



Rahoitusmarkkinaosasto

Lausuntoyhteenveto

**luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle arvopaperimarkkinalain 7 luvun 5 §:n
väliaikaisesta muuttamisesta**



1 JOHDANTO

1.1 Yleistä

Valtiovarainministeriön rahoitusmarkkinaosasto pyysi 8.2.2021 päivätyllä lausuntopyynnöllä¹ tarkemmin yksilöidyltä vastaanottajilta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle arvopaperimarkkinalain 7 luvun 5 §:n väliaikaisesta muuttamisesta. Lisäksi esitysluonnos julkaistiin samana päivänä valtiovarainministeriön nettisivuilla (Hankkeet ja säädösvalmistelu)². Lausuntoaika päättyi 22.2.2021, johon mennessä lausuntopyyntöön vastasi kuusi tahoa. Yksi lausunnonantaja vastasi lausuntoajan jälkeen. Yhteensä lausunnonantajia oli seitsemän.

Lausuntokierroksella saadut lausunnot kohdistuivat esityksessä ehdotettuun jäsenvaltio-option käyttöön. Jäsenvaltio-option käyttöönotto perustuu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2021/377 asetuksen (EU) 2017/1129 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse EU:n elpymisesitteestä ja rahoituksenvälittäjiä koskevista kohdennetuista mukautuksista ja direktiivin 2004/109/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse yhtenäisen sähköisen raportointimuodon käytöstä vuositilinpäätöksissä covid-19-kriisistä elpymisen tukemiseksi, jäljempänä *esiteasetuksen muutosasetus*. Esiteasetuksen muutosasetus kuuluu keskeisenä osana EU:n rahoitusmarkkinoiden elpymispakettia (*Capital Markets Recovery Package*) koskeviin toimenpiteisiin.

Esiteasetuksen muutosasetus tulee sisältämään myös avoimuusdirektiivin (2004/109/EY) muutoksen. Avoimuusdirektiivin 4 artiklan 7 kohdan mukaan liikkeeseenlaskijalla on velvollisuus laatia tilinpäätös ja toimintakertomus 1.1.2020 alkaen käyttämällä EU:n yhtenäistä sähköistä raportointimuotoa (ESEF-raportointimuoto). Avoimuusdirektiivin uuden jäsenvaltio-option nojalla jäsenvaltioilla olisi mahdollisuus lykätä vuodella velvollisuutta laatia tilinpäätös ja toimintakertomus ESEF-raportointimuodossa. Lykkäysmahdollisuuden tarkoituksena on lieventää COVID-19-pandemian negatiivisia vaikutuksia helpottamalla liikkeeseenlaskijoiden hallinnollista taakkaa ja vähentämällä kustannuksia.

1.2 Lausunnonantajat

Valtiovarainministeriö pyysi yhteensä 11 yksilöidyltä taholta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle arvopaperimarkkinalain 7 luvun 5 §:n väliaikaisesta muuttamisesta. Yhteensä seitsemän tahoa vastasi lausuntopyyntöön.

Lausuntopyyntöön vastasi määräaikaan mennessä yhteensä kuusi tahoa ja määräajan jälkeen yksi taho. Lausunnonantajista Finanssivalvonta ilmoitti, että sillä ei ole asiassa lausuttavaa.

Muut lausunnonantajat olivat:

Finanssiala ry **(FA)**
 Keskuskauppakamari **(3K)**
 Työ- ja elinkeinoministeriö **(TEM)**
 Patentti- ja rekisterihallitus **(PRH)**
 Suomen Tilintarkastajat ry **(ST)**
 Elinkeinoelämän keskusliitto **(EK)**

¹ <https://vm.fi/hanke?tunnus=VM007:00/2021>

² <https://vm.fi/hanke?tunnus=VM007:00/2021>

Lausuntopyyntöön vastanneiden yksityiskohtaiset lausunnot ovat nähtävillä valtiovarainministeriön nettisivuilla (Hankkeet ja säädösvalmistelu)³.

2 Lausunnonantajien palaute

FA, TEM, PRH, 3K, ST ja EK kannattivat esityksessä ehdotettua ja pitivät hyvänä arvopaperimarkkinalakiin ehdotettua liikkeeseenlaskijoille suunnattua sähköiseen ESEF-raportointimuotoon liittyvää jäsenvaltio-option käyttöönottoa.

Lisäksi **3K** toi ehdotuksesta erillisenä asiakokonaisuutena lausunnossaan esille, että se kannattaa arvopaperimarkkinalaissa yleisesti valittua tapaa säätää tilinpäätöksen julkistamistapaan liittyvästä vaatimuksesta, jolloin liikkeeseenlaskijoille jää harkinnanvaraa siinä, missä muodossa tilinpäätös laaditaan ja mikä tilinpäätös toimitetaan kaupparekisteriin. Lisäksi **3K** totesi, että tarvetta jäsenvaltio-option mahdollistamana lykkäysaikana olisi syytä tarkastella tarkemmin myös ESEF-tilinpäätöksiä ja erityisesti niiden tarkastamista koskevia vaatimuksia. **3K** katsoi, että pidemmällä aikavälillä ESEF-tilinpäätöksen varmentamisessa tullaan etenemään kohti tilintarkastuksen tasoista varmentamista. ESEF-tilinpäätöksen varmentamista koskevaa sääntelyä on siten tarpeen tarkentaa. Asian järjestämiseen pörssiyhtiöissä ja tilintarkastusyhteisöissä on **3K:n** näkemyksen mukaan kuitenkin syytä varata riittävä siirtymäaika.

³ <https://vm.fi/hanke?tunnus=VM007:00/2021>