

28.8.2014

Työ- ja elinkeinoministeriö
Teollisuusneuvos Tapani Koivumäki
Ylitarkastaja Pauliina Kanerva

Ehdotus hallituksen esitykseksi Eduskunnalle laiksi vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain muuttamisesta

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt lausumaan luonnoksesta hallituksen esitykseksi Eduskunnalle laiksi vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain (390/2005) muuttamisesta. Luonnoksessa lakiin ehdotetaan lisättäväksi muun muassa säännökset tehostealan toiminnanharjoittajan velvollisuuksista. Työ- ja elinkeinoministeriö ei ole erikseen osoittanut lausuntopyyntöä Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry:lle (jäljempänä ”MaRa”), joka haluaa kuitenkin esittää asiassa seuraavat huomionsa.

Lakiin vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta ehdotetaan uutta 80 a §:ää tehostealan toiminnanharjoittajan velvollisuuksista. Ehdotuksen mukaan tehostealan toiminnanharjoittajan tulisi tehdä räjähteiden tai vaarallisten kemikaalien käytöstä erikoistehosteena yleisötapauksissa ilmoitus pelastusviranomaiselle ennen tilaisuuden järjestämistä. Tehostealan toiminnanharjoittajan tulisi lisäksi 81 §:n mukaan nimetä ilmoituksessa myös vastuuhenkilö, jolla tulee olla panostajalaissa tarkoitettu tehostealan pätevyys. Vastuuhenkilön tehtävänä on huolehtia siitä, että muun muassa yleisötilaisuuksissa räjähteitä tai palo- ja räjähdysvaarallisia kemikaaleja käytetään säännösten mukaisesti ja pelastusviranomaisen asettamien rajoitusten ja ehtojen mukaan.

MaRa edustaa muun muassa musiikkifestivaaleja ja konserttitapahtumia. Festivaalin tulee laatia jo nykyisellään yleisötapaukseen pelastuslain mukainen pelastussuunnitelma. Pelastussuunnitelma on myös laadittava, jos festivaalilla käytetään avotulta, ilotulitteita tai muita pyroteknisiä tuotteita. Edelleen räjähteiden tai palo- ja räjähdysvaarallisten kemikaalien käytöstä erikoistehosteena tulee ilmoittaa etukäteen alueen pelastusviranomaiselle kemikaaliturvallisuuslaissa säädetyllä tavalla.

MaRa toteaa, että festivaalit hankkivat pääsääntöisesti pyroteknisen toteutuksen joltain ulkopuoliselta palveluntarjoajalta. Festivaalit ovat edellyttäneet, että palveluntarjoaja vastaa siitä, että se toimii festivaalin aikana vastuuhenkilönä ja valvoo siten erikoistehosteiden ja pyrotekniikan käytön toteutusta. Pyrotekniikka huomioidaan muutoin osana käytännön järjestelyjä ja myös festivaalin pelastussuunni-

telmassa ja tarvittaessa järjestelyt käydään myös läpi yhdessä pelastusviranomaisen kanssa.

MaRa katsoo, että siinä tapauksessa, jossa pyroteknisen toteutuksen järjestää festivaalin ulkopuolinen palveluntarjoaja, on palveluntarjoaja katsottava tehostealan toiminnanharjoittajaksi ja joka on myös oikea taho tekemään ilmoituksen viranomaiselle erikoistehosteiden käyttämisestä. Festivaalia tai muuta yleisötaphtumaa ei tule siten itsessään katsoa tehostealan toiminnanharjoittajaksi jos erikoistehosteita koskeva toteutus on hankittu ulkopuoliselta palveluntarjoajalta.

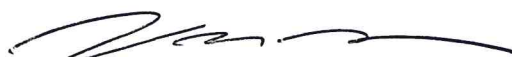
MaRa korostaa kuitenkin myös sitä, ettei lakiin tulisi kirjata säännöstä, jonka mukaan erikoistehosteita festivaaleilla tai muissa yleisötaphtumissa saisi käyttää vain tehostealan toiminnanharjoittaja. Luonnoksesta hallituksen esitykseksi tämä ei käy selvästi esille. Jos näin kuitenkin olisi, niin se lisäisi tuntuvasti festivaalien ja yleisötaphtumien kustannuksia ja hallinnollista taakkaa, minkä vuoksi MaRa ei pidä sitä perusteltuna.

MaRa katsoo edelleen, että lain 81 §:n mukainen ilmoitusvelvollisuus tulisi koskea vain räjähteiden ja vaarallisten kemikaalien käyttöä eikä siten ehdotetun lain 6 §:n 6 kohdassa muuksi pyrotekniseksi tuotteeksi määritelmänsä mukaan tarkoitetun savukoneen käyttämistä. Pyrotekninen tuote on määritelty laissa hyvin kattavasti. Määritelmästä seuraa, että monet viihdekäytössä olevat erikoistehosteet voidaan katsoa määritelmän mukaisiksi pyroteknisiksi tuotteiksi. Savukonetta käytetään tavallisesti tunnelmaa luovana erikoistehosteena muun muassa musiikkifestivaaleilla, konserttitaphtumissa, teatteriesityksissä sekä myös ravintola- ja yökerhotoiminnassa. Savukonetta ei kuitenkaan luonteensa vuoksi voida katsoa räjähteeksi eikä vaaralliseksi kemikaaliksi. MaRa katsoo sen vuoksi, ettei savukonetta tai vastaavia erikoistehosteita sekä niille asetettavia vaatimuksia koskevia säännöksiä tule tiukentaa nykyisestä, mikä muutoin lisäisi monen festivaali-, kulttuuri- ja ravintola-alan toimijan hallinnollisista taakkaa ja kustannuksia.

Tehostealan toiminnanharjoittajasta ei ole erikseen määritelmää laissa. Toiminnanharjoittaja on sen sijaan määritelty jo voimassa olevan lain 6 §:n 19 kohdassa eikä määritelmää ole esitetty muutettavaksi. *MaRa katsoo, että selvyiden vuoksi lakiin tulisi lisätä määritelmä myös tehostealan toiminnanharjoittajasta, jonka velvollisuuksia on esityksessä ehdotettu lisättävän.*

Lisätietoja asiassa antaa tarvittaessa Sami Hämäläinen, puh. 09 6220 2087.

Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry



Veli-Matti Aittoniemi
varatoimitusjohtaja



Sami Hämäläinen
lakimies

Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry on matkailu-, ravintola- ja vapaa-ajan palvelualojen elinkeino- ja työmarkkinajärjestö. MaRa edustaa hotelleja, kylpylöitä ja kuntoutumiskeskuksia, viikko-osakeyrityksiä, leirintäalueita, ravintoloita, catering-yrityksiä, eines- ja valmistuskeittiöitä, kahviloita, pubeja, yökerhoja, liikenneasemia, huvi-, tema- ja elämyspuistoja, keilahalleja, festivaaleja ja konserttitapahtumia, ohjelmapalveluyrityksiä, luontomatkailuyrityksiä, hiihtokeskuksia sekä matkailun markkinointi- ja välityspalveluita tarjoavia yrityksiä. MaRassa on 2 400 jäsentä, joilla on 6 000 toimipaikkaa. MaRan jäsenyritykset työllistävät noin 60 000 henkilöä.