



Kunta- ja aluehallinto-osasto

25.2.2014

Päätös erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisesta sekä kuntajakoselvittäjien asettamisesta

ESITYS

Hailuodon kunta, Iin kunta, Kempeleen kunta, Limingan kunta, Lumijoen kunta, Muhoksen kunta, Oulun kaupunki ja Tyrnävän kunta ovat tehneet valtiovarainministeriölle 24.10.2013 päivätyn esityksen erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisesta. Esityksen mukaan kuntarakennelain kriteerien pohjalta Oulun alueen selvitysalue muodostuu Oulun kaupunkiseudun kunnista Hailuoto, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos, Oulu ja Tyrnävä sekä Iin kunnasta. Selvitysalueen kunnat pyysivät valtuustojensa päätöksin valtiovarainministeriötä toteuttamaan erityisen kuntajakoselvityksen alueellaan sekä nimeämään kuntajakoselvittäjän ja 1-2 muuta selvityshenkilöä tähän tehtävään selvitysalueen ja sisällön laajuuden vuoksi. Kunnat esittivät, että valtiovarainministeriö maksaa selvityksestä aiheutuvat kustannukset ja mahdolliset muut tarvittavat selvitysresurssit.

Selvitysalueen kunnat ehdottivat, että laajalle selvitysalueelle annettaisiin aikaa vähintään vuoden 2014 loppuun asti. Lisäksi edellytettiin, että sosiaali- ja terveystieteiden järjestämislaki pystytään ottamaan huomioon selvityksessä ja sen johtopäätöksissä. Selvitysalueen kunnat näkivät erittäin tärkeänä, että kuntajakoselvityksessä keskeiseksi lähtökohdaksi otetaan alueen elinvoimatekijät.

Pudasjärven kaupunki on 27.9.2013 kirjeellään ilmoittanut valtiovarainministeriölle, että se on valtuustossaan 23.9.2013 yksimielisesti päättänyt hakeutua mukaan Oulun kaupunkiseudulla käynnistyvään yhdistymisselvitykseen. Pudasjärven kaupunki perusteli päätöstään mm. asiointiin, työssäkäyntiin ja kuntayhteistyöhön liittyvillä tekijöillä.

KUNTIEN KUULEMINEN

Kuntarakennelain 15 §:n mukaan valtiovarainministeriön on kuultava asianomaisia kuntia ennen erityisen kuntajakoselvityksen määrittämistä alueelle.

Valtiovarainministeriö pyysi 7.1.2014 kirjeellään Hailuodon kunnalta, Iin kunnalta, Kempeleen kunnalta, Limingan kunnalta, Lumijoen kunnalta, Muhoksen kunnalta, Oulun kaupungilta, Pudasjärven kaupungilta ja Tyrnävän kunnalta lausuntoa osallistumisesta erityiseen kuntajakoselvitykseen.

Valtiovarainministeriö pyysi lisäksi em. kunnilta lausuntoa kuntajakoselvittäjistä. Valtiovarainministeriö esitti tehtävään FL Janne Antikaista, FM Claes Krügeriä sekä KTM, FM Markku Mölläriä.



Lausunnot

Hailuodon kunta, Iin kunta, Kempeleen kunta, Limingan kunta, Lumijoen kunta, Muhoksen kunta, Oulun kaupunki ja Tyrnävän kunta lausuvat samansisältöisesti, että ne osallistuvat valtiovarainministeriön tekemään erityiseen kuntajakoselvitykseen Oulun seudun kuntien ja Iin alueella. Alueen kunnat ovat nostaneet selvityksen lähtökohdaksi alueen elinvoiman kasvattamisen. Kunnat ovat päättäneet yksimielisin päätöksin valtuustoissa käynnistää valtiovarainministeriön johtaman kuntarakenneselvityksen. Kuntarakennelain selvituskriteerit määrittävät selkeästi kuntien selvitysalueen. Esitettyjen kriteerien perusteella kunnat eivät näe perusteita laajentaa selvitysalueutta Pudasjärven kaupunkiin, joka ei ole osa kaupunkiseudun yhdyskuntarakennetta eikä tiivistä työssäkäyntialuetta. Kunnat toteavat selvitysalueen osalta, että kuntarakenneselvitysalueen tulee olla Oulun seudun kuntien ja Iin 24.10.2013 tehdyn ilmoituksen mukainen. Kunnat eivät kuitenkaan näe estettä, jos valtiovarainministeriö näin määrää, että jotkut selvitysalueen kunnista osallistuvat myös johonkin muuhun kuntajakoselvitykseen. Kunnat tukevat valtiovarainministeriön esitystä selvityshenkilöistä ja tietävät, että heillä on tarvittavat tiedot ja taidot tasapainoisen selvityksen tekemiseksi.

Pudasjärven kaupunki ilmoittaa lausuntonaan, että se osallistuu valtiovarainministeriön tekemään erityiseen kuntajakoselvitykseen Oulun seudun kuntien ja Iin alueella. Ilmoitus perustuu Pudasjärven kaupunginvaltuuston yksimieliseen päätökseen 23.9.2013 § 47 hakeutua mukaan Oulun kaupunkiseudulla käynnistytävään yhdistymisselvitykseen. Pudasjärven kaupunki tukee valtiovarainministeriön esitystä selvityshenkilöistä.

PÄÄTÖS

Kuntarakennelain 15 §:n mukaan kuntajaon muuttamista koskevan asian laajuuden tai vaikeuden johdosta taikka muusta perustellusta syystä ministeriö voi määrätä toimitettavaksi erityisen kuntajakoselvityksen, jota varten ministeriö asettaa kyseessä olevia kuntia kuultuaan yhden tai useamman kuntajakoselvittäjän.

Erityinen kuntajakoselvitys voidaan määrätä toimitettavaksi ministeriön aloitteesta, kunnan esityksestä tai jos vähintään 20 prosenttia kunnan äänioikeutetuista asukkaista tekee esityksen erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisesta. Kunnan peruspalvelujen valtiosuudesta annetun lain 63 a §:ssä tarkoitettua menettelyssä ollutta erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevaa kuntaa koskeva erityinen kuntajakoselvitys voi tulla vireille myös arviointiryhmän ehdotuksesta.

Valtiovarainministeriö määrää kuntarakennelain 15 §:n perusteella toimitettavaksi erityisen kuntajakoselvityksen Hailuodon kunnan, Iin kunnan, Kempeleen kunnan, Limingan kunnan, Lumijoen kunnan, Muhoksen kunnan, Oulun kaupungin ja Tyrnävän kunnan välillä.

Samalla ministeriö asettaa kuntajakoselvittäjiksi FL Janne Antikaisen, FM Claes Krügerin sekä KTM, FM Markku Möllärin.

Pudasjärven kaupungin osalta kuntarakennelain mukaiset työssäkäynti- tai yhdyskuntaperusteet eivät täyty, eikä kaupunki kuulu lain 4 d §:n 3 momentin mukaiseen yhtenäiseen toiminnalliseen alueeseen, jonka on Oulun seudulla selvitettävä kuntien yhdistymistä yhdessä. Ottaen huomioon selvityksen laajuuden, etäisyydet sekä erityistä selvitystä esittäneiden kuntien lausunnot valtiovarainministeriö päättää, ettei se laajenna selvitysalueutta koskemaan Pudasjärven kaupunkia.

Tehtävä Selvittäjien on suoritettava kuntarakennelain 16 §:ssä tarkoitettu erityinen kuntajakoselvitys.

Selvityksen tulee tuottaa tiedot, joiden perusteella voidaan arvioida edellytyksiä yhdistää edellä mainitut kunnat tai osa kunnista.

Jos kuntajakoselvittäjät katsovat selvityksen perusteella kuntajaon muuttamisen tarpeelliseksi, heidän on tehtävä muutoksen kohteena olevien kuntien valtuustoille ehdotus kuntajaon muuttamisesta. Selvittäjien on liitettävä ehdotukseensa kuntarakennelain 8 §:ssä tarkoitettu yhdistymissopimus. Tarvittaessa selvittäjät voivat esittää ministeriölle kunnallisen kansanäänestyksen järjestämistä kuntarakennelain 16 §:ssä säädetyllä tavalla.

Toimikausi Selvitystyö alkaa 3.3.2014 ja päättyy selvityksen valmistuttua, kuitenkin viimeistään 31.12.2014 mennessä.

Selvitystyön organisointi

Selvittäjät toimivat virkavastuulla, ja heillä on salassapitoa koskevien säännösten estämättä oikeus saada viranomaisilta tehtävänsä suorittamista varten tarpeelliset kuntien ja kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen hallintoa ja taloutta koskevat tiedot sekä muuta apua.

Selvittäjät ja asianomaiset kunnat voivat asettaa selvittäjiä paikallisessa asiantuntemuksessa ja jatkuvassa vuorovaikutuksessa avustavan neuvotteluelimen ja valmisteluryhmiä.

Selvittäjien yhteyshenkilö valtiovarainministeriössä on neuvotteleva virkamies Anu Hernesmaa.

Selvitystyön rahoitus Selvitys rahoitetaan valtiovarainministeriön talousarvion momentilta 28.90.31.4.

MUUTOKSENHAKU

Kuntarakennelain 15 §:ssä tarkoitettuun ministeriön päätökseen, joka koskee erityisen kuntajakoselvityksen määräämistä, ei kuntarakennelain 55 §:n 2 momentin mukaan saa erikseen hakea muutosta.



Henna Virkkunen
Hallinto- ja kuntaministeri



Päivi Laajala
Osastopäällikkö, ylijohaja

Jakelu

Mainitut kunnat

