

Sisäministeriö
Rahapelilainsäädäntöhanke VN/27332/2023

ASIA: TARKENNETTU LAUSUNTO SUOMEN HIPPOS RY:N KANNASTA HEVOSPELAAMISEN SIIJOITTUMISESTA SUOMEN RAHAPELIMARKKINAN MUUTOKSESSA

Suomen Hippoksen kantana sisäministeriön asettamalle rahapelilainsäädäntöhankeeseen ohjausryhmälle esitämme hevos pelaamisen siirtymistä monilupajärjestelmään lainsäädäntöhankeeseen ensimmäisessä vaiheessa.

Perustelut:

Kotimaisesta ja ulkomaisesta rahapelimarkkinasta teetettyjen selvitysten sekä käytyjen neuvottelujen perusteella hevos pelaamisen siirtyminen monilupajärjestelmään tulee näkemyksemme mukaan tarjoamaan pitkällä aikajänteellä hevos pelaamiselle yhteiskunnan näkökulmasta toimivamman, kilpailukykyisemmän ja kehittyvän markkinan, verrattuna yksinoikeusjärjestelmään. Hevos pelaamisen siirtyminen monilupajärjestelmään mahdollistaa myös Suomen Hippoksen osallistumisen toimijana rahapelimarkkinaan ja sitä kautta vastaamaan myös osittain itse hevosalan tulevaisuuden rahoituksesta.

Näkemyksemme mukaan monilupajärjestelmään siirtymisen kautta voidaan pitkällä aikajänteellä varmistaa hevos pelaamisen kiinnostavuuden lisääntyminen sekä kansainvälisen hevos pelaamisen ja urheilun kehittyminen positiiviseen suuntaan. Kasvun mahdollisuudet nähdään lähtökohtaisesti vain kilpaillussa markkinassa.

Vuonna 2022 Veikkauksen hevos pelaamisen pelikate väheni noin yhdeksän prosenttia, ja hevos pelien suhteellinen osuus koko Veikkauksen rahapelaamisesta laski noin viiden prosentin tasolle. Vuodelta 2023 Veikkaus ei julkaissut hevos pelien pelikatetta, mutta hevos pelaamisen osalta suunta vaikuttaisi olevan edelleen laskeva. Näkemyksemme mukaan yksinoikeusjärjestelmässä ei myöskään jatkossa ole näkymää hevos pelaamisen kilpailukykyyn ja sitä kautta kasvavaan pelivaihtoon, vaan hevos pelaaminen tulee vähenemään.

Kansainvälisyys on merkittävä osa raviurheilua ja hevos pelaamista. Tällä hetkellä noin puolet kaikista Suomen hevos pelaamisen pelikatteesta tulee ulkomaisista pelikohteista, suurin osa Ruotsista. Kaikissa Euroopan maissa, Norjaa lukuun ottamatta, hevos pelaaminen on siirtynyt lisenssijärjestelmään. Norjassa laajempaa rahapelilainsäädännön uudistamista ei toistaiseksi ole tehty.

Hevos pelaamisen kanavointiaste on aina ollut korkea. Tähän on mitä suurimmalta osin vaikuttanut aiemmin Suomen Hippoksen omistaman Fintoton aikana käynnistetty kansainvälinen yhteispelaaminen, jonka kautta on tarjottu kansainvälisiä pelikohteita yhteistyössä erityisesti ruotsalaisen ATG:n kanssa. Nykyisin kansainvälistä yhteispelaamista on jatkettu Veikkauksen kautta. On kuitenkin ollut huomattavissa myös hevos pelaamisen lisääntyntä "offshore"-markkinaa siinä vaiheessa, kun osa ammatti- ja aktiivipelaajista kohtasi Veikkauksen asettaman pakollisen maksimitappiorajan. Tällöin todennäköisesti osa aktiivisimmista ravipelaajista löysi uuden tavan jatkaa Ruotsin hevoskohteisiin pelaamista ohi monopoliyhtiön.

Yleisesti koko rahapelilainsäädännön uudistamisessa on saatava järkevä, kunnollista liiketoimintaa mahdollistava, toimintaympäristö, jotta järjestelmän muutoksen tavoitteet kanavointiasteen ja rahapelihaittojen vähentämisen osalta voidaan saavuttaa. Tämän vuoksi veroasteen tulee olla kohtuullinen ja pelaamista koskevat vastuullisuusvaatimukset eivät saa olla liian tiukkoja. Toimintaympäristössä peliyhtiöiden liiketoimintamahdollisuuksien ja vastuullisuusvaatimusten tulee olla oikeassa tasapainossa.

Kanavointiasteen näkökulmasta markkinoinnin ja sponsoroinnin tulisi olla sallittua kaiken urheiluvendonlyönnin osalta. Tiukat markkinointia koskevat rajoitukset eivät ole hevosalan etu, mutta toisaalta ne todennäköisesti haittaisivat muita rahapeli-toimijoita enemmän kuin hevospeleäamista.

Suomen Hippos yhdessä raviratojen kanssa omistaa tällä hetkellä ravikilpailutoimintaan liittyvät data- ja kuvaoikeudet, joilla on merkittävä arvo. Hippoksella on mahdollisuus hyödyntää näitä omistuksessaan olevia immateriaalioikeuksia. Käytännössä tämä tarkoittaa niiden myyntiä kaikille Suomen markkinaan tuleville hevospeletoiminnasta kiinnostuneille peliyhtiöille mahdollisimman korkeaan hintaan. Tämä kokonaisuus on yksi merkittävä osa hevosalan omarahoitusta elinkeinon kehittämiseen.

Hevospeletoiminta ovat pääasiassa poolipelejä. Olemme aiemmassa kannanotossamme esittäneet yhtä teknistä hallinnoijaa eri peliyhtiöiden pooleille, koska näin varmistettaisiin pelaamisen likviditeetti ja kilpailukyky. Suomen nykyisten kotimaisia ravikohteita käyttävien poolipohjaisten pelien pelivaihdot ovat sen verran alhaisella tasolla, että pelimyynnin jakautuminen kahdelle tai useammalle toimijalle voi vähentää huomattavasti kyseisten pelien kiinnostavuutta. Yhteisen teknisen hallinnoijan malli ei kuitenkaan ole Suomen Hippoksen näkökulmasta kynnyskysymys lisenssimalliin siirtymisessä.

Keskustelua on käyty digitaalisen ja fyysisen myyntikanavan sijoittumisesta samaan tai eri järjestelmään. Näkemyksemme mukaan digitaalinen ja fyysinen myyntikanava tulisi pitää samassa järjestelmässä kaiken vedonlyönnin näkökulmasta. Hevospeletoimisessa digitaalisen pelaamisen osuus on noin 90 %, ja pienen osuuden erottaminen eri järjestelmään ei ole perusteltua.

Tiedostamme, että nyt meneillään oleva työ koskee rahapelilainsäädännön ja koko Suomen rahapelimarkkinan uudistusta. Koska hevospeletoimisella ja hevosalan rahoituksella on kuitenkin aina ollut tiivis yhteys, ei tätä tule sivuuttaa tässä vaiheessa, vaan muutosta tulee arvioida myös hevosalan pitkän aikajänteen tulevaisuuden näkökulmasta.

Kiitämme mahdollisuudesta perustella kantaamme ja tulemme erittäin mielellämme keskustelemaan asiasta lisää kanssanne.

Helsingissä 4.4.2024

Suomen Hippos ry

Minna Mäenpää
toimitusjohtaja
minna.maenpaa@hippos.fi
p. 040 511 2067

Lähteenä: Raviurheilun mahdollisuudet Suomen muuttuvassa rahapelijärjestelmässä, The Finnish Gambling Consultants, 2023