

/4 .8.2018

Työ- ja elinkeinoministeriö

TEM/1334/03.01.01/2018, 29.6.2018

Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta laeiksi biopolttoöljyn käytön edistämisestä, biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain muuttamisesta ja biopolttonesteistä annetun lain 2 §:n muuttamisesta

Valtiovarainministeriö esittää lausuntonaan seuraavaa.

Esitysluonnoksen mukaan liikenteen biopolttoaineiden jakeluvelvoitetta nostettaisiin 30 prosenttiin liikenteen polttoaineiden kokonaisenergiamäärästä vuoteen 2030 mennessä. Lisäksi otettaisiin käyttöön kevyen biopolttoöljyn jakeluvelvoite, joka nousisi vuodesta 2021 lähtien tasaisesti 10 prosenttiin vuoteen 2030. Biopolttoaineiden jakeluvelvoitteen seuraamusmaksu säilyisi ennallaan 0,04 eurossa megajoulelta, joka tarkoittaisi fossiilisena diesel-ekvivalenttina noin 1,35 euroa litralta tai noin 560 euroa hiilidioksidiekvivalentitonnilta. Biopolttoaineiden energiasisällön tuplalaskentaa jakeluvelvoitteessa ei enää sovellettaisi 2021 alkaen.

Esitysluonnoksessa todetaan, että biopolttoaineiden jakeluvelvoitteiden nostamisen vaikutuksista on käynnissä hanke, joka valmistuu elokuun 2018 lopussa. Lisäksi esitysluonnoksessa todetaan, että kustannusvaikutusarvioihin vaikuttavat merkittävästi RED2-direktiiviä koskevat lopulliset EU:n jäsenmaiden jakeluvelvoitteet eri alatavoitteineen ja rajoitteineen.

Valtiovarainministeriö pitää tärkeänä, että jakeluvelvoitteita koskevat arviot taloudellisista vaikutuksista päivitetään hallituksen esitykseen selvityshankkeen valmistuttua. Päästövähennyksen kustannustehokkuuden arvioimiseksi olisi toivottavaa, että vaikutusarvioissa esitettäisiin vähintään parhaaksi katsottu arvio jakeluvelvoitteella saavutettavan päästövähennyksen kustannuksista hiilidioksiditonnilta. Lisäksi esityksen ympäristövaikutuksia olisi toivottavaa täydentää riittävän kokonaiskuvan saamiseksi.

Valtiovarainministeriö huomauttaa, että biopolttoaineiden jakeluvelvoitteiden vaikutusten arviointi on haasteellista, sillä niin fossiilisten polttoaineiden kuin biopolttoaineiden tuleviin markkinahintoihin liittyy huomattavaa epävarmuutta. Etenkin biopolttoaineiden keskipitkän aikavälin globaalin kysynnän ja tarjonnan arvioiminen on hankalaa. Biopolttoaineiden globaalia kysyntää määrittää myös muiden maiden biopolttoaineiden edistämiskeinot kuten jakeluvelvoite

sekä verotus. Mikäli muissa maissa tehdään päätöksiä huomattavista biopolttoaineiden käytön lisäyksistä ja edistämiskeinoista eikä biopolttoaineiden tarjonta josta esimerkiksi mahdollisten raaka-ainerajoitteiden vuoksi, saattavat biopolttoaineiden markkinahinnat nousta huomattavan korkealle. Jakeluvelvoitelaki voisi asetetun seuraamusmaksun vuoksi tarkoittaa, että liikennesektorilla laskennallisen päästövähennyksen hinta voisi kohota 560 euroon hiilidioksiditonnilta, mitä voidaan pitää taakanjakosektorin päästövähennysvelvoitteiden kustannustehokkaan toteuttamisen näkökulmasta suurena kustannuksena.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä



Martti Hetemäki

Osastopäällikkö, ylijohtaja



Terhi Järvikare