



22.8.2014

FI.PLM.2014-4387
28/40.03.00/2011

Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö

Työ- ja elinkeinoministeriö

Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntö 11.6.2014, TEM/1022/03.01.2014

Lausunto; hallituksen esitys eduskunnalle laiksi vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain muuttamisesta

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annettua lakia (390/2005), jäljempänä kemikaaliturvallisuuslaki. Lakiin ehdotetaan tehtäväksi muutokset, jotka johtuvat uudesta vaarallista aineista aiheutuviin suuronnettomuusvaarojen torjunnasta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (2012/18/EU), jäljempänä Seveso III -direktiivi, säännösten saattamisesta kansalliseen lainsäädäntöön.

Seveso III -direktiivissä on muun muassa lisätty tuotantolaitokselle tehtävien viranomaistarkastusten suunnitelmallisuutta ja tämän vuoksi edellytetään tarkastussuunnitelman ja -ohjelman laatimista. Myös yleisölle tiedottamista koskevia velvollisuuksia on lisätty. Uusi asia on myös yleisön kuulemista ja osallistumista päätöksentekoon koskeva velvoite.

Direktiivin 2 artiklan 2 a kohdan mukaan direktiiviä ei sovelleta puolustusvoimien tuotantolaitoksiin, laitoksiin tai varastoihin. Puolustusministeriö katsoo, että direktiivin mahdollistamat puolustusvoimia koskevat poikkeukset on otettava ehdotetussa sääntelyssä huomioon.

Kemikaaliturvallisuuslain voimassa olevan 3 §:n 1 momentin mukaan lakia sovelletaan puolustusvoimien toimintaan, jollei laissa erikseen muuta säädetä. Lain 3 §:n 3 momentin mukaan puolustusministeriön asetuksella säädetään tarkemmin valtakunnan turvallisuuden kannalta salassa pidettävissä kohteissa sekä sotilaallisissa harjoituksissa, harjoitusalueilla ja rauhanturvaoperaatioissa tapahtuvasta vaarallisten kemikaalien varastoinnista ja teollisesta käsittelystä. Lain 3 §:n 4 momentin mukaan valtakunnan turvallisuuden kannalta salassa pidettävissä kohteissa sekä sotilaallisissa harjoituksissa, harjoitusalueilla ja rauhanturvaoperaatioissa tapahtuvaan vaarallisten kemikaalien varastointiin ja teolliseen käsittelyyn liittyvät laissa viranomaiselle säädetyt tehtävät hoidetaan puolustusvoimissa puolustushallinnon sisäisesti.

Seveso III -direktiivin täytäntöönpanemiseksi kemikaaliturvallisuuslakiin lisättäisiin useita säännöksiä, joiden sisältö on ongelmallinen puolustusvoimien kannalta, koska säännökset voisivat velvoittaa myös salassa pidettävien, esimerkiksi varautumista, valmiusvarastointia tai turvajärjestelyjä koskevin tietojen antamiseen ulkopuolisille. Ongelmallisia ovat erityisesti tiedottamis- ja kuulemisvelvollisuutta ja osallistumismahdollisuuksien tarjoamisvelvollisuutta koskevat ehdotetut säännökset.



22.8.2014

FI.PLM.2014-4387
28/40.03.00/2011

Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö

Sääntelyjä, joiden osalta puolustusvoimien toiminta tulisi erikseen ottaa huomioon, sisältyy ainakin seuraaviin kohtiin: 23 a §:n 3 momentti, 31 §, 32 §, 58 §:n 4 momentti, 12 a luvun 104 a §, 104 b §, 104 c §, 128 a § ja 130 §:n 3 momentti. Puolustusministeriö katsoo, että poikkeuksista tulisi lakiin sisällyttää nimenomainen sääntely.

Hallitusneuvos,
lainsäädäntöjohtajana

Hanna Nordström

Hallitusneuvos

Timo Turkki

Liitteet

Jakelu

Tiedoksi kansliapäällikkö
pääesikunta