|  |  |
| --- | --- |
| **Perustiedot** | |
| Hankkeen/toimielimen/strategian nimi | Hallituksen esitys kolmen kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) ilmailun turvaamista koskevan valtiosopimuksen hyväksymisestä ja kansallisesta voimaansaattamisesta |
| Toimielimen/strategian tyyppi | Hallituksen esitys |
| Mahti-numero | LVM/892/03/2019 |
| Hankeikkuna-tunniste | UM011:00/2019 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Aikataulu** | | |
| Hankkeen asettamispäivä | syyskuu 2019 | |
| Hankkeen toimikausi | syyskuu 2019 - syyskuu 2020 | |
| Etapit | *Toimenpide* | *Arvio aikataulusta* |
| *suunnitteilla* | Hanke alkaa | syyskuu 2019 |
|  | Arviomuistio mahdollisista säädösvalmistelutarpeista |  |
| Johtopäätökset esivalmistelusta | 9/2019 |
| Kuulemistilaisuus |  |
| Dispositio HE:stä |  |
| Luonnos yleisperusteluista | 11/2019 |
| Pykäläluonnokset | 11/2019 |
| Luonnos yksityiskohtaisista perusteluista | 11/2019 |
| *käynnissä* | HE-luonnos lausuntokierroksella | 1/2020 |
|  | Lausuntotiivistelmä | 3/2020 |
| Osaston johtoryhmän puolto | 4/2020 |
| Virkamiesjohtoryhmä | 5/2020 |
| Ministerin hyväksyntä | 5/2020 |
| Ministerityöryhmä | 4/2020 |
| Laintarkastus | 4/2020 |
| Laintarkastuksen aiheuttamat muutokset tehty | 4/2020 |
| Rahakuntakäsittely |  |
| Valtioneuvostokäsittely | 5/2020 |
| Eduskuntakäsittely alkaa | 5/2020 |
| TP vahvistaa lain |  |
| *päättynyt* | Lain voimaantulo |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Kuvaus** | |
| Asiasanat | siviili-ilmailu, valtiosopimus, ilmailun turvallisuus, ICAO |
| Tavoitteet ja tuotokset | Tavoitteena on hyväksyä ja saattaa kansallisesti voimaan kolme kansainvälisen siviili-ilmailujärjestö ICAO:n siviili-ilmailun turvaamista koskevaa valtiosopimusta. |
| Nykytilanne tai lähtökohdat – miksi hanke on käynnistetty? | Haagin yleissopimus ilma-alusten laittoman haltuunoton ehkäisemisestä on Suomessa saatettu voimaan (SopS 62/1971). Sopimusta muuttanutta Pekingin pöytäkirjaa Suomi ei kuitenkaan ole saattanut kansallisesti voimaan. Tokion yleissopimus rikoksista ja eräistä muista teosta ilma-aluksissa on Suomessa saatettu voimaan (SopS 62/1971). Sopimusta muuttanutta Montrealin pöytäkirjaa Suomi ei kuitenkaan ole saattanut kansallisesti voimaan. Pekingin yleissopimusta kansainväliseen siviili-ilmailuun liittyvien laittomien tekojen ehkäisemisestä Suomi ei ole saattanut kansallisesti voimaan.  Pekingin yleissopimus sekä Pekingin pöytäkirja ovat tulleet 2018 kansainvälisesti voimaan eikä niitä voi enää allekirjoittaa. Montrealin pöytäkirja ei ole vielä kansainvälisesti voimassa, sillä sen on ratifioinut vasta 21 tarvittavasta 22 valtiosta. Montrealin pöytäkirja on siten edelleen mahdollista allekirjoittaa, ja Suomen on tarkoitus allekirjoittaa se syyskuun lopulla 2019 ICAO:n yleiskokouksen yhteydessä.  Sopimukset liittyvät sisällöllisesti kiinteästi toisiinsa. Tämän johdosta niistä valmistellaan yksi yhteinen hallituksen esitys.  Siviililentoliikenteen ja siihen kohdistuvien turvallisuusuhkien ollessa luonteeltaan kansainvälisiä, ja Suomen ilmailun turvaamisen tason on muiden Euroopan unionin jäsenvaltioiden tavoin korkea. Näin ollen olisi luontevaa, että Suomi liittyisi siviili-ilmailun turvaamista koskeviin kansainvälisoikeudellisiin sopimuksiin ja saattaisi ne kansallisesti voimaan. Nyt esitettävien sopimusten ja pöytäkirjojen kansallista voimaansaattamista puoltaisi se, että ilmailun turvaamista koskeva oikeustila selkiytyisi. Toisaalta täytäntöönpanotoimiin on myös ulkoista painetta, mm. useat siviili-ilmailujärjestöt ja YK:n alainen terrorismin torjunnan komissio ovat kehottaneet ministeriötä ja Suomea saattamaan kansainväliset siviili-ilmailun turvallisuutta koskevat sopimukset kansallisesti voimaan. |
| Vaikutukset ja hyödyt | Suomessa jo voimassa olevia valtiosopimuksia muuttavien pöytäkirjojen kansallinen voimaansaattaminen selkeyttäisi oikeustilaa. |
| Tiivistelmä *(enint. 350 merkkiä)* | Pekingin yleissopimus kansainväliseen siviili-ilmailuun liittyvien laittomien tekojen ehkäisemisestä *(Convention on the Suppression of Unlawful Acts Relating to International Civil Aviation)*, joka tuli kansainvälisesti voimaan 2018, on terrorismin vastainen siviili-ilmailun yleissopimus, jolla sopimusvaltiot velvoitetaan kriminalisoimaan mm. ilma-aluksen käyttämisen henkeen, terveyteen, omaisuuteen tai ympäristöön kohdistuvan vahingon aiheuttamiseksi, vaarallisten materiaalien vapauttamisen ilma-aluksesta tai näiden materiaalien käyttämisen ilma-aluksessa, sekä näiden materiaalien laittomasta vahingoittamistarkoituksesta tietoisen kuljettamisen ilma-aluksella. Samalla sopimusvaltiot velvoitetaan kriminalisoimaan kyseessä oleviin tekomuotoihin liittyvä uhkaus, tekojen yritys, tekoihin osallistuminen tai avunanto tekoihin. Suomi ei ole allekirjoittanut sopimusta.  Haagin yleissopimus ilma-alusten laittoman haltuunoton ehkäisemisestä *(Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft)* tuli Suomessa voimaan 1972 (SopS 62/1971), ja sitä muutettiin ilma-alusten laittoman haltuunoton ehkäisemisestä tehtyä yleissopimusta täydentävällä pöytäkirjalla, nk. Pekingin pöytäkirjalla *(Protocol supplementary to the Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft)*, joka tuli kansainvälisesti voimaan 2018. Pöytäkirjalla yhdenmukaistetaan Haagin yleissopimuksen sanamuotoja Pekingin yleissopimuksen kanssa sekä muutetaan mm. rikoksentekijän luovuttamista koskevaa sääntelyä, laajennettiin tuomiovaltaisten sopimusvaltioiden piiriä ja lisättiin yleissopimukseen tekijän oikeudenmukaista kohtelua koskevia määräyksiä. Suomi ei ole allekirjoittanut Pekingin pöytäkirjaa.  Tokion yleissopimus rikoksista ja eräistä muista teoista ilma-aluksissa *(Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft)* tuli Suomessa voimaan 1971 (SopS 22/1971). Yleissopimusta on muutettu vuonna 2014 laaditulla rikoksista ja eräistä muista teoista ilma-aluksissa tehdyn yleissopimuksen muuttamisesta tehdyllä pöytäkirjalla, nk. Montrealin pöytäkirjalla *(Protocol to Amend the Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft),* joka ei ole vielä kansainvälisesti voimassa. Pöytäkirja tuli voimaan, kun siihen on liittynyt 22 valtiota. Tällä hetkellä liittyneitä valtioita on 21, ja Suomi pyrkii allekirjoittamaan sopimuksen ennen kuin se tulee kansainvälisesti voimaan. Pöytäkirjalla mm. yhdenmukaistetaan lennon alkamisen ja päättymisen määritelmät Pekingin yleissopimuksen kanssa sekä laajennetaan sopimusvaltioiden oikeudellista yhteistyötä ja tuomiovaltaisten sopimusvaltioiden piiriä.  Pekingin yleissopimuksen 21 artiklan, Pekingin pöytäkirjan XX artiklan ja Montrealin pöytäkirjan XVI artiklan mukaan valtio voi allekirjoittaa asianomaisen sopimuksen siihen mennessä, kunnes se tulee voimaan. Valtio voi sitoutua sopimuksiin sopimuksissa kuvatuilla tavoilla, joita ovat ratifiointi, hyväksyntä ja liittyminen. Pekingin yleissopimus ja Pekingin pöytäkirja ovat tulleet kansainvälisesti voimaan, joten niitä ei voi enää allekirjoittaa. Montrealin pöytäkirja ei ole vielä tullut kansainvälisesti voimaan.  Hankkeen tarkoituksena olisi siis hyväksyä ja saattaa kansallisesti voimaan kolme edellä mainittua sopimusta. |
| Tilannekuvaus | Suomi ei ole allekirjoittanut Pekingin yleissopimusta, Pekingin pöytäkirjaa eikä Montrealin pöytäkirjaa. Tarkoitus on saattaa ne voimaan kansallisesti. Lisäksi Montrealin sopimus on tarkoitus allekirjoittaa ICAO:n yleiskokouksen yhteydessä syksyllä 2019, ennen kuin se tulee kansainvälisesti voimaan. Pekingin yleissopimus ja Pekingin pöytäkirja ovat jo kansainvälisesti voimassa eikä niitä siten ole enää mahdollista allekirjoittaa. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Yhteydet** | | |
| Suhde hallitusohjelmaan | *Painopistealue* |  |
| *Kärkihanke* |  |
| *Toimenpide* |  |
| Ylätason hanke (Hankeikkuna-tunnus) |  | |
| Hanke liittyy lainsäädäntöön | kyllä | |
| Hanke liittyy talousarvioon | ei | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Käsittely** | |
| Kiireellinen |  |
| Budjettilaki |  |
| KUTHANEK |  |
| Lainsäädännön arviointineuvosto |  |
| Hallituksen esityksen numero | *(täytetään Hankeikkunassa)* |
| Eduskunnan vastauksen numero | *(täytetään Hankeikkunassa)* |
| Säädösnumero | *(täytetään Hankeikkunassa)* |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Henkilöt ja työryhmät** | | | |
| Vastuuhenkilö *(Hankeikkunassa)* | LVM/ Mira Karppanen, Antti-Jussi Lankinen  UM/ Johanna Lahti, Sari Uusi-Rauva | | |
| Yhteyshenkilö *(Hankeikkunassa)* | Mira Karppanen, Antti-Jussi Lankinen, Johanna Lahti | | |
| Työryhmät | *Nimi* | *Toimikausi* | *Jäsenet* |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Taloustiedot** | |
| Budjetti (€) |  |
| Työmääräarvio (htp) |  |
| Rahoitusmomentti |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Linkit** | |
| Linkin nimi ja www-osoite |  |
|  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Vastuuvirkamiehet** | |
| Vastuuyksikkö | Verkkojen sääntely-yksikkö |
| Vastuullinen yksikön päällikkö | Maija Ahokas |
| Vastuu virkamies | Mira Karppanen (LVM), Antti-Jussi Lankinen (LVM), Johanna Lahti (UM), Sari Uusi-Rauva (UM) |
| Tukivirkamies | Suvi Kankare (LVM) |
| Säädöksen tekninen valmistelija | Marja-Leena Koskinen (LVM) |

|  |  |
| --- | --- |
| **Viestintä** | |
| Viestintä ja vuorovaikutus | Hankkeen etenemisestä tiedotetaan säännöllisesti Hankeikkunassa. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sidosryhmätoiminta** | |
| Asianosaisten kuuleminen | Lausuntopyyntö arviomuistiosta LVM/892/03/2019 1.8.2019; 7 lausuntoa sidosryhmiltä  Hallituksen esitys lähetetään lausunnoille alkuvuodesta 2020. |
| Muu vuorovaikutus |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Muuta** | |
| Raportointi |  |
| Huomautuksia |  |
| Päivämäärä |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Säädöshankepäätöksen käsittely** | |
| Osaston johtoryhmän puolto | 20.9.2019 |
| Virkamiesjohtoryhmän puolto | 25.9.2019 |
| Ministerin johtoryhmän tai ministerin hyväksyntä | 9.10.2019 |