

## Kaupunginhallitus

<b>Kokousaika</b>	Maanantai 31.3.2014	kello 15.00 – 16.50
<b>Kokouspaikka</b>	Kaupunginhallituksen kokoushuone	
<b>Osallistujat</b>		
<b>Päätöksentekijät</b>	Kimmo Heinonen Pirjo Aittoniemi	puheenjohtaja jäsen, saapui klo 15.07 §:n 111 käsittelyn aikana
	Markku Haapasalmi	jäsen
	Kari Hokkanen	jäsen, 1. vpj.
	Juha Konttas	jäsen
	Jenni Koski	jäsen
	Markku Lehtola	jäsen, 2. vpj.
	Seppo Perkiö	varajäsen, paikalla §:t 111, 112, 113 ja 115 klo 15.07–15.10 ja 15.13–15.38
	Anneli Manninen	jäsen
	Anu Nurmela	jäsen
	Sirkka Penttilä	jäsen
	Raimo Ristilä	jäsen
	Irene Turenius	jäsen
	Aki Ylinen	jäsen
<b>Muut osallistujat</b>	Kati Ojaniemi	valtuuston puheenjohtaja
	Pertti Mäki-Hakola	valtuuston 1. vpj.
	Aarne Heikkilä	valtuuston 2. vpj.
	Jorma Rasinmäki	kaupunginjohtaja
	Harri Jokiranta	apulaiskaupunginjohtaja
	Aaro Honkola	rahoitusjohtaja
	Markku Kujanpää	toimialajohtaja
	Heikki Vierula	toimialajohtaja
	Jari Jokinen	kaupunginlakimies
<b>Pöytäkirjanpitäjä</b>	Raija Ranta	kansliapäällikkö
<b>Poissa</b>		
<b>Laillisuus ja päätösvaltaisuus</b>	Todettiin.	
<b>Pöytäkirjantarkastajien valinta</b>	Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Aki Ylinen ja Markku Haapasalmi.	
<b>Allekirjoitukset</b>		
	Kimmo Heinonen puheenjohtaja	Raija Ranta pöytäkirjanpitäjä
<b>Käsitellyt asiat</b>	<b>109 – 124</b>	Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset liitteenä.
<b>Pöytäkirjan tarkastus</b>	Seinäjoella 7.4.2014 Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty.	
	Aki Ylinen	Markku Haapasalmi

**Kaupunginhallitus**

---

**Pöytäkirja yleisesti  
nähtävänä, todistaa**

Seinäjoella 8.4.2014

Kansliapäällikkö

Raija Ranta

---

**120 § Seinäjoen kaupungin lausunto luonnoksesta kuntarakennelain muuttamisesta (kuntarakennelain täydennyksestä)****Kh 31.3.2014, § 120**

Kuntarakenneuudistusta ohjaava kuntarakennelaki tuli voimaan 1.7.2013. Lakiin liitettiin säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityspennoista ja niistä poikkeamisesta sekä muutettiin kuntien yhdistymisen taloudellista tukea koskevia säännöksiä.

Hallituksen syksyllä 2013 päättämän rakennepoliittisen ohjelman mukaan aluekehityksen kannalta keskeisten kaupunkiseutujen yhdyskuntarakenteen eheyden, alueen elinvoimaisuuden kehittämisen ja palvelujen tehokkaan järjestämisen turvaamiseksi valmistellaan kuntarakennelain täydennys. Tällä lisätään perustuslain asettamien reunaehtojen mukaisesti kuntien yhdistymistä koskevaa valtioneuvoston toimivaltaa kuntarakennelain 4 d§:n 3 mom:ssa tarkoitetulla yhtenäisellä työsäkäynti- tai yhdyskuntarakennealueella.

Valtioneuvoston toimivallan lisääminen rajoitetaan selkeillä reunaehdoilla ja alueen asukkaiden enemmistön tahtotilaan sitomisella. Toimivallan käyttö rajoitettaisiin tilanteisiin, joissa kuntarakennelain tavoitteet eivät ole toteutettavissa vapaaehtoisesti.

Rakennepoliittisen ohjelman linjauksen perusteella on valmisteltu luonnos hallituksen esitykseksi kuntarakennelain muuttamisesta.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta yleisesti sekä erityisesti lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- kaupunkiseutuperusteista
- menettelyistä
- valtioneuvoston päätösvallan rajoista
- vaikutusarvioinnista

Seinäjoen kaupungin lausuntona kuntarakennelain muutoksesta todetaan seuraavaa:

*"Kuntarakennelain muutosta koskevissa yleisperusteluissa kuvataan onnistuneesti ja kiistattomasti kaupunkiseutujen yhä korostuva merkitys koko Suomen kehitykselle.*

*Peräti 87 prosenttia maan väestöstä asuu kaupunkiseutujen vaikutusalueella. Voimakkaana jatkuva muuttoliike tulee jatkossa vain korostamaan tätä kaupunkiseutujen merkitystä. Kaupunkiseutujen kasvun seurauksena niiden taajama-alueet laajenevat ja keskuskaupungin ja kehyskuntien väestömäärät kasvavat. Myös kaupunkiseudun pendelöinti tulee lisääntymään.*

*Tarve yhdyskuntarakenteen yhdensuuntaiseen ja tavoitteelliseen suunnitteluun kasvaa kaupunkiseuduilla. Heikko kaupunkisuunnittelun ohjaus johtaa yhdyskuntarakenteen hajautumiskehitykseen ja sitä kautta myös infrastruktuurin ja palvelutuotannon kallistumiseen. Samalla myös mahdollisuudet tulokselliseen elinkeinopoliittikkaan ja kehittämistyöhön heikkenevät.*

Seinäjoen kaupunki pitää perusteltuna, että kuntarakenneuudistuksessa keskeinen huomio kohdistetaan kaupunkiseutujen tilanteeseen.

Kuntarakennelain muutosesityksessä määritellään erityiset kaupunkiseutuperusteet, jotka täyttäviä kuntia esitys koskisi. Edelleen muutosesitys rajataan koskevaksi vain sellaisia kaupunkiseutujen työssäkäyntialueita, joissa on vähintään 100 000 asukasta.

Lakiesityksen mukaisesti ministeriö voisi määrätä erityisen kuntajako-selvityksen, jos kunta täyttää neljä seuraavista kaupunkiseutuperusteista eli työpaikkaomavaraisuus-, työssäkäynti-, lähitaajama-, asuntomarkkina- sekä alueen taloudellinen eriytymisperuste. Lisäksi erityinen kuntajakoselvitys voitaisiin asettaa, jos työssäkäyntialueen keskuskunnan tai yhden tai useamman kunnan yhdistää yhtenäisen keskustaaajama.

Kullekin kaupunkiseutuperusteelle on määritelty raja-arvot, jotka täyttävillä kunnilla ko. peruste toteutuisi. Seinäjoen kaupunkiseudun ja sen työssä-käyntialueen osalta lakiesityksen perusteluissa todetaan, että kaupunki-seutuperusteet eivät täyty yhdenkään kunnan osalta siten, että erityinen kuntajakoselvitys voitaisiin asettaa. Lähinnä kaupunkiseutuperusteet voisivat Seinäjoen alueella koskea Ilmajokea, jonka osalta raja-arvoista täyttyvät työpaikkaomavaraisuus 66,2 % (raja-arvo 80% tai sen alle) sekä asuntomarkkinaperuste 45% (raja-arvo 40% tai sen yli. Niukasti alle jää työssäkäyntiperuste (36,8%/raja-arvo yli 40%). Sen sijaan lähitaajamaperuste tai taloudellinen eriytymisperuste jäävät raja-arvoista. Myöskään keskustaaajamaperuste ei Ilmajoen kohdalla ministeriön mukaan toteudu.

Seinäjoen kaupunki katsoo, että esitetyt kaupunkiseutuperusteet tuovat hyvin esille kaupunkiseutujen keskuskautunkien ja ympäryskuntien keskinäisen vahvan riippuvuuden. Jokainen esitetyistä kaupunkiseutuperusteista osoittaa jo yksistään vahvan riippuvuuden olemassaolon. Seinäjoen kaupunki katsookin, että kahdenkolmen perusteen täytyminen voisi olla jo perustana erityisen kuntajakoselvityksen käynnistämiseksi. Raja-arvoissa tulee käyttää kuntarakennelaissa jo nyt käytettyjä raja-arvoja esimerkiksi työssäkäyntiperusteessa kuntarakennelain 4 d §:n mukaista 35/25 %, eikä nyt esitettyä 40 %. Samassa asiassa ja samassa säädöksessä on lainsäädännön johdonmukaisuuden ja eheyden johdosta käytettävä samoja raja-arvoja.

Menettelyjen osalta keskeinen on erityisen kuntajakoselvityksen asiantunteva ja perusteellinen laadinta. Jo selvityksen laadinta sinällään on merkittävä mahdollisuus keskuskautungin ja sen ympäryskuntien tilanteen, haasteiden ja mahdollisuuksien selvittämiseen. Selvitykseen tulisi saada myös muita kaupunkiseudun kuntia, vaikka kaupunkiseutuperusteet eivät niiden kohdalla täytyisikään.

Seinäjoen kaupunki pitää erityistä kuntajakoselvitystä tärkeänä mahdollisuutena kaupunkiseudun tilanteen, haasteiden ja mahdollisuuksien arvioimiselle.

Kuntarakennelain muutosesityksen mukaan valtioneuvosto voisi, mikäli ao. kunnan valtuusto ei hyväksy kuntajakoselvittäjän mahdollista kuntajaon muutosesitystä, määrätä alueella toimitettavaksi kunnallisen kansan-äänestyksen. Valtioneuvoston toimivalta määräytyisi tämän kansan-äänestyksen tuloksen perusteella.

Seinäjoen kaupunki näkee kansan-äänestyksen vaihtoehtojen esittämisen, riittävän ja oikean informaation välittämisen sekä äänestykseen aktivoimisen haasteellisina.

*Vaihtoehtoisesti tulisi arvioida valtioneuvoston kuntarakennelakiin perustuvaa toimivaltaa tilanteissa, joissa kaupunkiseudun kilpailukyky, elinvoimaisuus, palvelujen järjestäminen sekä yhdyskunta-rakenteen kehittäminen edellyttävät kaupunkiseudun kuntarakenteen uudistamista."*

Lisätietoja: kehittämisjohtaja Erkki Välimäki

#### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus hyväksyy asiategististä ilmenevän lausunnon lähetettäväksi Valtiovarainministeriölle.

#### **Käsittely:**

Kari Hokkanen esitti Anneli Mannisen kannattamana lausunnon hyväksymistä siten, että viimeinen kappale muutetaan kuulumaan seuraavasti:

" Seinäjoen kaupunki katsoo, että Valtioneuvoston määräämässä kansanäänestyksessä tulee liitosta kannattaa erikseen enemmistö jokaisessa alueen kunnassa ja Valtioneuvoston toimivalta määräytyy tämän perusteella ".

Kun oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus, puheenjohtaja määräsi suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen, mikä yksimielisesti hyväksyttiin.

Nimenhuutoäänestyksen tuloksena kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin äänin 7 - 6.

Nimenhuutoäänestyslista oheisena:

Hallituksen jäsen	Varajäsen	Asia nro 120	Kaupungin- Hokkanen johtaja Kari		Tyhjiä
			"Jaa"	"Ei"	
Aittoniemi Pirjo					
Haapasalmi Markku					
Heinonen Kimmo					
Hokkanen Kari					
Konttas Juha					
Koski Jenni					
Lehtola Markku					
Manninen Anneli					
Nurmela Anu					
Penttilä Sirkka					
Ristilä Raimo					
Turenius Irene					
Ylinen Aki					
		<b>Äänet</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	

#### **Päätös:**

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Lisätietoja: kehittämisjohtaja Erkki Välimäki, p. 06 416 6280,  
erkki.valimaki(at)seinajoki.fi