

Asia: VN/32455/2023

## **Hallituksen esitys eduskunnalle työttömyyskassojen tehtävien laajentamista koskevaksi lainsäädännöksi**

### Lausunnonantajan lausunto

#### **Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään**

Uudenmaan ELY-keskus toteaa lausuntoaan:

1)Kassojen järjestämien palvelujen rajaaminen työttömyysturvalain seuraamusjärjestelmän soveltamisen ulkopuolelle

Hallituksen esitysluonnoksen mukaan työttömyyskassan järjestämät palvelut olisivat yksityistä työvoimapalvelua, johon ei liittyisi velvoittavuutta.

Hallituksen esitysluonnoksessa on todettu, että koska työttömyyskassan järjestämistä palveluista säädettäisiin työttömyyskassalaissa eikä työttömyysturvalain 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 7 kohdassa mainituissa laeissa, korvauksetonta määräaika ei asetettaisi mainitun 7 kohdan tai 8 kohdan perusteella, vaikka työnhakija kieltäytyisi työttömyyskassan järjestämästä palvelusta tai keskeyttäisi tällaisen palvelun. Esitysluonnoksen mukaan, koska työttömyyskassan järjestämistä palveluista ei sovittaisi työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa, työttömyysturvaseuraamuksia ei asetettaisi myöskään työttömyysturvalain 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 9 tai 12 kohdan, eikä työttömyysturvalain minkään muunkaan säännöksen nojalla. Esitysluonnoksen mukaan tarvittaessa tämä varmistettaisiin tulkitsemalla työttömyysturvalain 2 a luvun 9 §:n 1 momentin johdantokappaletta työnhakijoiden yhdenvertaisuuden turvaavalla tavalla.

Uudenmaan ELY-keskus toteaa, että koska kassojen järjestämät palvelut on tarkoitus rajata pois TTL 2 a luvun 9 §:n soveltamisen piiristä, voisi selvyden vuoksi työttömyysturvalaissa säätää, että

kyseisistä palveluista kieltäytymisessä tai niiden keskeyttämisessä ei ole kyse TTL 2 a luvun 9 §:n mukaisesta menettelystä.

## 2)Kassan järjestämien palvelujen vaikutus julkisiin työvoimapalveluihin osallistumiseen

Hallituksen esitysluonnoksen mukaan työttömyyskassan tarjoamat palvelut olisivat yksityistä työvoimapalvelua, jolla ei korvattaisi julkisia työvoima- ja yrityspalveluita. Esitysluonnoksen mukaan, jos työnhakija osallistuu työttömyyskassan järjestämään palveluun, tarkoituksena ei ole, että osallistuminen perusteettomasti estyisi samanaikaisen julkisen palvelun tarjoamisen takia. Esitysluonnoksen mukaan julkisia palveluja tarjoavan viranomaisen tulisi mahdollisuuksien mukaan harkita, mikä yksittäistapauksessa edistää parhaiten työnhakijan työllistymistä. Esitysluonnoksen mukaan, jos viranomainen pitäisi julkiseen palveluun osallistumista tarkoituksenmukaisena, työttömyyskassan järjestämään palveluun osallistuminen ei olisi työttömyysturvalaissa tarkoitettu pätevä syy kieltäytyä julkisesta palvelusta.

Uudenmaan ELY-keskus toteaa, että kassojen järjestämiin palveluihin osallistuminen voi vähentää henkilöiden halukkuutta osallistua julkisiin työvoimapalveluihin.

## 3)Huomiot ehdotetun työttömyyskassalain 2 §:n 2 momentin 5 kohdan osalta

Hallituksen esitysluonnoksessa on ehdotettu, että työttömyyskassalain 1 §:n 2 momentissa säädetään, että työttömyyskassa voi kassan kokouksen päätöksellä tukea jäsentensä työllisyyttä tarjoamalla työnvälitystä, tieto- neuvonta- ja ohjauspalveluita, asiantuntija-arviointeja, valmennuksia ja muita näihin verrattavissa olevia palveluita. Ehdotetun työttömyyskassalain 2 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaisesti säännöissä on mainittava ainakin, jos työttömyyskassa ottaa tehtäväkseen tarjota jäsenilleen työllisyyttä tukevia palveluita.

Uudenmaan ELY-keskus toteaa, että selkeyden vuoksi työttömyyskassalain 2 §:n 2 momentin 5 kohdassa voisi viitata 1 §:n 2 momenttiin, jossa työllistymistä tukevat palvelut on määritelty.

#### 4)Huomiot tietosuojaa koskevan sääntelyn osalta

Hallituksen esitysluonnoksessa on ehdotettu lisättäväksi työttömyyskassalakiin uusi 60 a §, jossa säädetään henkilötietojen käsittelystä työllisyyttä tukevien palvelujen tarjoamisessa. Säännöksen 1 momentin mukaan työttömyyskassa voi käsitellä jäsenen henkilötietoja 1 §:n 2 momentissa tarkoitettujen palveluiden tarjoamiseksi jäsenen suostumuksella. Säännöksen 2 momentin mukaan, jäsenen suostumuksella työttömyyskassa voi salassapitosäännösten estämättä luovuttaa jäsenen nimen ja yhteistiedot työnantajalle ja palveluntuottajalle tai heitä edustavalle taholle työn tai palvelujen tarjoamista varten.

Uudenmaan ELY-keskus toteaa, että ehdotetun työttömyyskassalain 60 a §:n 1 momentin osalta säännöksestä ei käy selkeästi ilmi, että kyse on yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisesta suostumuksesta, vaikkakin esityksen perusteluissa tätä henkilötietojen käsittelyn oikeusperustetta on kattavasti arvioitu. Suostumusta koskeva yleisen tietosuoja-asetuksen sääntely on pakottavaa, eikä sisällä kansallista liikkumavaraa. Lähtökohtaisesti ei tulisi säätää tietosuoja-asetuksen kanssa päällekkäistä sääntelyä. Jos kyseessä oleva säännös sisältyisi lopulliseen hallituksen esitykseen, tulisi sitä täydentää siten, että kyse on yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisesta suostumuksesta.

Lisäksi Uudenmaan ELY-keskus toteaa ehdotetun työttömyyskassalain 60 a §:n 2 momentin osalta, että myöskään kyseisestä säännöksestä ei käy selkeästi ilmi, että kyse on yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisesta suostumuksesta, vaikkakin esityksen perusteluissa tätä henkilötietojen käsittelyn oikeusperustetta on kattavasti arvioitu. Myös kyseessä olevaa säännöstä tulisi täydentää siten, että kyse on yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisesta suostumuksesta.

Kaura-aho Heidi  
Uudenmaan ELY