



TALOUS- JA HENKILÖSTÖHALLINNON SELVITYSMIEHEN ASETTAMINEN

Sisäasianministeriö on tänään asettanut selvitysmiehen valmistelemaan sisäasianhallinnon talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalvelujen uudelleen järjestelyjä.

Taustaa

Valtion tehtäviä uhkaa lähivuosina toisaalta kiristyvän budjettitalouden aiheuttama resurssipula ja toisaalta ikääntyvän henkilöstön siirtyminen eläkkeelle tilanteessa, jossa henkilöstön rekrytoinnista kilpailevat yksityinen sektori ja muut julkishallinnon organisaatiot. Toimintoja tulee järkeistää ja lisätä tuottavuutta sekä korvata ihmistyötä tehokkaammalla organisoinnilla ja tietotekniikalla.

Tietotekninen kehitys on luonut uudet mahdollisuudet koota ja organisoida uudelleen palveluprosesseja. Talous- ja henkilöstöhallinnon toiminnoissa on menossa nopea sähköiseen toimintatapaan perustuva muutos. Myös valtiotietohallinnossa on otettu käyttöön sähköisiä menetelmiä, laajimpana ostolaskujen hallintajärjestelmä. Sähköisten menetelmien ansiosta talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalvelujen järjestäminen ei ole entiseen tapaan maantieteellisesti sidottua.

Sisäasianministeriön asettama hallinnonalan talous- ja henkilöstöhallinnon toimintojen kehittämistä selvittänyt työryhmä jätti esityksensä 22.4.2003. Työryhmän selvityksen mukaan palveluita voidaan tehostaa kokoamalla niitä suurempiin kokonaisuuksiin. Keskittämisen tuomiksi kustannussäästöiksi arvioitiin 2 – 3 miljoonaa euroa vuodessa vuoden 2003 kustannustasossa. Säästöt realisoituisivat siirtymäkauden aikana syntyvinä henkilötyösäästöinä. Rajavartiolaitos on aloittanut talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden kokoamisen tiliviraston sisällä.

Valtiokonttorin 15.4.2003 valmistuneessa taloushallintoselvityksessä on arvioitu valtion budjettitalouden organisaatioiden taloushallinnon tukipalvelujen tuottavuutta ja vertailtu tuottavuutta konsultin viiteaineistoon. Tehostamispotentiaaliksi sellaisella toimintojen tuottavuuden tasolla, johon puolet vertailuorganisaatioista kykenee, on arvioitu noin 100 miljoonaa euroa vuositasolla.

Valtiokonttorin hanke on päätynyt esittämään kokonaisvaltaista kehittämisohjelmaa. Valtion taloushallinnolle on asetettu tavoitetilä, jota tavoitellaan strategisilla kehittämislinjauksilla. Hanke on arvioinut kehittämisohjelmalla saatavan 180 miljoonan euron kokonaissäästöt vuoteen 2010 mennessä.

Yhdenmukaisesti sisäasianministeriön asettaman hankkeen kanssa valtiokonttorin hanke esittää tukipalvelutoimintojen kokoamista ja keskittämistä. Valtiokonttorin hankkeen mukaan standardoitavissa olevat palvelut kuten osto- ja myyntireskontran hoito, käyttöomaisuuskirjanpito ja peruskirjanpidon hoito keskitettäisiin palvelukeskuksiin. Palvelukeskus tarjoaisi palvelua hallinnonalan tai useiden hallinnonalojen virastoille ja tilivirastoille. Palvelukeskukset vastaisivat myös tietojärjestelmien hallinnasta ja ylläpidosta.

Sisäasianministeriön hallinnonalan talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalveluja selvittelyt työryhmä esitti, että ministeriö asettaa selvitysmiehen, jonka tehtävänä on tehdä esitys siitä, miten hallinnonalan palvelutuotantoa voidaan esitettyjen vaihtoehtojen pohjalta koota, arvioida eri etenemisvaihtoehtojen toteuttamismahdollisuudet, arvioida hallinnonalan tilivirastorakennetta ja määritellä tarkemmin tilaaja- ja tuottajaorganisaatioiden prosessien rajapintoja sekä tehdä esitys kehittämisen toimenpidesuunnitelmaksi.

Sisäasianministeriön osastopäällikkökokous hyväksyi 21.5.2003 seuraavan kannanoton:

”Osastopäällikkökokouksen käsityksen mukaan sisäasiainhallinnon tukitehtävien tuotannon tavoitteeksi tulee asettaa työryhmän ehdotuksen mukaisesti palvelujen keskittäminen. Keskitettäväksi palveluiksi sopivat parhaiten palveluprosessit, joissa voidaan hyödyntää nykyaikaisia tietojärjestelmiä. Keskittämiskäytännön toteuttaminen voidaan toteuttaa erillisellä, tarkoitusta varten perustettavalla virastolla tai olemassa olevien virastojen avulla tai ulkoistamalla palvelut yhteisyritykseen tai yksityiselle palveluntuottajalle.

Keskittäminen käynnistetään vaiheittain ja virastojen välistä erikoistumista tukipalvelutuotannossa hyödyntäen. Samalla selvitetään, kuinka pitkälle keskittämisessä tulisi edetä. Saatujen kokemusten perusteella arvioidaan, onko tarkoituksenmukaista ulkoistaa palveluja.

Kaikkiin tarkasteltaviin vaihtoehtoihin etenemistapoihin tulee liittyä huolellinen henkilöstösuunnittelu ja hyvä valtion henkilöstöpolitiikan toteuttaminen.

Sisäasiainministeriö tulisi asettaa selvitysmies, jonka tehtävänä olisi etenemisvaihtoehtojen arviointi, tilivirastojen määrän tarkoituksenmukaisuuden arviointi sekä tilaajan ja tuottajan välisten toimintaprosessien rajapintojen tarkempi määrittely. Selvitysmiehen tulisi tehdä lisäksi esitys toimenpidesuunnitelmaksi.”

Tavoitteet

Sisäasiainhallinnon talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalveluiden taloudellisuutta ja tuottavuutta on parannettava sekä turvattava laadukkaat palvelut. Toiminnot sijoitetaan alueellisesti noudattaen asianomaisen lainsäädännön ja hallituksen alueellistamiselle asettamia tavoitteita pääkaupunkiseudun ulkopuolelle. Sijoittaminen toteutetaan hyvän henkilöstöpolitiikan vaatimuksin.

Tehtävä ja aikataulu

Selvitysmiehen tehtävänä on valmistella sisäasiainhallinnon talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalvelujen tuottaminen mahdollisimman keskitetysti. Selvitysmies tekee esityksensä palvelujen järjestämisestä, uudistuksen etenemisestä ja prosessimuutoksista.

Vuoden 2004 maaliskuun loppuun mennessä selvitysmies tekee esityksen hallinnonalan tiliorganisaatiosta ja siitä, miten hallinnonalan talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalvelut kootaan sekä arvion muutosten vaikutuksista vuoden 2005 talousarvioesitykseen.

Vuoden 2004 kesäkuun loppuun mennessä selvitysmies tekee yksityiskohtaisen toimeenpanosuunnitelman. Suunnitelman tulee sisältää esitys uusista toimintaprosesseista, palvelun tuottajan ja tilaajan työnjaosta ja kustannusten kohdentamisperusteista sekä esitys toimintojen alueellisista sijoitusvaihtoehdoista. Suunnitelmaan kuuluu myös aikataulu, jolla uudistus toteutetaan.

Organisointi

Sisäasiainministeriö asettaa selvitysmieheksi talousjohtaja Veli Hytösen. Selvitysmies voi käyttää tukenaan tarvittavia asiantuntijoita. Selvitysmies toimii tiiviissä yhteistyössä hallinnonlana virastojen, valtiovarainministeriön ja valtiokonttorin taloushallinnon ja henkilöstöhallinnon kehittämishankkeiden kanssa. Selvitysmiehen tueksi asetetaan asiantuntijaryhmä, johon kutsutaan hallintojohtaja Reijo Luhtavaara sisäasiainministeriöstä, osastopäällikkö Arja Ylönen Oulun lääninhallituksesta, talouspäällikkö Tuula Isosuo Etelä-Suomen lääninhallituksesta, talouspäällikkö Mauno Iskala sisäasiainministeriöstä, hallintopäällikkö Eija Railanmaa hätäkeskuslaitoksesta ja talouspäällikkö Kari Wahlström rajavartiolaitoksen esikunnasta.

Kustannukset

Selvitysmies tekee alustavaa selvitystyötä vuoden 2003 aikana virkatyönä. Vuonna 2004 selvitysmies tekee selvitystyötä päätoimisesti kuuden kuukauden ajan. Selvitysmiehen palkkauskuluihin, asiantuntijakustannuksiin ja muihin kuluihin varataan vuoden 2004 talousarviosta korkeintaan 94 000 euroa momentilta 26.01.21. Hallinnonalan talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalvelujen kehittämisen kokonaisrahoitus vuoden 2004 talousarviossa on 250 000 euroa.

Kari Rajamäki
Sisäasiainministeri

Hannes Manninen
Alue- ja kuntaministeri

Ritva Viljanen
Kansliapäällikkö

TIEDOKSI: Ministerien erityisavustajat
Ministeriön osastot ja erillisyyksiköt

Valtiovarainministeriö
Valtiokonttori
Hallinnonalan virastot ja laitokset