulaation torjunta, ml. tiedonsaantioikeudet
 - » toiminnan rahoitus
 - » kuluttajansuojaan liittyvät rahapeliyhtiöiden velvoitteet



Järjestelmän ulkopuolisen rahapelitarjonnan ja -markkinoinnin torjunta

- HO: ei nimenomaisia kirjauksia, mutta HO:n mukaan valvontaa tehostetaan ja tavoitteena parantaa kanavointiastetta.
- Edellyttää mm. oikeudellista ja teknistä selvittelyä sekä tietojärjestelmä uudistuksia.
- Selvitettäviä kysymyksiä ainakin mm.:
 - » nykyisenkaltaisten maksuliikenne-estojen sisällyttäminen lissenssijärjestelmään
 - » muiden teknisten estotoimien, kuten esim. verkkoliikenne-estot tai varoitustekstit, käyttöönotto
 - » järjestelmän ulkopuolisista rahapeleistä saatujen voittojen verotus
 - » järjestelmä-/ohjelmistotoimittajien lissensointi
 - » toiminnan rahoitus

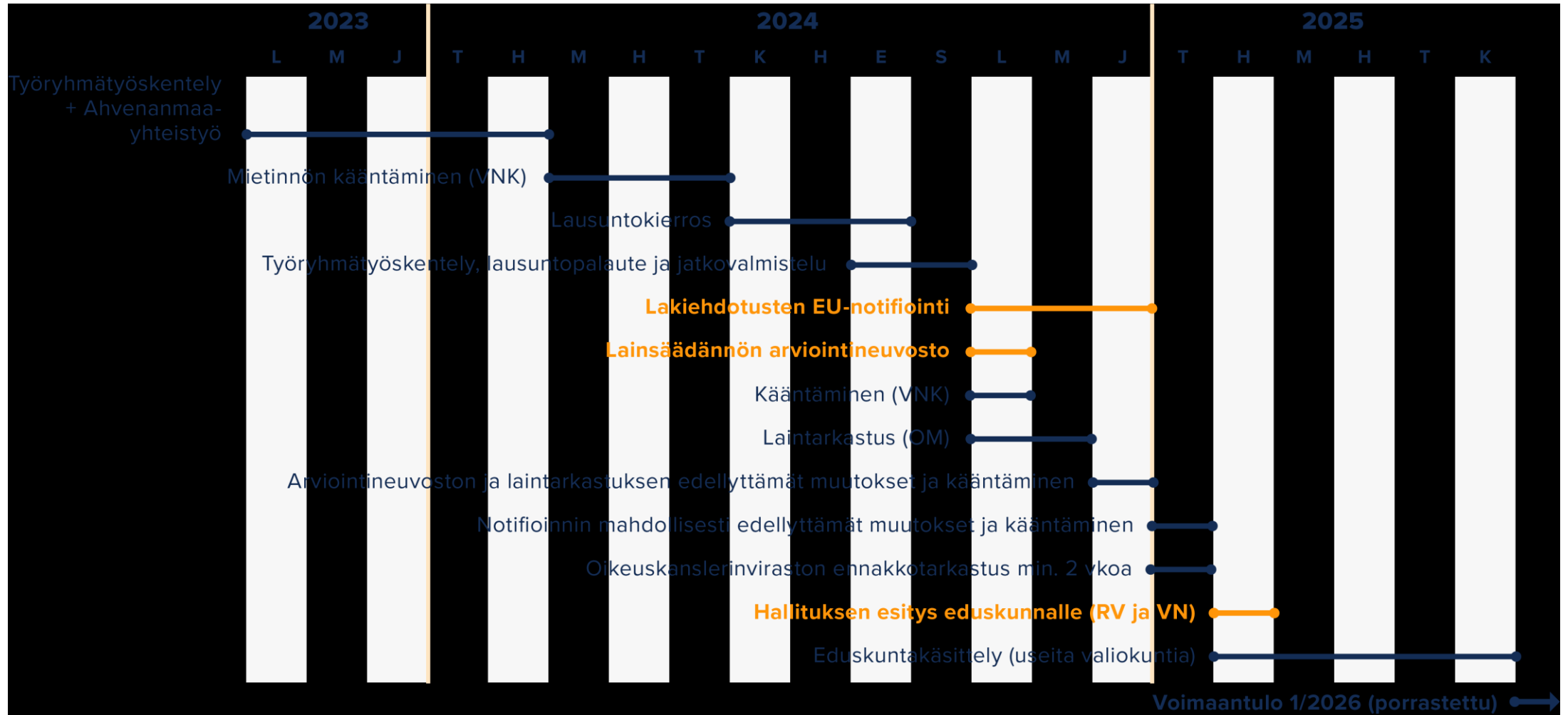


Verotus

- HO: ei kirjauksia
- Selvitettäviä kysymyksiä ainakin mm.:
 - » verotusmuotona edelleen arpajaisvero
 - » verotuksen taso, olisiko sama kaikkien rahapeliin osalta
 - » tuloverolain mukainen kotimaisten rahapeliyhteisöjen tuloverovapaus
 - » järjestelmän ulkopuolisista rahapeliyhtiöistä saatujen voittojen verotus
 - » uudistuksen toimeenpanon vaikutukset Verohallintoon
 - » Ahvenanmaa-liitännäiset kysymykset



Hankkeen aikataulu





Sisäministeriö
intermin.fi

Kirkkokatu 12, Helsinki
PL 26, 00023 Valtioneuvosto
Vaihde 0295 480 171
www.intermin.fi