

Valtiovarainministeriö  
[valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi)  
[timo.annala@vm.fi](mailto:timo.annala@vm.fi)

VM091:00/2019

**Hallituksen esitys eduskunnalle vuoden 2020 tuloveroasteikkolaiksi sekä laeiksi tuloverolain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä ulkomailta tulevan palkansaajan lähdeverosta annetun lain 3 ja 12 §:n muuttamisesta**

Hallituksen esitysluonnoksessa ehdotetaan seuraavia muutoksia:

- kotitalousvähennyksen supistamista,
- asunovelan koron vähennysoikeudesta luopumista asteittain,
- työnantajan maksamien muuttokustannusten veronalaisen osuuden huojentamista,
- ulkomailta tulevan palkansaajan lähdeveroprosentin alentamista 32 prosenttiin ja niin sanotun avainhenkilölain säätämistä pysyväksi ja tuloverolaissa säädetyn verotusyhtymän käsitteen supistamista.

**Kotitalousvähennyksen supistaminen**

SAK:n mielestä kotitalousvähennystä voidaan käyttää suhdannepolitiikan välineenä siten, että kotitalousvähennystä supistetaan, kun työvoiman kysyntä kasvaa. Vastaavasti vähennystä kasvatetaan talouden taantumassa, kun työvoiman kysyntä vähenee. Hallitusohjelmassa sovittu kotitalousvähennyksen supistaminen on perusteltu tilanteessa, jossa työvoiman kysyntä ja työllisyys on ollut vahvassa kasvussa. Synkkenevät suhdannenäkymät kuitenkin heikentävät tätä perustelua.

**Asuntolainojen korkojen vähennysoikeudesta luopuminen asteittain**

Asuntolainojen korkojen vähennysoikeutta on supistettu asteittain vuodesta 2012 alkaen siten, että tänä vuonna vähennyskelpoista on enää 25 prosenttia koroista. Tavoitteena on ollut yhtenäistää vuokra- ja omistusasumisen verokohtelua. Ensi vuodelle korkojen vähennyskelpoista osuutta ehdotetaan pienennettäväksi kymmenellä prosenttiyksiköllä. SAK:n mielestä asunovelan koron vähennysoikeudesta ei kuitenkaan pitäisi luopua kokonaan, vaan korkovähennys tulisi säilyttää osittain mahdollisiin korkovaihteluihin sopeutumisen helpottamiseksi.

**Puolet työnantajan maksamista muuttokustannuksista verovapaaksi**

Ehdotettua muuttokustannusten verotukea perustellaan työvoiman liikkuvuuden edistämisellä. Työnantajan maksamien muuttokustannusten osittaisen (50 %) verovapauden toivotaan madaltavan kynnystä työpaikan vaihtamiseen. Työttömyysetuuteen oikeutetulla henkilöllä on jo nykyisin mahdollisuus saada tietyin edellytyksin liikkuvuusavustusta, jos hän ottaa

Kasvu ja vaikuttaminen -osasto

6.9.2019

vastaan vähintään kaksi kuukautta kestävään työsuhteessa tehtävän työn tai aloittaa vähintään kaksi kuukautta kestävään työhön liittyvän koulutuksen.

SAK korostaa sitä, että uusi verotuki monimutkaistaa verotusta, aiheuttaa hallinnollista työtä ja lisää aukkoja veropohjaan. Uuden osittain päällekkäisen verotuen sijaan kannattaisi pikemminkin kehittää olemassa olevaa liikkuvuusavustusta. Työnantajalla on joka tapauksessa jo nyt mahdollisuus maksaa korotettua kompensatiota työntekijän muuttokustannuksista siten, että nettona kompensatio kattaa muuttokulut.

Avainhenkilölaki pysyväksi ja lähdeveroprosentti 32 prosenttiin

Ulkomailta Suomeen muuttaviin avainhenkilöihin kohdistuva verohuojennus on ollut voimassa yhtäjaksoisesti vuodesta 2001. Määräaikaisen lain soveltamista on jatkettu useita kertoja. SAK pitää hyvänä, että avainhenkilöihin kohdistuva verohuojennus vakinaistetaan pysyväksi. On edelleen tärkeää edistää erityistä asiantuntemusta omaavien avainhenkilöiden Suomeen tuloa. Viime vuosina lakia on sovellettu noin 550 henkilöön.

Myös verotuksen muutospaineita ja tulevaisuutta selvittäneen työryhmän tutkimusraportissa (Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminnan julkaisusarja 2019:35) todetaan, että ulkomaisten avainhenkilöiden erityisverokohtelu on hyvin perusteltu. Lisäksi raportissa todetaan, että Suomessa käytössä oleva erityisverotus vaikuttaa suhteellisen kilpailukykyiseltä verrattuna muissa maissa käytössä oleviin malleihin. Esitysluonnoksessa ehdotetaan kuitenkin, että ulkomailta tulevan palkansaajan lähdeveroprosenttia alennetaan nykyisestä 35 prosentista 32 prosenttiin.

SAK:n mielestä Suomen ei ole syytä lietsoa avainhenkilöiden erityisverokohteluun liittyvää kansainvälistä verokilpailua alentamalla palkkatuloista perittävän lähdeveron määrää. Lähdeveron alentaminen myös kasvattaa eroa suhteessa normaaliin tuloveroon. Ne, jotka eivät ole lähdeveron piirissä, voivat kokea tämän perustellusti epäoikeudenmukaiseksi ja tällaiset tuntemukset voivat osaltaan heikentää verotuksen koettua legitimitettä ja veromyönteisyyttä.

Verotusyhtymän määritelmän muuttaminen

SAK pitää hyvänä verotusyhtymän käsitteen supistamista. Määritelmän muutoksella yksinkertaistetaan verotusmenettelyjä ja parannetaan verotuksen ymmärrettävyyttä verovelvollisille.

Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry