

Asia: VN/9441/2025

## **Lausuntopyyntö: luonnos hallituksen esitykseksi laeiksi avaruustoiminnasta annetun lain sekä maa-asetusta ja eräistä tutkista annetun lain muuttamisesta**

### **Lausunnonantajan lausunto**

**Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään.**

**Yleiset huomionne esityksestä ja sen keskeisistä tavoitteista?**

**Arvioitteko lakiehdotuksilla olevan joitain sellaisia vaikutuksia, joita esitysluonnoksessa ei vielä ole otettu huomioon, millaisia?**

**Antaako esitysluonnos riittävän kuvan lakiehdotusten vaikutuksista yrityksille?**

**Antaako esitysluonnos riittävän kuvan lakiehdotusten vaikutuksista viranomaisille?**

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laeiksi avaruustoiminnasta annetun lain sekä maa-asetusta ja eräistä tutkista annetun lain muuttamisesta.

Hallituksen esityksessä ehdotetaan, että avaruustoiminnan ja satelliittikaukokartoituksen lupa- ja valvontatehtävät siirretään työ- ja elinkeinoministeriöstä Liikenne- ja viestintävirasto Traficomille. Samalla täsmennetään avaruustoimintalain soveltamisalaa, selkeytetään avaruusesineiden siirtoja erityisesti kansainvälisissä tilanteissa ja yhtenäistetään menettelyjä maa-asetusta ja tutkitoimintaa koskevan sääntelyn kanssa. Esityksen tavoitteena on parantaa avaruustoimialan toimintaedellytyksiä keskittämällä ja yhtenäistämällä lupahallintoa ja valvontaa sekä varmistamalla samalla kansallisen turvallisuuden ja valtion riskienhallinnan huomioiminen.

Ammattiliitto Pro kiittää mahdollisuudesta lausua esityksestä, ja esittää lausuntonaan seuraavaa:

Esityksellä on merkittäviä vaikutuksia Liikenne- ja viestintävirasto Traficomien tehtäviin ja toimintaan. Ammattiliitto Pro on valtion pääsopijajärjestö ja keskitymme lausunnoissamme henkilöstövaikutuksiin, erityisesti kiinnitämme huomiota viranomaisten tehtäviin, resursointiin sekä toimeenpanon edellytyksiin.

Liikenne- ja viestintävirasto Traficom vastaa jo nykyisellään taajuuksien kansainvälisestä koordinoinnista ja maa-asemien lupien myöntämisestä ja hallinnasta. Tästä johtuen avaruustoiminnan ja satelliittikaukokartoituksen lupa- ja valvontatehtävien siirtäminen TEM:stä Liikenne- ja viestintävirasto Traficomiin voi tuottaa tavoiteltuja synergiahyötyjä.

Liikenne – ja viestintävirastoon on kohdentunut LVM:n hallinonalan suurimmat tuottavuusohjelasäästöt. Virasto on valtionhallinnon tuottavuusohjelman säästöjen takia joutunut sopeuttamaan talouttaan ja toimintaansa hyvin voimakkaasti. Samaan aikaan virastolle on toistuvasti tullut uusia tehtäviä, joihin ei kuitenkaan ole osoitettu lisää resursseja. Toiminnan sopeuttaminen on nykyisellään aiheuttanut henkilöstölle lisääntyneitä työkuormaa, henkilöstöetujen heikennyksiä ja pelkoa mahdollisista lisäleikkauksista, jotka voisivat johtaa henkilöstöön kohdistuviin yhteistoimintaneuvotteluihin. On huomattava, että viranomaisiin on viime vuosina kohdistunut merkittäviä säästöjä, minkä vuoksi henkilöstön jaksamiseen, työhyvinvointiin ja osaamisen kehittämiseen on kiinnitettävä erityistä huomiota.

Esityksen mukaan siirrettäväksi suunniteltuja tehtäviä on nykyisellään hoidettu noin 1,5 henkilötyövuoden työpanoksella, jotka siirtyisivät Traficomiin. Esityksessä ei ole tarkemmin määritetty muita mahdollisia esimerkiksi tietojärjestelmien modifioimisesta aiheutuvia tarpeita ja kuluja, joita tehtävien siirrosta Traficomille aiheutuisi. Avaruustoiminta tulee myös hyvin todennäköisesti kasvamaan tulevaisuudessa, joka lisää painetta lisäresurssien kohdentamisesta näihin tehtäviin. Ammattiliitto Pro korostaa, että uudet lakisääteiset tehtävät edellyttävät uutta osaamista ja henkilöstön asianmukaista perehdytystä, ja myös tähän on varattava riittävät resurssit. Pro esittää, että esitystä on täydennettävä näiltä osin.

Traficomille on osoitettava tulevilla taloussuunnitelmissa riittävät taloudelliset resurssit nyt siirrettyjen ja jo aikaisemmin virastolle siirrettyjen uusien tehtävien hoitamiseen, jotta uusien tehtävien siirto ei heikennä viraston mahdollisuutta selviytyä nykyisistä lakisääteisistä liikenteen – ja viestinnän ml. kyberturvallisuuteen liittyvistä yhteiskunnan toimivuuden ja toiminnan jatkuvuuden kannalta välttämättömistä viranomaistehtävistään.

Ammattiliitto Pro

Minea Pyykönen

Johtaja

Emilia Kautto

Yhteiskuntasuhteiden asiantuntija

**Miten arvioitte viranomaisten tiedonsaantia ja tiedonluovutusta koskevia ehdotuksia?**

**Ovatko esityksen poikkeukset salassapitosäännöksistä toisaalta riittävän rajatut ja toisaalta riittävän kattavat, jotta lupamenettelyssä pystytään tarkoituksenmukaisesti arvioimaan kansallisen turvallisuuden näkökulma?**

-

**Miten arvioitte ehdotettuja säännöksiä valtiosääntöoikeudellisten reunaehtojen näkökulmasta?**

**Onko esityksessä otettu riittävästi huomioon kansallisen turvallisuuden näkökulma?**

-

**Kommenttinne avaruusesineiden ja avaruustoiminnan siirtämistä toiselle koskevasta säännösehdotuksesta ja perusteluista (avaruustoimintalain ehdotettu 11 §)?**

**Miten arvioitte valtion takautumisoikeuden enimmäismäärän suuruutta ja riittävyttä avaruustoimintalain 7 §:n osalta?**

-

**Kommenttinne ehdotetusta seuraamusmaksun määrittämisestä koskevasta maa-asemista ja eräistä tutkista annetun lain säännöksestä (17 a §)?**

**Miten arvioitte ehdotettua seuraamusmaksun enimmäismäärää (molemmissa laeissa)?**

**Miten arvioitte seuraamusmaksujen määrittämisestä viranomaisille niissä tilanteissa, kun viranomainen harjoittaa kaupallista toimintaa tämän lain nojalla myönnetyn luvan mukaisesti? Miten asiaan vaikuttaa se, että kyseinen viranomaisen toiminta on lakisääteistä?**

-

**Kommenttinne ehdotetusta avaruustoimintalain voimaantulosta sekä ehdotetuista siirtymäsäännöksistä?**

-

Kautto Emilia  
Ammattiliitto Pro