

Asia: VN/14961/2024

Lausuntopyyntö keskipitkän aikavälin ilmastosuunnitelmasta (KAISU3)

Toimenpideohjelma tavoitteiden saavuttamiseksi

Avovastaus

Suomen tavoite on kansallisen ilmastolain mukaan olla hiilineutraali viimeistään vuonna 2035. Tavoitteesta on tärkeää pitää kiinni ja näin luoda ennustettava toimintaympäristö yritysten kestävyysinvestoinneille. KAISU:n toimenpideohjelma on kattava ja sisältää laajan valikoiman toimenpiteitä. Samalla KAISU:ssa tunnistetaan useita epävarmuuksia liittyen esimerkiksi toimien vaikuttavuuteen ja aikatauluun. Toimia valittaessa keskeisinä kriteereinä on ollut kustannustehokkuus ja hyväksyttävyys, mikä on kannatettavaa.

Puhdas energiasiirtymä parantaa elinkeinoelämän kilpailukykyä, tuo kilpailuetuja sekä vähentää Suomen riippuvuutta ulkomaisista fossiilisista polttoaineista. Lappeenrannan kaupunki on liittynyt HINKU verkostoon jo 2014,

kaupunki on EU Green Leaf voittaja vuodelta 2021, kaupunki on myös EU:n ilmastoneutraalien ja älykkäiden kaupunkien jäsen (Mission Label 2024) sekä Eu Covenant of Mayors Heating & Cooling Awardsin voittaja vuodelta 2025. Kaupunki tavoittelee ilmastoneutraalisuutta vuoteen 2030.

Tavoitteen saavuttaminen on haastavaa, koska liikenne kattaa jo lähes 50 % kaupungin päästöistä.

Liikenteessä emme pärjää omilla toimilla vaan kansalliset ja EU tavoitteet ovat välttämättömiä tavoitteen saavuttamiseksi. Tämän vuoksi toimenpideohjelmassa pysyminen on tarpeen myös kaupunkitason tavoitteiden saavuttamiseksi.

Liikenne

Avovastaus

Liikenteen päästöjen osalta uusiutuvien polttoaineiden jakeluvelvoitteen määräaikainen lasku vie päästökehitystä valitettavasti väärään suuntaan ja liikennesektorille onkin siksi asetettava lisätoimenpiteitä päästövähennystavoitteiden saavuttamiseksi. Ennustettavin ja tehokkain toimi olisi jakeluvelvoitteen suunnitelmallinen, nykyistä suunnitelmaa reippaampi korottaminen vuosina 2025 – 2027. KAISUn lisätoimenpiteet eivät riitä Etelä Karjalassa asetettujen liikenteen päästötavoitteisiin pääsemiseen. Tarvitaankin kunnianhimoisempia toimenpiteitä ja valtion ohjausta, jotta alueet voivat päästä omiin tavoitteisiinsa.

Taloyhtiöille sekä yrityksille suunnatut hankintatuet sekä lataus- ja jakeluinfran tuet ovat kannatettavia, mutta niiden tasapuolisuus ja käytettävyys tulee varmistaa. Lisäksi tukitaso tulee säätää riittävän korkeaksi, koska kyseessä on KAISU:n arvion mukaisesti kansantaloudellisesti kannattava toimenpide. Liikennesähkön ja -kaasun julkisen jakeluinfrastruktuurin tuen myöntämisessä on huomioitava erityisesti alueet, joilla ei vielä ole julkista fossiilittomien polttoaineiden jakeluverkkoa, myös TEN-T-verkon ulkopuolella.

Romutuspalkkion toteutuminen SCF:n kautta tulosisäonnaisena ja ulotettuna koskemaan myös käytettyjen ajoneuvojen hankintaa on kannatettavaa, mutta laajempi kampanja nähdään tehottomana ja kalliina.

KAISU:ssa olisi hyvä nostaa esille synteettisten polttoaineiden kehittämiseen ja tutkimukseen panostaminen, koska myös se edistää vähähiiliseen liikenteeseen siirtymistä.

Vähäpäästöisten käyttövoimien käyttöönotto raskaassa liikenteessä on ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi erittäin tärkeää. Toimenpiteissä tulisi painottaa erityisesti metaanin ja sen jälkeen vedyn käyttöä, sähköistyminen jäänee marginaaliseksi. Kattavat tuet jakoko Suomen kattava jakeluverkko edistävät käyttöönottoa. Lisäksi työkonien ja raskaan liikenteen yhteiskäytössä olevaa lataus- ja jakeluverkostoa tulisi tukea ja kehittää teollisuusalueilla. Vähäpäästöisten käyttövoimien käyttöönotto raskaassa liikenteessä edistää elinkeinoelämän kustannustehokkuutta, vastuullisuutta, omavaraisuutta ja kilpailukykyä pitkällä tähtäimellä.

Samalla on panostettava rataverkkoon, jotta kuljetuksia saadaan siirrettyä enemmän rautateille. Itäisen Suomen rataverkon välityskykyä on parannettava ja kapasiteettiä lisättävä, jotta se vastaa vientiteollisuuden tarpeisiin. Erityisesti Karjalan radalla Luumäen ja Joutsenon välinen yksiraiteinen osuus on vientiteollisuuden kannalta kriittinen pullonkaula, johon tarvitaan kaksoisraide. Venäjän hyökkäyssodan seurauksena tapahtunut raaka-aineiden Venäjän tuonnin loppuminen ja Saimaan kanavan hiljentyminen näkyvät liikennemäärien kasvuna itäisen Suomen rautateilla. VR Transpointin junamäärät ovat kasvaneet parissa vuodessa Luumäen ja Lappeenrannan välillä 60 prosenttia. Rataverkon lisäksi kuljetuksia tulisi enenevässä määrin siirtää vesille. Vuoksen vesistöalueen sisävesiliikenteen kehittäminen vastaisi sisävesiliikenteen haasteisiin ja toisaalta mahdollisuuksiin toimintaympäristön muuttumisen myötä. Vuoksen vesistöalueen tärkeimpiä edistettäviä asioita ovat mm. puunuiton kauden pidentäminen, laivakaluston modernisointi ja satamien kaksoiskäyttölaiturien rakentaminen. Vuoksen vesistöalue soveltuu uiton lisäksi myös muun rahdin kuljetukseen.

Etätyö voi edistää liikenteen kasvihuonekaasupäästötavoitteiden saavuttamista, päivittäisten liikennesuoritteiden vähetessä. Onkin tärkeää, että etätyön täysimääräinen hyödyntäminen mahdollistetaan toimivilla ja kattavilla tietoliikenneyhteyksillä. Viestintäverkkoja kehittämällä voidaan vaikuttaa ihmisten liikkumistarpeeseen vähentävästi. Tietoliikenne- ja puhelinyhteyksien haasteet ovat kasvaneet jo ennestäänkin heikkojen yhteyksien alueella, kun 3G-verkko on ajettu alas. Kunnille onkin tarjottava kannustavat ja yhtäläiset tukimuodot tietoliikenneverkkojen rakentamiseen niillä alueilla, joissa yhteydet eivät markkinaehtoisesti rakennu. Etelä-Karjalassa lisähaasteina ovat rajasta johtuvat rajoitteet ja toimintahäiriöt.

Sujuvat matkaketjut ja liityntäyhteydet Suomen eri alueilla edistävät alueiden sisäistä ja ulkoista saavutettavuutta. Kun matkaketjut ja liityntäyhteydet ovat sujuvia, entistä useammalla on mahdollisuus valita vähäpäästöisempi liikkumismuoto. Myös Saimaan vesiliikenteen kokonaisvaltainen kestävä kehittäminen (muun muassa sujuvien matkaketjujen, puhtaiden käyttövoimaratkaisuiden käyttöönoton edistäminen sekä

vesiliikenteen digitaaliset tukipalvelut) on tärkeää paitsi alueellisen elinvoiman myös vähähiilisten kuljetusten edistämiseksi.

Osaa liikenteen toimenpiteistä kaavaillaan sosiaalisen ilmastonrahaston (SCF) kautta toteutettaviksi, mutta kyseisen ohjelman kriteeristöön liittyy valmisteluvaiheessa merkittäviä epävarmuuksia. Joka tapauksessa SCF:n rahoitus tulee koskemaan hyvin pientä väestönosaa ja rajattua joukkoa mikroyrityksiä. Onkin varmistettava, että myös muuta kautta jaettavat tuet ovat järkevästi hyödynnettävissä.

Alueellisen tasapuolisuuden ja elinvoiman kannalta on tärkeää, että liikenteen päästövähennystoimenpiteet eivät heikennä itäisen Suomen elinkeinoelämän kilpailukykyä eivätkä nosta logistiikkakustannuksia raaka-aineiden ja tuotekuljetusten osalta. Liikenteen päästövähennystoimenpiteillä ei myöskään tule lisätä alueellista eriarvoisuutta asukkaiden ja elinkustannusten näkökulmasta.

Maatalous

Avovastaus

KAISUssa tunnistetaan toimenpiteenä biokaasun tuotannon ja käytön sekä ravinteiden kierrätyksen edistäminen, mikä on erittäin kannatettavaa. Toimenpiteet linkittyvät ilmastonäkökohtien lisäksi vahvasti myös vesiensuojelukysymyksiin ja saavutettavat hyödyt ovat moninkertaiset. Biokaasun tuotantoa tulee tukea määrätietoisesti rahoittamalla mm. investointeja, edistämällä ravinteiden kierrätystä, mahdollistamalla alueelliset yhteistyöverkostot, selkeyttämällä sääntelyä ja sujuvoittamalla viranomaisprosesseja.

Turvemaiden osuus on alle 10 prosenttia, mutta niistä aiheutuu noin puolet maatalouden ilmastopäästöistä. KAISUssa turvemaat onkin tunnistettu tärkeäksi toimenpiteiden kohteeksi. Niiden saaminen jakeluvelvoitteen joustomekanismin piiriin olisi merkittävä edistysaskel. On oleellista, että maanomistaja tai -vuokraaja saa toimenpiteistä kilpailukykyistä korvausta. Korvausmekanismi edistää uuden liiketoiminnan syntymistä turvemaiden ennallistamisen ympärille.

Kuten KAISUssa on todettu, on tärkeää, että maatalouden toimenpiteet eivät vaaranna kotimaista ruoantuotantoa. Parhaimmillaan toimenpiteet luovat maaseutumaisille

alueille uutta liiketoimintaa ja lisäävät taloudellista toimeliaisuutta.

Rakennusten erillislämmitys

Avovastaus

Öljy- ja maakaasulämmityksestä luopumiseen myönnettäviä avustuksia on lisätalousarviossa linjattu jatkettavaksi, mikä on kannatettavaa. Avustus on kotitalouksien lisäksi saatavissa myös kunnille. Kuitenkin kuntayhtymät on rajattu tuensaajien ulkopuolelle, vaikka tarvetta ja halukkuutta avustuksen käytölle olisi myös niissä. Kevyen polttoöljyn jakeluvetoitteen nosto on olennainen toimi. Oikeudenmukaista energiasiirtymää tukee sosiaalisen ilmaston rahaston tuet, jotka suunnataan haavoittuvimmille kotitalouksille.

Rakennusten energiatehokkuuden kasvattaminen vaatii paljon investointeja.

Pääosan Suomen rakennuskannasta on yksityisessä omistuksessa. Yksityisten kannustaminen korjausten toteuttamiseen on erittäin tärkeää, se lisää myös rakennusallalle työmahdollisuuksia sekä kehittää teknologiaa, mikä vahvistaa myös teknologiavientiä. Tukirahoitus yksityisten investoinneille toimii siten myös alueiden elinvoiman vahvistamiseksi.

Työkoneet

Avovastaus

Työkoneista aiheutuvien päästöjen osuus Lappeenrannan kaupungin alueen päästöistä on hieman alle 10 %.

Työkoneiden sähköistämiseen tulee lisätä paikallisia kokeiluja teknologian vauhdittamiseksi.

Myös tukea julkisten hankintojen vauhdittamiseen kokemusten saamiseksi tulee lisätä.

Jätehuolto

Avovastaus

Jätehuollon osalta materiaali-kierrätysastetta tulee kasvattaa edelleen.

Tässä kannattaa vahvistaa edelleen biojätteen erilliskeräyksen sekä rakennusjätteiden materiaali-kierrätyksen

parantamista. Kuntien kannalta valitettavaa on, että kunnan alueella jätehuollon

kokonaisvaltaista ohjausta on tehty vaikeammaksi, jolloin myös seuranta todellisista paikallisista kierrätysasteesta on hankalaa. Kuntien tiedon saanti oma kunnan alueen jätehuollon eri jakeiden seurannasta on välttämätöntä saada toteutettua siten, että kuntien on mahdollista seurata sekä asumisen jätteiden tilannetta, tuottajavastuun kuntakohtaista toteutumista sekä yritysten jätteiden kuntakohtaista kierrätysastetta. Tämä onnistuu useissa EU maissa ja toivottavasti tämä pitkään vaivannut ongelma saadaan ratkaistua. Tiedon saanti johtaa parempaan paikalliseen jätehuollon ohjaukseen, mikä lisää materiaalikierrätysastetta ja vähentää kasvihuonekaasupäästöjä.

F-kaasut

Avovastaus

-

Teollisuus ja muut päästöt

Avovastaus

-

Kuntien ja alueiden ilmastotyö

Avovastaus

On hyvä, että kuntien merkittävä rooli on tunnistettu päästövähennysten toteuttamisessa. Kunnilla on hyvät edellytykset vähentää eri sektoreidensa päästöjä sekä aktivoida kuntalaisia mukaan talkoisiin, mutta työ edellyttää riittävästi resursssia.

Kuntien kohdalla ongelmana on usein

kuntaorganisaatioiden keveys ja henkilöresurssin vähyys. Onkin hyvä, että suunnitelmassa on tunnistettu tarve tarjota kunnille neuvontaa ja maksuttomia työkaluja.

Vaikuttavan alueellisen ja kuntakohtaisen ilmastotyön varmistamiseksi tarvitaan kuitenkin myös rahallista tukea. Ympäristöministeriön aiemmin toteuttama Kuntien ilmastoratkaisut -ohjelma on erinomainen esimerkki onnistuneesta ja tehokkaasta rahoitustavasta, jolla on saatu paljon aikaiseksi niin kunnissa kuin alueilla. Myös alueellisesti jaettava AKKE-rahoitus EAKR-rahoituksen rinnalla on ketterä instrumentti hyvien alueellisten ilmastohankkeiden tukemiseen.

Ilmastosuunnitelmia ja -tiekarttoja toimeenpannaan aktiivisesti alueilla, sillä ilmastotoimet nähdään yhä selkeämmin vetovoimatekijänä. Vaikka ilmastolaista poistettiin 2025 alusta alkaen kuntien velvoite laatia ilmastosuunnitelma, tehdään kunnissa ja kaikissa maakunnissa silti suunnitelmallista ilmastotyötä. Alueiden ja kuntien työ tulee paremmin huomioida ja hyödyntää voimavarana valmisteltaessa kansallisia toimia.

Kulutuksen hiilijalanjälki

Avovastaus

Kulutuksen päästöjen seuranta kuntatasolla tulee lisääntymään tulevaisuudessa osana ilmastotyötä. Tähän on viitteitä muista pohjoismaista, joista esimerkiksi Kööpenhaminan pääindikaattoriksi vaihtuu kulutuksen päästöjen seuranta. Tämä on hyvä tunnistaa myös KAISU:n suunnittelussa.

Kotimaista kasviproteiinien arvoketjua on vahvistettava, jotta voidaan vähentää ruokajärjestelmän päästöjä, vahvistaa huoltovarmuutta, lisätä yritystoimintaa sekä edistää terveellistä ruokavaliota. Ilmasto-, talous- ja työllisyysshyötyjen vuoksi uusien ruoantuotannon arvoketjujen TK-rahoitus (10 M€/vuosi 2026–2029 aikana) on tärkeää kohdentaa ensisijaisesti kotimaisten kasviproteiinien arvoketjujen kehittämiseen. Näin voidaan realisoida kotimaisen kasviproteiinintuotannon koko kasvu- ja vientipotentiaali. Myös synteettisten proteiinien kehittelyä on resursoitava, koska tarvitsemme innovatiivisia ja vähähiilisiä ratkaisuja ruokajärjestelmän päästöjen vähentämisessä.

Julkiset hankinnat

Avovastaus

-

Muut poikkisektorit

Avovastaus

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelman mukaan jakeluvelvoitetuille polttoaineenmyyjille luodaan mahdollisuus täyttää jakeluvelvoitetta rahoittamalla muita

päästövähennyksiä. Joustomekanismilla jakelija voi täyttää jakeluelvoitetta enintään 5,5 prosenttiyksiköllä rahoittamalla Suomessa toteutettavia muita vaihtoehtoisia päästövähennystoimia ensisijaisesti taakanjakosektorilta. Myös maankäyttösektorin toimet otetaan osaksi joustomekanismia. Maankäyttösektorin toimilla voitaisiin täyttää jakeluelvoitetta yllä mainitusta enimmäismäärästä enintään 1 prosenttiyksikön verran. Joustomekanismista säädetään laissa uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta. Jakeluelvoitteen joustomekanismin kehittäminen on kannatettavaa. Joustomekanismin on KAISUssa esitetyn arvion mukaan mahdollista luoda kannustimia juuri sellaisille toimille, jotka on Lappeenrannassakin tunnistettu solmukohdiksi. Näitä ovat turvemaiden vettämistoimet ja nautojen metaanipäästöjen vähentäminen. Toimenpiteen vaikuttavuudesta ei kuitenkaan ole varmuutta ja esimerkiksi lisäisyys on pystyttävä osoittamaan. Laissa on määritelty, että päästövähennystoimenpiteellä saavutetun vähenemän tulee olla kaksinkertainen, mikä on kannatettavaa riittävän vaikuttavuuden varmistamiseksi. Oleellista on kehittää ja käyttöönottaa järjestelmä ripeästi ilmastotavoitteisiin pääsemiseksi.

Suunnitelman ympäristö-, talous- ja sosiaaliset vaikutukset

Avovastaus

KAISUn laajamittainen implementointi edellyttää suunnitelman sosiaalista hyväksyntää. Se puolestaan edellyttää oikeudenmukaisuuden toteutumista eli myös vähäosaisimpien on pystyttävä osallistumaan toimeenpanoon, mutta toisaalta heihin ei tule kohdistua kohtuuttomia vaikutuksia. Myös eri elinkeinojen ja alueiden välinen oikeudenmukaisuus olisi pystyttävä turvaamaan. Toivottavasti sosiaalinen ilmastorahasto (SCF) tulee turvaamaan haavoittuvimmassa asemassa olevien kansalaisten ja mikroyritysten siirtymää kohti vähähiilisempää yhteiskuntaa vuodesta 2027 alkaen.

Muita huomioita

Avovastaus

-

Räsänen Ilkka

Lappeenrannan kaupunki - Lappeenrannan kaupunki / Ympäristökehitys