

## **Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om ändring av sjukdagpenningen och om kanalisering av socialskyddsfondernas besparingar**

### **PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås det att sjukförsäkringslagen ändras. Enligt propositionen ska för de dagpenningförmåner som bestäms enligt beräkningsregeln för sjukdagpenningen den övre årsinkomstgräns som berättigar till en ersättningsnivå på 70 procent och som årligen justeras med lönekoeficienten sänkas från nuvarande 35 769 euro till 27 633 euro. På den överstigande delen föreslås det att sjukdagpenningens belopp är 15 procent i stället för nuvarande 20 procent. Ändringen av beräkningsformeln gäller också rehabiliteringspenning enligt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner samt donationsdagpenning enligt sjukförsäkringslagen, vilka bestäms på samma grunder som sjukdagpenning. Till följd av ändringen minskar de dagpenningar som baserar sig på en årsinkomst på minst 27 633 euro jämfört med nuläget, och de totala utgifterna för dagpenningförmåner minskar jämfört med nuläget.

För att de besparingar som gäller socialskyddsfonderna ska kanaliseras att till fullo minska statens och kommunernas skuldsättning föreslås det i propositionen att statens, de försäkrades och arbetsgivarnas finansieringsandelar när det gäller finansieringen av sjukförsäkringens sjukvårdsersättningar och utgifterna för arbetsinkomstförsäkringen ändras. I detta syfte föreslås det att statens grundandel enligt sjukförsäkringslagen av utgifterna för dagpenningförmån och rehabiliteringspenning slopas. Det föreslås att finansieringsandelen för de försäkrade i fråga om sjukförsäkringens sjukvårdsförsäkring höjs så att de försäkrades andel av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen är 48 procent och statens finansieringsandel sänks till 52 procent. Det föreslås att arbetsgivarnas finansieringsandel av sjukförsäkringens arbetsinkomstförsäkring höjs till 70 procent och löntagarnas och företagarnas finansieringsandel sänks till 30 procent från och med 2025.

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering är målet för regeringens finanspolitik att stärka de offentliga finanserna och vända skuldsättningstrenden i Finland. I syfte att nå målet åtog sig regeringen i regeringsprogrammet att genomföra permanenta åtgärder som tillsammans stärker de offentliga finanserna med ett nettobelopp på 6 miljarder euro beräknat för år 2027. Av detta totala belopp avses 4 miljarder euro uppnås med utgiftsanpassningar och 2 miljarder euro genom sysselsättningsfrämjande åtgärder. Regeringen beslutade dessutom våren 2024 om en ny åtgärdshelhet i syfte att stärka de offentliga finanserna med cirka 3 miljarder euro från och med 2025.

Av utgiftsbesparingarna enligt regeringsprogrammet och de nya utgiftsbesparingar som det beslutats om våren 2024 gäller sammanlagt cirka 1134 miljoner euro socialskyddsfondernas utgifter som finansierats med försäkringspremier och försäkringsavgifter. För att regeringens totala sparmål för att minska skuldkvoten ska kunna nås krävs det att de besparingar som gäller socialskyddsfonderna kanaliseras fullt ut. Utan kanalisering skulle socialförsäkringsavgifterna av skattenatur sjunka, vilket skulle minska inkomsterna inom de offentliga finanserna, och skuldsättningen skulle således inte minska så som avsett. Cirka 220 miljoner euro av kanaliseringen genomfördes redan vid ingången av 2024, och avsikten är att genom denna proposition genomföra den återstående delen av kanaliseringen, dvs. cirka 914 miljoner euro. I denna proposition föreslås det att cirka 630 miljoner euro av kanaliseringsbehovet ska genomföras genom en sänkning av statens finansieringsandel för utgifter enligt sjukförsäkringslagen. Detta finansieringsansvar överförs till att finansieras av arbetsgivarna och de försäkrade inom sjukförsäkringen, vilket i någon mån också påverkar försäkringsavgifterna för arbetsgivarna inom den offentliga sektorn. Av lösningen som helhet följer dessutom att de socialskyddsavgifter som är avdragsgilla i förvärvsinkomstbeskattningen som helhet sjunker, vilket ökar statens, kommunernas och församlingarnas skattebaser. Detta ökar inkomsterna från förvärvsinkomstbeskattningen så att kanaliseringsbehovet i sin helhet täcks.

Syftet med ändringen av beräkningsregeln för sjukdagpenningen är att minska förmånsutgifterna så att de offentliga finanserna stärks med cirka 60 miljoner euro netto. Inverkan av ändringen av beräkningsregeln på finansieringen av arbetsinkomstförsäkringen enligt sjukförsäkringslagen ingår i förslaget om kanalisering av besparingar som gäller socialskyddsfonderna. Dessutom har ändringen av beräkningsregeln bedömts stärka sysselsättningen via effekter på beteendet, vilket stärker de offentliga finanserna. Den inverkan som effekterna på beteendet har på socialskyddsfondernas förmånsutgifter föreslås inte kanaliseras.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2025 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft den 1 december 2024. Det föreslås att de tillämpas från och med den 1 januari 2025.

---

1.

## Lag

### om ändring av 11 och 18 kap. i sjukförsäkringslagen

I enlighet med riksdagens beslut  
*upphävs* i sjukförsäkringslagen (1224/2004) 18 kap. 13 § 3 mom., sådant det lyder i lag 535/2019, och  
*ändras* 11 kap. 1 § 2 mom. samt 18 kap. 9 och 10 §, 20 § 3 mom., 21 §, 22 § 1 mom. och 23 § 2 mom., sådana de lyder i lag 535/2019,  
som följer:

#### III AVDELNINGEN

#### DAGPENNINGSFÖRMÅNER

11 kap.

#### Beloppet av dagpenningsförmånerna

1 §

*Beloppet av dagpenningsförmånerna enligt inkomst*

---

Sjukdagpenningen är 70 procent av trehundredelen av en försäkrads årsinkomst, om denna inte överstiger 20 859 euro. På den överstigande delen är sjukdagpenningens belopp 15 procent av trehundredelen av årsinkomsten.

---

#### VI AVDELNINGEN

#### FINANSIERING AV SJUKFÖRSÄKRINGEN

18 kap.

#### Sjukförsäkringsfonden och försäkringspremier och försäkringsavgifter

9 §

*De försäkrades finansieringsandel*

Med intäkterna av sjukförsäkringens sjukvårdspremie som tas ut hos de försäkrade finansieras 48 procent av det sammanlagda beloppet av de utgifter för sjukvårdsförsäkringen som avses i 8 § 1 mom. 1–4 punkten samt 2 och 3 mom.

10 §

*Statens finansieringsandel*

Av statens medel finansieras 52 procent av det sammanlagda beloppet av de utgifter för sjukvårdsförsäkringen som avses i 8 § 1 mom. 1–4 punkten samt 2 och 3 mom. Av statens medel finansieras också de sjukvårdskostnader som avses i 8 § 1 mom. 5 punkten till den del de inte

kan täckas med kostnadsersättningar som erhållits från utlandet på basis av sjukvårdsförmåner som beviljats i Finland.

20 §

*Sjukförsäkringens sjukvårdspremie*

---

Om en försäkrad får annan än i 15–18 § avsedd förvärvsinkomst, tas hos honom eller henne, utöver vad som föreskrivs i 1 mom. och i 23 §, som sjukförsäkringens sjukvårdspremie ut 0,43 procent av denna inkomst. Premien tas dock inte ut på de inkomster som avses i 14 § 2 mom.

---

21 §

*Sjukförsäkringens dagpenningsspremie*

Sjukförsäkringens dagpenningsspremie bestäms för 2025 så att med intäkterna av den finansieras 30 procent av de utgifter för arbetsinkomstförsäkring som avses i 12 § minskade med ersättningen för kostnaderna för familjeledighet som orsakas av föräldraskap.

22 §

*Arbetsgivares sjukförsäkringsavgift*

Arbetsgivares sjukförsäkringsavgift bestäms för 2025 så att med intäkterna av den finansieras ersättningarna för kostnader för familjeledighet som orsakas av föräldraskap samt 70 procent av de utgifter för arbetsinkomstförsäkring som avses i 12 § minskade med ersättningarna för kostnaderna för familjeledighet som orsakas av föräldraskap.

---

23 §

*Justering av sjukförsäkringens sjukvårdspremie*

---

Bestämmelser om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie utfärdas årligen före den 23 november genom förordning av statsrådet. Om premien emellertid understiger 0,90 procent eller överstiger 1,20 procent av den förvärvsinkomst som beskattas vid kommunalbeskattningen och av de andra grunder för sjukvårdspremien som avses i 14 och 16–19 §, ska bestämmelser om premieprocentsatsen utfärdas genom lag.

---

Denna lag träder i kraft den 20 .

Om arbetsförmågan har börjat före den 1 januari 2025, tillämpas på sjukdagpenningen de bestämmelser i 11 kap. 1 § 2 mom. som gällde vid ikraftträdandet av denna lag.

Den övre gräns på 20 859 euro för arbetsinkomsten som anges i 11 kap. 1 § 1 mom. motsvarar värdet år 2010 för den lönekoeficient som avses i 96 § i lagen om pension för arbetstagare (395/2006).

---

2.

## Lag

### om avgiftsprocentsatsen för sjukförsäkringsavgifter 2025

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

#### 1 §

##### *Premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie*

Sjukförsäkringens sjukvårdspremie som tas ut hos de försäkrade 2025 utgör 1,05 procent av den förvärvsinkomst som beskattas vid kommunalbeskattningen och av de andra grunder för sjukvårdspremien som avses i 18 kap. 14, 16–19 och 19 a § i sjukförsäkringslagen (1224/2004).

Om en försäkrad får annan förvärvsinkomst än sådan som avses i 18 kap. 15–18 § i sjukförsäkringslagen, ska hos honom eller henne tas ut 1,48 procent som sjukförsäkringens sjukvårdspremie.

#### 2 §

##### *Premieprocentsatsen för sjukförsäkringens dagpenningspremie*

Sjukförsäkringens dagpenningspremie som tas ut hos löntagare och företagare 2025 utgör 0,71 procent av löne- och företagarinkomsten samt av de andra grunder för premien som avses i 18 kap. 15–18 § i sjukförsäkringslagen, om det sammanlagda beloppet av den årliga löne- och företagarinkomsten är minst 16 872 euro. Dagpenningspremien ska då tas ut också för den del av inkomsten som underskrider denna inkomstgräns. Om det sammanlagda beloppet av den årliga löne- och företagarinkomsten underskrider 16 872 euro, tas dagpenningspremie inte ut. Företagares tilläggsfinansieringsandel som tas ut hos företagare 2025 utgör 0,20 procent av arbetsinkomsten enligt den försäkring som avses i lagen om pension för företagare (1272/2006).

#### 3 §

##### *Avgiftsprocentsatsen för arbetsgivares sjukförsäkringsavgift*

Arbetsgivares sjukförsäkringsavgift som betalas av arbetsgivarna 2025 utgör 1,75 procent av den lön som avses i 5 § i lagen om arbetsgivares sjukförsäkringsavgift (771/2016).

#### 4 §

##### *Ikraftträdande*

Denna lag träder i kraft den 1 december 2025 och gäller till och med den 31 december 2025.

Bestämmelserna i 1 § tillämpas på sjukförsäkringens sjukvårdspremie som tas ut för 2025.

Bestämmelserna i 2 och 3 § tillämpas på premier och avgifter som grundar sig på den lön som betalats eller arbetsinkomst för en företagare som fastställts 2025.

Denna lag träder i kraft den 20 . \_\_\_\_\_

Helsingfors den 20 .

**Statsminister**

**Petteri Orpo**

Minister för social trygghet Sanni Grahn-Laasonen

## Lag

### om ändring av 11 och 18 kap. i sjukförsäkringslagen

I enlighet med riksdagens beslut  
*upphävs* i sjukförsäkringslagen (1224/2004) 18 kap. 13 § 3 mom., sådant det lyder i lag 535/2019, och  
*ändras* 11 kap. 1 § 2 mom. samt 18 kap. 9 och 10 §, 20 § 3 mom., 21 §, 22 § 1 mom. och 23 § 2 mom., sådana de lyder i lag 535/2019,  
som följer:

#### Gällande lydelse

#### Föreslagen lydelse

#### III AVDELNINGEN

#### III AVDELNINGEN

#### DAGPENNINGSFÖRMÅNER

#### DAGPENNINGSFÖRMÅNER

#### 11 kap

#### 11 kap

#### Beloppet av dagpenningsförmånerna

#### Beloppet av dagpenningsförmånerna

#### 1 §

#### 1 §

*Beloppet av dagpenningsförmånerna enligt  
inkomst*

*Beloppet av dagpenningsförmånerna enligt  
inkomst*

---

Sjukdagpenningen är 70 procent av trehundra-  
radelen av en försäkrads årsinkomst, om  
denna inte överstiger 26 898 euro. På den  
överstigande delen är sjukdagpenningens be-  
lopp 20 procent av trehundra radelen av årsin-  
komsten.

---

---

Sjukdagpenningen är 70 procent av trehundra-  
radelen av en försäkrads årsinkomst, om  
denna inte överstiger 20 780 euro. På den  
överstigande delen är sjukdagpenningens be-  
lopp 15 procent av trehundra radelen av årsin-  
komsten.

---

#### VI AVDELNINGEN

#### VI AVDELNINGEN

#### FINANSIERING AV SJUKFÖRSÄK- RINGEN

#### FINANSIERING AV SJUKFÖRSÄK- RINGEN

#### 18 kap

#### 18 kap

#### Sjukförsäkringsfonden och försäkrings- premier och försäkringsavgifter

#### Sjukförsäkringsfonden och försäkrings- premier och försäkringsavgifter

#### 9 §

#### 9 §

*De försäkrades finansieringsandel*

*De försäkrades finansieringsandel*

*Gällande lydelse*

Med intäkterna av sjukförsäkringens sjukvårdspremie som tas ut hos de försäkrade finansieras 33 procent av det sammanlagda beloppet av de utgifter för sjukvårdsförsäringen som avses i 8 § 1 mom. 1–4 punkten samt 2 och 3 mom.

10 §

*Statens finansieringsandel*

Av statens medel finansieras 67 procent av det sammanlagda beloppet av de utgifter för sjukvårdsförsäringen som avses i 8 § 1 mom. 1–4 punkten samt 2 och 3 mom. Av statens medel finansieras också de sjukvårdskostnader som avses i 8 § 1 mom. 5 punkten till den del de inte kan täckas med kostnadsersättningar som erhållits från utlandet på basis av sjukvårdsförmåner som beviljats i Finland.

13 §

*Statens finansieringsandel*

---

Om rehabiliteringspenningen enligt 35 § i lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner blir mindre än rehabiliteringspenningens minimibelopp enligt den paragrafen, finansieras av statens medel den andel av utgifterna för minimibeloppet av rehabiliteringspenningen som överstiger beloppet av den rehabiliteringspenning som beräknas på basis av årsinkomsten.

Dessutom finansierar staten 5 procent av de utgifter för dagpenningförmånen och rehabiliteringspenningen som annars ska finansieras med arbetsgivares sjukförsäkringsavgift och den försäkrades dagpenningsskatt

20 §

*Sjukförsäkringens sjukvårdspremie*

---

Om en försäkrad får annan än i 15–18 § avsedd förvärvsinkomst, tas hos honom eller henne, utöver vad som föreskrivs i 1 mom. och i 23 §, som sjukförsäkringens sjukvårdspremie ut 0,97 procent av denna inkomst. Premien tas dock inte ut på de inkomster som avses i 14 § 2 mom.

*Föreslagen lydelse*

Med intäkterna av sjukförsäkringens sjukvårdspremie som tas ut hos de försäkrade finansieras 48 procent av det sammanlagda beloppet av de utgifter för sjukvårdsförsäringen som avses i 8 § 1 mom. 1–4 punkten samt 2 och 3 mom.

10 §

*Statens finansieringsandel*

Av statens medel finansieras 52 procent av det sammanlagda beloppet av de utgifter för sjukvårdsförsäringen som avses i 8 § 1 mom. 1–4 punkten samt 2 och 3 mom. Av statens medel finansieras också de sjukvårdskostnader som avses i 8 § 1 mom. 5 punkten till den del de inte kan täckas med kostnadsersättningar som erhållits från utlandet på basis av sjukvårdsförmåner som beviljats i Finland.

13 §

*Statens finansieringsandel*

---

*(upphävs)*

*(upphävs)*

20 §

*Sjukförsäkringens sjukvårdspremie*

---

Om en försäkrad får annan än i 15–18 § avsedd förvärvsinkomst, tas hos honom eller henne, utöver vad som föreskrivs i 1 mom. och i 23 §, som sjukförsäkringens sjukvårdspremie ut 0,43 procent av denna inkomst. Premien tas dock inte ut på de inkomster som avses i 14 § 2 mom.



21 §

*Sjukförsäkringens dagpenningspremie*

Sjukförsäkringens dagpenningspremie bestäms för 2020 så att med intäkterna av den finansieras 48 procent av de utgifter för arbetsinkomstförsäkring som avses i 12 § minskade med ersättningen för kostnaderna för familjeledighet som orsakas av föräldraskap.

22 §

*Arbetsgivares sjukförsäkringsavgift*

Arbetsgivares sjukförsäkringsavgift bestäms för 2020 så att med intäkterna av den finansieras ersättningarna för kostnader för familjeledighet som orsakas av föräldraskap samt 52 procent av de utgifter för arbetsinkomstförsäkring som avses i 12 § minskade med ersättningen för kostnaderna för familjeledighet som orsakas av föräldraskap.

23 §

*Justering av sjukförsäkringens sjukvårdspremie*

Bestämmelser om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie utfärdas årligen före den 23 november genom förordning av statsrådet. Om premien emellertid understiger 0,45 procent eller överstiger 0,75 procent av den förvärvsinkomst som beskattas vid kommunalbeskattningen och av de andra grunder för sjukvårdspremie som avses i 14 och 16–19 §, ska bestämmelser om premieprocentsatsen utfärdas genom lag.

21 §

*Sjukförsäkringens dagpenningspremie*

Sjukförsäkringens dagpenningspremie bestäms för 2025 så att med intäkterna av den finansieras 30 procent av de utgifter för arbetsinkomstförsäkring som avses i 12 § minskade med ersättningen för kostnaderna för familjeledighet som orsakas av föräldraskap.

22 §

*Arbetsgivares sjukförsäkringsavgift*

Arbetsgivares sjukförsäkringsavgift bestäms för 2025 så att med intäkterna av den finansieras ersättningarna för kostnader för familjeledighet som orsakas av föräldraskap samt 70 procent av de utgifter för arbetsinkomstförsäkring som avses i 12 § minskade med ersättningen för kostnaderna för familjeledighet som orsakas av föräldraskap.

23 §

*Justering av sjukförsäkringens sjukvårdspremie*

Bestämmelser om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie utfärdas årligen före den 23 november genom förordning av statsrådet. Om premien emellertid understiger 0,90 procent eller överstiger 1,20 procent av den förvärvsinkomst som beskattas vid kommunalbeskattningen och av de andra grunder för sjukvårdspremie som avses i 14 och 16–19 §, ska bestämmelser om premieprocentsatsen utfärdas genom lag.

Denna lag träder i kraft den 20 .