



Valtiovarainministeriö

kirjaamo.vm@gov.fi

minna.upola@gov.fi

Viite: luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle tuloverolain ja eräiden muiden lakien muuttamisesta taloudellisen työnantajan käsitteen käyttöönottamiseksi

Lausuntopyyntö hankkeesta VM070:00/2020, Dnro VN/11141/2020

Lausunto

Lounais-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue (jäljempänä työsuojeluviranomainen) kiittää valtiovarainministeriötä mahdollisuudesta lausua asiassa ja lausuu esityksestä seuraavaa:

Työsuojeluviranomaisella ei ole suoranaista liityntää, eikä erityistä osaamista verotukseen liittyvissä kysymyksissä. Työsuojeluviranomainen lausuu esityksestä oman toimivaltansa puitteissa ja erityisesti työntekijöiden lähettämiseen liittyvän erikoisosaamisensa perusteella.

Lähetettyjen työntekijöiden edustaja

Nyt kommentoitavana olevassa luonnosesityksessä todetaan, että on päädytty siihen, että mahdollinen verolainsäädännön muutostarve niiden säännösten osalta, joissa viitataan lähetetyistä työntekijöistä annetun lain 8 §:ssä tarkoitettuun edustajaan, sekä erillisen lakihankkeen tarve arvioidaan erikseen. Työsuojeluviranomaisen käsityksen mukaan työnantajan edustajan rinnastaminen työntekijöiden lähettamisestä annetussa tarkoitettuun edustajaan tulisi poistaa verotuslainsäädännöstä.

Työsuojeluviranomainen viittaa aikaisemmin lausumaansa ja korostaa verotusmenettelystä annetun lain 15 a §:ssä, 17 §:ssä ja 22 a §:ssä työntekijöitä Suomeen lähettävän yrityksen edustajalle asetettujen velvoitteiden ja seuraamusten osalta, että kyseisistä velvoitteista ja seuraamuksista ei ole viitesäädöstä työntekijöiden lähettamisestä annetussa laissa. Velvoitteiden osalta edustajien keskuudessa on havaittu epäselvyyksiä, koska osa ilmoittaa olevansa ”verotuksellisia edustajia”, mutta ei työntekijöiden lähettamisestä annetun lain mukaisia edustajia,

LOUNAIS-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 0295 018 000
kirjaamo.lounais@avi.fi

Turun päätoimipaikka
Itsenäisyydenaukio 2
PL 9, 13035 AVI

www.avi.fi

vaikka lähetetyt yritykset antavatkin heidän tietonsa edustajatietoina. Tämä saattaa aiheuttaa lähetetyille yrityksille jopa työntekijöiden lähettämisestä annetun lain mukaisen laiminlyöntimaksun.

On huomioitava myös, että Euroopan komissio on kehottanut (INF_21_3440) 24:ää jäsenvaltiota noudattamaan työntekijöiden lähettämistä koskevaa EU:n täytäntöönpanodirektiiviä (2014/67). Komissio haluaa varmistaa, että käytössä olevat säännöt mahdollistavat työntekijöiden lähettämisen jatkumisen sisämarkkinoilla ilman tarpeettomia esteitä työnantajille ja siten, että varmistetaan lähetettyjen työntekijöiden oikeudet.

Direktiivin 2014/67/EU 9 artiklassa säädetään, että jäsenvaltiot voivat säätää erityisistä toimenpiteistä, kuten 1. kohdan e-kohdassa mainitusta veloitteesta nimetä henkilö pitämään yhteyttä toimivaltaisiin viranomaisiin siinä vastaanottavassa jäsenvaltiossa, jossa palvelut tarjotaan, ja lähettämään ja vastaanottamaan asiakirjoja ja/tai ilmoituksia tarvittaessa.

Komission mukaan yhteyshenkilön tehtävänä on huolehtia yhteydenpidosta toimivaltaisten viranomaisten kanssa. Yhteyshenkilön nimeäminen, jolla on myös valtuudet edustaa työnantajaa esim. tuomioistuimessa, olisi merkittävä taakka palveluntarjoajalle ja haittaisi palvelun tarjoamista, eikä tällaiselle veloitteelle olisi direktiivin perusteella perusteita.

Komission kehotuksen johdosta todettiin, että Suomessa on tullut vuoden 2013 alussa voimaan laki luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista (715/2011), jossa asetettiin vaatimuksia oikeudenkäyntiasiamiehille ja -avustajille. Työntekijöiden lähettämisestä annetun lain 8 §:n 3 momentissa säädetty velvoite ei vastaa siis enää voimassa olevaa oikeustilaa ja tämän vuoksi tullaan käynnistämään lainsäädäntömuutosten valmistelu kyseisen veloitteen poistamiseksi.

Työntekijöiden lähettämisestä annetun lain 8 §:n mukainen edustaja toimii ja tulee jatkossakin käytännössä toimimaan lähettävän yrityksen postilaatikkona Suomessa lähettämisen aikana eli direktiivin tarkoittamassa yhteydenpitotehtävässä. Lähettämisen eli työskentelyn päättymisen jälkeen lähettävällä yrityksellä on velvoite toimittaa tiedot työsuojeluviranomaisen pyynnöstä. Työntekijöiden lähettämistä koskevan lain mukainen edustaja ei ole vastuussa lähettävän yrityksen työnantajavelvoitteista ja työntekijöiden lähettämistä koskevan lain mukaiset laiminlyöntimaksut kohdistuvat lähettävään yritykseen.

Käsite taloudellinen työnantaja

Työsuojeluviranomaisen valvoma työlainsäädäntö ei tunne mahdollisen muutoksen jälkeenkään käsitettä taloudellinen työnantaja. Esityksessä on aikaisempaa paremmin avattu taloudellisen työnantajan käsitettä, mikä edesauttaa työoikeudellisen työnantajäkäsittteen ja verotuksellisen taloudellisen työnantajäkäsittteen erottamista.

LOUNAIS-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 0295 018 000
kirjaamo.lounais@avi.fi

Turun päätoimipaikka
Itsenäisyydenaukio 2
PL 9, 13035 AVI

www.avi.fi

Tulorekisteriin talletettavat tulotiedot ja muut tiedot

Ehdotukseen on edelleen jätetty tulotietojärjestelmästä annetun lain 6 § 2 momentin 10 kohtaa koskeva muutosehdotus, jossa viitataan edelleen työntekijöiden lähettämistä annetussa laissa tarkoitettuun edustajaan. Edellä selvitetyn perusteella työsuojeluviranomainen ei pidä perusteltuna viittausta työntekijöiden lähettämistä annetun lain edustajaan.

Johtaja Riitta Sulameri

Lakimies Anu Ikonen

LOUNAIS-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 0295 018 000
kirjaamo.lounais@avi.fi

www.avi.fi

Turun päätoimipaikka
Itsenäisyydenaukio 2
PL 9, 13035 AVI

Tämä asiakirja LSAVI/6321/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LSAVI/6321/2022 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Ikonen Anu 06.05.2022 07:13

Ratkaisija Sulameri Riitta 06.05.2022 10:21