

**Kuntakokeilu kuntien tehtävien ja velvoitteiden vähentämisen tueksi**

3390/00.01.01/2014

**Kh § 30**

Hallituksen kehyspäätöksen 21.3.2013 mukaan kuntien velvoitteiden vähentämisen toimintaohjelman tueksi käynnistetään vuoden 2014 alusta paikallisia kokeiluja. Paikallisissa kuntakokeiluissa ministeriöt ja kunnat sopivat yhdessä palveluja koskevat tavoitteet. Hallituksen 29.8.2013 hyväksymässä rakennepoliittisessa ohjelmassa todetaan, että velvoitteiden vähentämisen tueksi käynnistetään vuoden 2014 alusta paikallisia kokeiluja rakennelain tavoitteet täyttävillä kunnilla.

Hallituksen 29.11.2013 tekemän rakennepoliittisen toimintaohjelman toimeenpanoa koskevan päätöksen mukaan kuntien velvoitteiden vähentämisen tueksi toteutetaan kuntakokeiluja vuosina 2015–2016. Haku kuntakokeiluihin käynnistetään vuoden 2013 lopussa kuuteen eri toimintamallikonaisuuteen:

1. hyvinvoinnin integroitu toimintamalli
2. koulutuspalvelukokeilut
3. palveluasumisen toimintamalli
4. valvonnan toimintamalli
5. kuntien ja Kelan yhteistyö
6. nuorisotakuu

Kokeilujen edellyttämät lainsäädännön muutosesitykset annetaan eduskunnalle kevätistuntokaudella 2014.

Näin linjatuissa kuntakokeiluissa on tarkoitus kokeilla sellaisia säädös-  
muutoksia ja muita toimenpiteitä, joiden avulla kunnat voisivat poikkihal-  
linnollisesti kehittää palvelurakennettaan ja säästää kustannuksiaan ko-  
keilun piirissä olevista kunnille asetetuista velvoitteista riippumatta ja  
lainsäädännön mukaisesta palvelujen tavoittelusta vaikuttavuudesta tin-  
kimättä.

Kokeilut kytkeytyvät kuntauudistukseen. Niiden on tarkoitus palvella  
käynnistyviä kuntien yhdistämisselvityksiä. Ne voisivat toimia myös so-  
te-uudistuksen vastuukuntien palvelurakenteiden ja toimintamallien  
suunnittelun tukena. Kuntakokeiluohjelman tarkoituksena on edistää  
kunnissa käynnissä olevaa palveluprosessien ja toimintamallien kehittä-  
mistyötä.

Kokeilujen mahdollisista sisällöistä on tehty kuuden kaupungin kanssa  
käytyjen keskustelujen perusteella esiselvitys. Esiselvityksessä nousi  
esille kuntien tiukkeneva taloustilanne ja asetettujen taloudellisten ta-  
voitteiden toteuttamiseksi kunnissa päätetyt strategiat ja kehityshank-  
keet.

Oulun kaupungin selvityksessä on todettu, että 10 % väestöstä kerryt-  
tää 80,1 % sosiaali- ja terveydenhuollon kustannuksista (v. 2011). Suur-  
käyttäjryhmät käyttävät palveluita laajasti läpi koko palvelujärjestel-  
män. Suurkäyttäjistä puolet käyttää neljää tai useampaa erityyppistä

palvelua. Perinteinen siiloutunut erikoistuneisiin palveluihin perustuva palvelujärjestelmä palvelee heikosti valtaosan kustannuksista aiheuttavia asukkaita ja vaikeuttaa kustannusten hallintaa.

Tärkeänä kehittämissuuntana nousi esiin laaja-alaisten moniammatillisten palvelumallien ja kuntalais- ja asiakaslähtöisten palveluorganisaatioiden ja prosessien kehittäminen. Tähän kehittämistyöhön liittyvien säädösperusteisten veloitteiden aiheuttamia vaikeuksia ovat mm. tietosuoja- ja salassapitosäädösten vaikutus, vaadittujen palvelusuunnitelmien moninaisuus, valvonnan yksityiskohtaisuus ja suositusten tiukat säännöt ja normimaisuus.

Kokeilut olisivat kuntalähtöisiä ja monialaisia. Niiden tavoitteena olisi mahdollistaa ja edistää kuntien strategioiden ja kehittämisen painopisteiden perusteella hahmotettujen hallinnonalojen ja organisaatioiden rajat ylittävien toimintamallikokonaisuuksien toteutumista.

Kokeilujen toteuttamista varten valmistellaan eräiden ao. toimintamallien toteutumista estävien tai hidastavien säädösten määräaikaista kumoamista tai muuttamista koskevat säädökset.

Veloitteiden poistamisen vastapainoksi ja toteutettavien tehtävien palvelutason pysyttämiseksi lainsäädännön edellyttämällä tasolla kokeilussa sovitaan kokeilukuntien ja valtion kesken kokeilun aikana seurattavat toiminnalliset ja taloudelliset tavoiteindikaattorit ja toteutetaan niiden seuranta.

Ohjelma kohdentuisi kunnallisten palvelujen tai palvelukokonaisuuksien toimintamalleihin ja sisältäisi niiden toteuttamisen edistämiseksi toteutettavia säädösmuutoksia ja muita toimenpiteitä.

Kaupungin johtoryhmä käsitteli asiaa 17.1.2014 ja päätti esittää, että Kouvolan kaupunki hakeutuisi seuraaviin toimintamallikokonaisuuksiin

1. hyvinvoinnin integroitu toimintamalli; vastuu aikuispalveluiden johtaja Vesa Toikka
2. palveluasumisen toimintamalli; vastuu ikääntyneiden palvelujen johtaja Arja Kumpu
3. nuorisotakuu; vastuu lasten ja nuorten palvelujen johtaja Ismo Korhonen

Hakuaika päättyy 31.1.2014.

#### **Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:**

Kouvolan kaupunki hakeutuu kuntakokeilun em. kolmeen toimintamallikokonaisuuteen.

#### **Kaupunginhallituksen päätös:**

Päätösehdotus hyväksyttiin.

---

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Kouvolassa 9.10.2014



Virpi Aalto  
hallintosihteeri