
~~20.10.2014~~Valtiovarainministeriö

Dnro KH: 561 /2014

374§ Hämeenlinnan kaupungin osallistuminen kuntakokeiluun 2015 – 2016

KH 22.9.2014 § 337

Valmistelija / lisätiedot tilaajapäällikkö Jari Pekuri, p. 03 621 2902

Eduskunta saa lakiesityksen syysistuntokauden 2014 alussa kuntakokeilusta. Pääministeri Jyrki Kataisen hallitus päätti 29.11.2013 rakennepoliittisen ohjelman toimeenpanosta. Päätöksen mukaan kuntien velvoitteiden vähentämisen tueksi toteutetaan kuntakokeiluja vuosina 2015–2016. Kuntakokeilut toteutetaan vapaaehtoisen hakumenettelyn kautta kokeiluihin valikoituneiden kuntien kanssa. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi määräaikaisesti voimassa oleva laki kuntien velvoitteiden ja ohjauksen vähentämistä ja monialaisten toimintamallien tukemista koskevista kokeiluista.

Kokeilulain / kuntakokeilun tavoitteena on lisätä kokeilukuntien toimintamahdollisuuksia vähentämällä niille laissa tai sen nojalla annetuissa säädöksissä asetettuja velvoitteita sekä niiden toteuttamisen ohjausta. Lain tarkoituksena on edistää edellä tarkoitetuilla keinoilla kokeilukunnissa sellaisten asiakaslähtöisten ja monialaisten toimintatapojen ja palvelurakenteiden kehittämistä ja käyttöä, joiden avulla laissa säädettyjä tehtäviä voidaan kunnissa hoitaa taloudellisesti ja tuottavasti kuitenkin lainsäädännössä asetetut palvelujen sisältöä koskevat vaatimukset toteuttaen.

Kuntakokeilussa on kuusi eri aihekokonaisuutta. Hämeenlinna, yhteistyössä Hattulan ja Janakkalan kuntien kanssa, on ilmoittanut halukkuutensa osallistua Hyvinvoinnin integroidut toimintamallit –osioon. Tähän kokonaisuuteen liittyen Hämeenlinna on osallistunut Hattulan ja Janakkalan kuntien kanssa vuoden 2014 aikana kuntakokeilun valmisteluun. Hämeenlinnasta valmisteluryhmässä on sekä tilaajan että tuotannon edustus. Valmisteluryhmä on käsitellyt valtionvarainministeriön sopimusluonnosta ja lähettänyt oman esityksensä sopimuksesta ministeriöön. Sopimusluonnos on liitteenä 8/KH 22.9.2014. Valtiovarainministeriö ei ole vielä lähettänyt kuntiin lopullista sopimus pohjaa.

Integroitujen toimintamallien kehittämisellä tavoitellaan asiakaslähtöisyyttä, ennaltaehkäisyä ja mahdollisuutta varhaiseen puuttumiseen sekä pyritään lisäämään tuottavuutta ja vaikuttavuutta. Kokeilun sisältökohteita on kolme:

- 1) Monialaiset lasten ja nuorten palvelut (opetuspalvelut, varhaiskasvatuspalvelut, lastensuojelu, psykososiaaliset palvelut, neuvolapalvelut, kouluterveydenhuolto, nuorisopalvelut, kulttuuripalvelut)
- 2) Perusterveydenhuollon palvelut yhdessä päihde- ja mielenterveyspalvelujen kanssa
- 3) Ikäihmisten hoidon ja hoivan palvelut yhdessä perusterveydenhuollon kanssa.

Sisältökohteissa on jo olemassa olevat moniammatilliset palvelurakenteet ja toimintamallit, joiden kehittämiseen kokeilulla haetaan tukea.

Kokeilun ensimmäinen osa kohdistuu hyvinvointipalvelujen strategisen ohjauksen integrointiin. Moniammatillinen toiminta edellyttää monialaista strategista johtamista, jolla on yhteiset käsitteet ja yhteinen kieli. Tästä syystä haluamme integroida palveluja ohjaavat, eri lainsäädännön edellyttämät, kuntatasoiset, strategiset suunnitelmat. Samalla voimme tehostaa hallintotyötä.

Kokeilun toinen osa kohdistuu moniammatillisen työotteen ja asiakkaan oman vastuun vahvistamiseen. Yksilötasolla tehtävät palvelu- ja hoitosuunnitelmat ovat asiakkaan saaman palvelun punainen lanka. Palvelun laadun, tuottavuuden ja vaikuttavuuden kannalta useita palveluja käytävällä asiakkaalla tulee olla tarvelähtöisesti rakennettu suunnitelma. Suunnitelman toteutusta koordinoi yksi vastuutyöntekijä moniammatillisen tiimin tukemana.

Kokeilukunnat vastaavat niille kokeiluista aiheutuvista kustannuksista. Kokeilukunnille voidaan maksaa avustusta kokeilutoiminnan tai hankkeiden aiheuttamiin kustannuksiin eduskunnan myöntämän määrärahan puitteissa. Avustuksen hakuajankohdasta, avustuksen myöntämisestä ja avustuksen ehtoista päättää valtiovarainministeriö. Avustukseen sovelletaan valtionavustuslakia (688/2001).

Kuntakokeiluun osallistumisesta on päätettävä 30.9.2014 mennessä.

Kenakkalan ehdotus: Kaupunginhallitus päättää, että Hämeenlinnan kaupunki osallistuu kuntakokeiluun ja hyväksyy liitteenä olevan sopimusluonnoksen sekä oikeuttaa valmisteluryhmän tekemään sopimukseen pieniä sisällöllisiä muutoksia.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.

- - - -

KH 6.10.2014 § 374

Valmistelijat / lisätiedot tilaajapäällikkö Jari Pekuri, p. 03 621 2902, palvelutuotantojohtaja Päivi Raukko, p. 03 621 4661

Sosiaali- ja terveysvaliokunta on 25.9.2014 lähetetyssä sähköpostissa pyytänyt lausuntoa Hämeenlinnan, Jyväskylän, Kuopion, Riihimäen, Tampereen ja Vantaan kaupungeilta hallituksen esitykseen **HE 117/2014 vp** laiksi kuntien velvoitteiden ja ohjauksen vähentämisestä ja monialaisten toimintamallien tukemista koskevista kokeiluista. Lausunto on annettava viimeistään maanantaina 6.10.2014.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi määräaikaisesti voimassa oleva laki kuntien velvoitteiden ja ohjauksen vähentämisestä ja monialaisten toimintamallien tukemista koskevista kokeiluista. Esitykseen sisältyvä laki on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 2015 alusta ja olemaan voimassa vuoden 2016 loppuun.

Lain tarkoituksena on lisätä kokeilukuntien toimintamahdollisuuksia vähentämällä niille laissa tai sen nojalla annetuissa säädöksissä asetettuja velvoitteita sekä niiden toteuttamisen ohjausta. Lain tarkoituksena on myös edistää kokeilukunnissa sellaisten asiakaslähtöisten ja monialaisten toimintatapojen ja palvelurakenteiden kehittämistä ja käyttöä, joiden avulla laissa säädettyjä tehtäviä voidaan kunnissa hoitaa taloudellisesti ja tuottavasti kuitenkin lainsäädännössä asetetut palvelujen sisältöä koskevat vaatimukset toteuttaen. Laissa tarkoitettuja kokeiluja tehtäisiin kuutta toimintamallia käyttäen: hyvinvoinnin integroidut toimintamallit, koulutuspalveluja koskeva kokeilu, kuntien toiminnan valvontaa koskeva kokeilu, asumispalveluja koskeva kokeilu, kuntien ja Kansaneläkelaitoksen yhteistyötä koskeva kokeilu, nuorisotakuuta koskeva kokeilu.

Kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen (KH 22.9.2014 § 337) hallituksen esityksen mukaiseen kuntakokeiluun osallistumisesta hyvinvoinnin integroidut toimintamallit kokonaisuudessa. Hämeenlinnan kaupungin lausunto on liitteessä 5/KH 6.10.2014.

Kenakkalan ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa lausuntonsa hallituksen esityksestä HE 117/2014 vp liitteen 5/KH 6.10.2014 mukaisesti.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Muutoksenhaku: Liite 2.

Lisätietoja antavat tilaajapäällikkö Jari Pekuri, p. 03 621 2902 ja palvelutuotantojohtaja Päivi Raukko, p. 03 621 4661.

Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen 14.10.2014
Otteen oikeaksi todistaa:
Hämeenlinnassa 17.10.2014

Hallintopäällikkö


Katri Kaukosalo

Maksutta

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa / Hallintolainkäyttölain 5 §:n mukaan asiaa ei ole ratkaistu tai jätetty tutkimatta. Pykälät 367-371, 374-377
	Muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet §/. Etuostolaki 22 § 2 mom.

Lisätään pöytäkirjaan/otteeseen

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Tiedoksianto asianosaiselle	<input checked="" type="checkbox"/> Lähetetty tiedoksi kirjeellä (Kuntalaki 95 §)	Valtiovarainministeriö
	Annettu postin kuljetettavaksi, pvm/tiedoksiantaja	_____
	17.10.2014	Palvelusihteeri Seija Leinamo
	<input type="checkbox"/> Luovutettu asianomaiselle	Asianosainen
	Paikka, pvm ja tiedoksiantajan allekirjoitus	Vastaanottajan allekirjoitus
	<input type="checkbox"/> Muulla tavoin, miten	

Hämeenlinnan kaupunki
PL 84
13101 Hämeenlinna

LAUSUNTO
6.10.2014

Sosiaali- ja terveystieteiden valtiokunta

Asia: Hämeenlinnan kaupungin lausunto hallituksen esityksestä HE 117/2014 vp laiksi kuntien velvoitteiden ja ohjauksen vähentämisestä ja monialaisten toimintamallien tuemista koskevista kokeiluista

Hallituksen esityksessä todetaan, että sen tavoitteena on mahdollistaa ja edistää kuntien strategioiden ja kehittämisen painopisteiden perusteella hahmotettujen hallinnonalojen ja organisaatioiden rajat ylittävien toimintamallikokonaisuuksien toteutumista. Lisäksi kokeilun tarkoituksena on edistää asiakaslähtöisten ja moniammatillisten toimintamallien luomista ja käyttämistä kuntien lakisääteisiä palveluja järjestettäessä ja tuottaessa tavoitteena tehokas ja vaikuttava toiminta. Ehdotukseen kirjattu em. linjaus tukee Hämeenlinnassa jo käytössä olevaa moniammatillista toimintatapaa ja palvelurakennetta.

Kokeilulain yhtenä tavoitteena on kuntien velvoitteiden ja ohjauksen vähentäminen. Näkemyksemme mukaan hallituksen tekemä esitys ei yksin riitä tehtävien ja velvoitteiden vähentämiseen vaan tarvitaan myös muita samanaikaisia toimenpiteitä.

Hyvinvointipalveluiden strateginen ohjaus ja kehittäminen edellyttävät sitä, että palveluja ohjaavat ja eri lainsäädännön perusteella tehtävät kuntatason strategiset suunnitelmat voidaan yhdistää. Tämä mahdollistaa hallinnollisen työn tehostamisen ja monialaisen tarkastelunäkökulman.

Hämeenlinnassa on palvelujen tuottamisen lähtökohtana ollut pyrkimys moniammatilliseen ja kokonaisvaltaiseen toimintatapaan. Tuleva SOTE-ratkaisu nostaa tarkasteluun sen, onko palvelujen kokonaisintegraatio (SOTE-palvelut ja muut kuntien järjestämisvastuulla olevat palvelut) esim. lasten ja nuorten palveluissa edelleen mahdollista. Näkemyksemme mukaan hallituksen esitys mahdollistaa kokonaisintegraatioajattelun edelleen.

Yksilötason palvelusuunnitelmien tarvelähtöinen yhdistäminen tukee mahdollisuutta rakentaa moniammatillinen ja kokonaisvaltainen yksilötason suunnitelma, joka vastaa parhaiten asiakkaan tuen tarpeeseen. Toiminnan kannalta on oleellista, että moniammatillisesti rakennettu suunnitelma sijaitsee sähköisessä järjestelmässä ja, että suunnitelman tekemiseen ja toteuttamiseen osallistuville tahoille voidaan antaa pääsy järjestelmään. Suunnitelman päivittäjäksi on aiheellista nimetä vastuuhenkilö, joka yhdessä asiakkaan ja moniammatillisen tiimin kanssa koordinoi suunnitelmaa. Hyvä lähtökohta on myös se, että yhteiseen palvelusuunnitelmaan saa sisällyttää salassa pidettäviä henkilötietoja siinä määrin kuin se on tarpeellista.

Valtion vuosille 2014 – 2016 kuntakokeiluun varattu rahoitus on niukkaa, joka asettaa omat haasteensa kunnissa tehtävälle työlle.

Lakiesitys on hyvin odotetun kaltainen ja noudattelee kuntakokeilun tiimoilta järjestetyissä tapauksissa käytyjä keskusteluja.