

# Valtiontukisääntely

Kestävyysskriteerit-työryhmän 4. kokous



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

# Valtiontukisääntely



- Lähtökohtaisesti valtiontuki on kiellettyä Euroopan Unionin alueella
- Tiettyihin yleisesti hyväksytyihin tavoitteisiin (esim. ympäristönsuojelu) tähtääviin toimiin voidaan kuitenkin myöntää valtiontukea
- Nykyiset ympäristö- ja energiatuen suuntaviivat sekä ryhmäpoikkeusasetus voimaan 1.7.2014.
  - Voimassaoloa jatkettu 2022 loppuun asti.

## De minimis

- Max 200 000 €/yritys/3v
- Ei ilmoitusvelvollisuutta

## Ryhmäpoikkeusasetus

- Yksinkertaiset tukiohjelmat
- Alhaiset tukiprosentit
- Esim. Energiatuki
- Jälki-ilmoitus + vuosiraportointi

## Notifikaatio / suuntaviivat

- Monimutkaiset ja volyymiltään suuret tuet ja tukiohjelmat
- Esim. metsähakkeen muuttuva tuotantotuki ja tuulivoiman syöttötariffi
- Vaatii komission hyväksynnän ennen käyttöönottoa
- Ympäristö- ja energiatuen suuntaviivat



# Yleinen ryhmäpoikkeusasetus

## Laaja soveltamisala

Ryhmäpoikkeusasetuksen piiriin kuuluu lukuisia eri tukimuotoja, ja aiempaan verrattuna asetuksen mukaisesti voidaan myöntää euromääräisesti suurempia tukia. Asetuksen perusteella voidaan myöntää erilaisia

- alueellisia investointi- ja toimintatukia
- tukia pk-yrityksille
- tukia tutkimus- ja kehitystyöhön sekä innovaatiotoimintaan
- koulutustukea
- tukia epäedullisessa asemassa olevien tai alentuneesti työkykyisten työntekijöiden työhönottoon ja työllistämiseen
- tukea ympäristönsuojeluun ja energia-alalle
- tukea tiettyjen luonnonmullistusten aiheuttaman vahingon korvaamiseksi
- sosiaalista kuljetustukea syrjäisten seutujen asukkaiden hyväksi
- tukea laajakaistainfrastruktuureille
- tukea kulttuurin ja kulttuuriperinnön sekä audiovisuaalisten teosten edistämiseen
- tukea urheiluinfrastruktuureille ja monikäyttöisille vapaa-ajan infrastruktuureille
- investointitukea paikallisille infrastruktuureille
- tukea alueellisille lentoasemille
- tukea meri- ja sisävesisatamille.

# Ympäristö- ja energiatuen suuntaviivat (EEAG)



3.3	Tuki uusiutuvista lähteistä peräisin olevalle energialle	23
3.4	Energiatehokkuustoimenpiteet, mukaan lukien sähkön ja lämmön yhteistuotanto sekä kaukolämmitys ja kaukojäähdytys	28
3.5	Tuki resurssitehokkuuden edistämiseen ja erityisesti tuki jätehuoltoon	30
3.6	Tuki hiilidioksidin talteenotolle ja varastoinnille (CCS)	31
3.7	Ympäristöverojen alennuksena tai ympäristöveroista vapautuksena myönnettävä tuki ja tuki, joka myönnetään alennuksina maksuista, joilla rahoitetaan uusiutuvista energialähteistä tuotetun sähkön tukemista	32
3.8	Tuki energiainfrastruktuurille	36
3.9	Tuotannon riittävyyttä edistävä tuki	38
3.10	Päästökauppajärjestelmien muodossa myönnettävä tuki	41
3.11	Yritysten uudelleensijoittamiseen myönnettävä tuki	41

# Yleiset periaatteet



- Tavoitteena kilpailun mahdollisimman vähäinen vääristyminen
- **Positiiviset vaikutukset vs. haitalliset vaikutukset jäsenvaltioiden väliseen kilpailuun**
- **Arviointikriteerit**
  1. Yhteisen edun mukainen tavoite
  2. Tukitoimenpiteen tarve
  3. Tukitoimienpiteen tarkoituksenmukaisuus
  4. Kannustava vaikutus
  5. Tuen oikeasuhtaisuus
  6. Kielteisten vaikutusten rajoittaminen
  7. Tuen läpinäkyvyys

# Yleiset periaatteet



- **Tavoitteena kilpailun mahdollisimman vähäinen vääristyminen**
- **Positiiviset vaikutukset vs. haitalliset vaikutukset jäsenvaltioiden väliseen kilpailuun**
- **Arviointikriteerit**
  1. Yhteisen edun mukainen tavoite → esim. ympäristönsuojelu
  2. Tukitoimenpiteen tarve
  3. Tukitoimienpiteen tarkoituksenmukaisuus → päästäänkö muilla keinoilla samaan tulokseen
  4. Kannustava vaikutus → vaikuttaako tuen kohteena olevaan toimijaan, vaihtoehtoinen tilanne
  5. Tuen oikeasuhtaisuus → minimi, jolla vaikutus saadaan aikaan, tuki ylimääräisiin kustannuksiin
  6. Kielteisten vaikutusten rajoittaminen
  7. Tuen läpinäkyvyys → raportointi, ilmoitukset (etukäteen, jälkikäteen)

# Kestävyyuskriteerit valtiontukisäätelystä



## Ryhmäpoikkeusasetus

2. Biopolttoaineiden tuotantoon myönnettävä investointituki vapautetaan ilmoitusvaatimuksesta vain siltä osin kuin tuettuja investointeja käytetään sellaisten kestävien biopolttoaineiden tuotantoon, joita ei ole tuotettu ravintokasveista. Kuitenkin investointituki ravintokasveista biopolttoainetta tuottavien laitosten muuntamiseksi kehittyneiksi biopolttoaineiden tuotantolaitoksiksi on sallittua tämän artiklan nojalla edellyttäen, että ravintokasveihin perustuva tuotanto supistuisi uutta kapasiteettia vastaavalla määrällä.

## EEAG

(114) Lisäksi komissio katsoo, että sellaisille biopolttoaineille myönnetty tuki, joihin sovelletaan toimitus- tai sekoitusvelvoitetta<sup>(60)</sup>, ei paranna ympäristönsuojelun tasoa eikä sitä sen vuoksi voida pitää sisämarkkinoille soveltuvana, jollei jäsenvaltio pysty osoittamaan, että tuki on rajattu kestäviin biopolttoaineisiin, jotka ovat liian kalliita päästökseen markkinoille pelkästään toimitus- tai sekoitusvelvoitteen avulla.

# Ruokapohjaiset raaka-aineet



(112) Koska ravintokasveista tuotetun biopolttoaineen markkinoilla on ylikapasiteettia, komissio katsoo, että investointituki uudelle ja olemassa olevalle kapasiteetille ravintokasveista tuotetun biopolttoaineen alalla ei ole perusteltua. Kuitenkin investointituki ravintokasveista biopolttoainetta tuottavien laitosten muuntamiseksi kehittyneiksi biopolttoaineiden tuotantolaitoksiksi on sallittua tällaisesta muuntamisesta aiheutuvien kustannusten kattamiseksi. Tätä erityistapausta lukuun ottamatta biopolttoaineille voidaan myöntää investointitukea ainoastaan, kun on kyse kehittyneistä biopolttoaineista.

(113) Vaikka investointituki ravintokasveista tuotetuille biopolttoaineille lakkauttaa läidit suuntaviivojen soveltamis-päivästä alkaen, toimintatukea voidaan myöntää ravintokasveista tuotetuille biopolttoaineille vuoteen 2020 asti. Sen vuoksi tällaista tukea voidaan myöntää ainoastaan laitoksille, jotka ovat aloittaneet toimintansa ennen 31. joulukuuta 2013. Tukea voidaan myöntää vain laitoskoosta on tehty täydet päätökset, mikä kaikissa tapauk-sissa enintään vuoteen 2020.

**Ei tukea uusille ravintokasveista  
biopolttoaineita tuottaville laitoksille.**

**EEAG  
vs. RPA**

2. Biopolttoaineiden tuotantoon myönnettävä investointituki vapautetaan ilmoitusvaatimuksesta vain siltä osin kuin tuettuja investointitukia käytetään sellaisten kestävien biopolttoaineiden tuotantoon, joita ei ole tuotettu ravintokasveista. Kuitenkin investointituki ravintokasveista biopolttoainetta tuottavien laitosten muuntamiseksi kehittyneiksi biopolttoai-neiden tuotantolaitoksiksi on sallittua tämän artiklan nojalla edellyttäen, että ravintokasveihin perustuva tuotanto supis-tuisi uutta kapasiteettia vastaavalla määrällä.



# Valtiontuen kumuloituminen jakeluvelvoitteen kanssa



## Ryhmäpoikkeusasetus

3. Tukea ei saa myöntää biopolttoaineille, joihin sovelletaan toimitus- tai sekoitusvelvoitetta.

## EEAG

(114) Lisäksi komissio katsoo, että sellaisille biopolttoaineille myönnetty tuki, joihin sovelletaan toimitus- tai sekoitusvelvoitetta <sup>(60)</sup>, ei paranna ympäristönsuojelun tasoa eikä sitä sen vuoksi voida pitää sisämarkkinoille soveltuvana, jollei jäsenvaltio pysty osoittamaan, että tuki on rajattu kestäviin biopolttoaineisiin, jotka ovat liian kalliita päästäkseen markkinoille pelkästään toimitus- tai sekoitusvelvoitteen avulla.



- **Yleinen ryhmäpoikkeusasetus (RPA)**

- [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=OJ:JOL\\_2014\\_187\\_R\\_0001&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=OJ:JOL_2014_187_R_0001&from=EN)

- **Ympäristö- ja energiatuen suuntaviivat (EEAG)**

- <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A52014XC0628%2801%29>