



Työllisyyden edistämisen valtakunnallisen neuvottelukunnan kokous

Aika Keskiviikko 26.2.2026 klo 9.00-11.00
Paikka [Teams](#)

Puheenjohtaja: Tiina Korhonen

Osallistujat: Kyynäräinen Niko (Lahti, varapj), Haapakoski Jukka (Työttömien keskusjärjestö), Knaapinen Petri (EVK), Jussila Kati (VM), Ahlberg Rurik (Korsholm), Kiiskinen Päivi (Soste), Leväpelto Kirsi (HVA/VAKE), Heinämäki Liisa (Alavus), Heinonen Hannamari (SY), Westerlund Jaakko (KEHA), Kortet Milka (Palta), Reina Timo (KL), Rautiainen Mari (Oulu), Sorjonen Annukka (Helsinki), Liski-Wallentowitz Hanna (TEM), Mentula Simo (VM), Ylikännö Minna (Humpila), Taulu Heikki (Akava), Räsänen Mikko (EK), Tötterman Patrik (KT), Tammi Taru (Vammaisfoorumi), Malmberg Jarkko (Seutukaupungit), Kaiponen Jyrki (Keski-Pohjanmaa), Kurkinen Ritva (Seinäjoki), Laukkanen Iiris (Järvenpää), Villman Aki (TYJ), Pukkinen Marko (LVV), Sirviö Tom-Henrik (STTK), Hyvönen Erno (OKM), Pajula Pasi (Kela), Mähönen Mikko (Jotpa), Viljamaa Outi (TEM), Ruth Kimmo (TEM), Tuliara Merru (HELA), Hämmäläinen Sonja (TEM), Ahokas Marjut (Ilomantsi), Tiensuu Alli (SAK), Kaihovaara Antti (TEM), Karjalainen Paula (TEM).
Sihteeristö: Wessman Jenni (TEM), Oinonen Tiina (TEM).

Käsitellyt asiat

1. Kokouksen päätösvaltaisuuden toteaminen ja asialistan hyväksyminen

Kokous todettiin päätösvaltaiseksi.

2. Neuvottelukunnan ja jaostojen hallinnolliset asiat

Puheenjohtaja totesi, että elinvoimakeskusten edustajana neuvottelukuntaan on nimetty varsinaiseksi jäseneksi ylijohtaja Petri Knaapinen (Uudenmaan EVK) ja varajäseneksi ylijohtaja Jan Blomberg (Itä-Suomen EVK). Lupa- ja valvontaviraston varsinaiseksi jäseneksi on nimetty pääjohtaja Marko Pukkinen, varajäseneksi Marja Siurua (liite 1).

Kelan edustajaksi tietojaoostoon nimetään etuuspäällikkö Kirsi Metsävainio Jukka Veijalaisen tilalle (liite 2).

3. Puheenjohtajien ajankohtaiset asiat

Puheenjohtaja Tiina Korhonen kävi kokouksen aluksi läpi ajankohtaisia asioita. Palvelujärjestelmän tila-selvitys on käynnistynyt ja ohjaa vahvasti vuoden toimintaa; jäseniltä toivotaan aktiivista kommentointia. TEMin KEHA-selvitys on valmistunut, ja sen pohjalta

käynnistyy säädösvalmistelu KEHA-keskuksen työvoimapalvelutehtävien selkeyttämiseksi. Meriteollisuuden osaajatarveselvitys on julkaistu, ja ministeri vieraillee sen johdosta alan paikkakunnilla. KEHA on kartoittanut kuntien ei-lakisääteisiä työllisyyspalveluja, joita on tarjolla runsaasti, mutta tiedot eivät ole järjestelmissä. Tulorekisteri-HE sisältää ehdotuksen niiden kirjaamisesta jatkossa. Lisäksi kaksi lausuntokierrosta on päättynyt: tulorekisteri-HE:stä saatiin 43 lausuntoa ja kuntouttavan työtoiminnan uudistukseen liittyvästä arviomuistiosta noin 90 lausuntoa. Lausuntojen käsittely on käynnissä TEM:ssä.

Varapuheenjohtaja Niko Kyynäräinen kertoi, että työllisyyskysymyksistä on käyty keskustelua kansliapäällikkö Jaatisen kanssa. Kyynäräinen totesi, että monet määrittelyrajapinnat ovat edelleen epäselviä. Tähän liittyen on tärkeää miettiä myös lainsäädännön uudistuksia, ja erilaisia avauksia on pohdinnassa. Puheenjohtaja lisäsi, että uusia avauksia tarkastellaan hallituksen kehysriihessä.

KEHA-keskuksen kysely kuntien ei-lakisääteisistä palveluista herätti keskustelua. Erityisesti korostettiin olevan tärkeää tarkentaa käsitelmäärittelyä. Huomion tulisi olla työllistymissuunnitelmiin liittyvissä (työllistymistä edistävissä) ei-lakisääteisissä palveluissa. Puheenjohtaja totesi tässä tarkoitettavan yksinkertaistettuna kuntien palveluja, joita ei ole mainittu järjestämislaissa. Termi tarkoittaa jatkovalmistelussa. Käsitelmäärittely on tärkeää, sillä ei-järjestämislain mukaiset kuntien palvelut ovat jatkossa osa tulorekisteriä. Lisäksi tiedusteltiin ei-lakisääteisten palvelujen mittaluokkaa sekä mahdollisia vertailukohtia aiempiin TE-palveluihin. Puheenjohtaja totesi, että vertailua voidaan tehdä tarkastelemalla työvoimapalvelujen kokonaisuutta ja sitä palveluvolyymia, jota on aiemmin tarjottu työllisyysmäärärahoilla. Tämä antaa suuntaa tilanteelle, jossa lakisääteisten palvelujen määrä on vähentynyt, mutta ei järjestämislain mukaisia palveluja on paljon tarjolla.

4. Jaostojen ajankohtaiset tiedoksi

Jaostojen ennalta jaettuihin ajankohtaisiin asioihin (liitteet 3,4,5) ei tullut kommentteja. Työnantaja- ja yrityspalvelujaoston asioita on tarkoitus käsitellä neuvottelukunnan 16.6. kokouksessa.

5. Työllisyyden digivision laadinta

Tietojaoston varapuheenjohtaja Mari Rautiainen kävi läpi nostoja vielä keskeneräisestä luonnoksesta työllisyyden digivisioksi 2030 (liite 6). Hän kertoi vision olevan yhteinen tietoon perustuva tavoitetilan kuvaus työllisyysalueiden ja valtionhallinnon työvoimapalveluiden tietojärjestelmäkokonaisuudesta keskittyen käyttövelvoitteen piirissä oleviin järjestelmiin. Yhteinen digivisio tähtää siihen, että työllisyyspalvelut ovat ennakoivia, löytävät asiakkaan ja tarjoavat vaikuttavia palvelupolkuja. Nykyinen tieto on hajallaan eri järjestelmissä, mikä estää datan tehokkaan hyödyntämisen. Tarvitaan selkeämpi lakipohja, toimivat tietojenvaihdon rajapinnat ja modulaarinen, yhteinen digitaalinen perusta, joka mahdollistaa myös STM:n, Kelan ja OKM:n tietojen jakamisen palvelujen tueksi. Neuvottelukunnan jäsenille ja keskeisille sidosryhmille tarjotaan mahdollisuus tuoda näkemyksensä digitaalisesta tavoitetilasta, ja myös muilla jaostoilla on mahdollisuus kommentoida visiota. Visio on tarkoitus viimeistellä huhtikuun loppuun mennessä.

Tietojaoston puheenjohtaja Jaakko Westerlund KEHA-keskuksesta kertoi olleensa tiiviisti työssä mukana yhdessä kuntien kanssa. Hän totesi vision olevan kunnianhimoisen ja kyseessä olevan investoinnin, joka maksaa itsensä takaisin tehokkaampana työllistymisenä.

Visio sai keskustelussa kannatusta. Puheenjohtaja totesi, että visiota kannattaa käsitellä

erityisesti kuntajaoston kanssa. Neuvottelukunta voi antaa jatkotyölle evästyksiä, jotta eri näkemykset tulevat huomioiduiksi. Neuvottelukunta ei varsinaisesti kuitenkaan päättä visiosta, mutta voi toimia keskustelualustana. Työn pohjana tulee olla kuntien ja työllisyysalueiden oma visio, ja on tärkeää saada mukaan erilaisten kuntien näkökulmat. Tämä muodostaa hyvän perustan jatkotyölle.

6. Katsaus ulkomaalaisten työmarkkinatilanteeseen

Antti Kaihovaara TEM:stä esitteli ulkomaalaisten työmarkkinatilannetta käyden läpi eri tilastoja (liite 7). Hän totesi tilastojen antavan hieman erilaista, mutta ei kuitenkaan keskenään ristiriitaista kuvaa tilanteesta. Työttömyysaste on noussut noin 20 %:iin, erityisesti naisten työllisyys on laskenut. Keskeinen syy on heikko talous ja huono työmarkkinatilanne, mikä näkyy erityisesti ulkomaalaisten suhdanneherkemmässä työttömyydessä. Nettomaahanmuutto on korkealla, mutta kaikille tulijoille ei ole valmiita työpaikkoja. Maahanmuutto kasvattaa työvoiman määrää ja lisää siten samanaikaisesti sekä työllisyyttä että työttömyyttä. Ulkomaalaisten työttömien määrä on kasvanut hieman enemmän, mutta työttömyys on noussut kaikissa ryhmissä. Aktivointiaste on palautunut työvoimapolvelujen siirtoa edeltäneelle ajalle. Työmarkkinatilanteen heikkeneminen 2023 alkaen johdetaan pääosin taloussuhdanteista, ei yksittäisistä politiikkatoimista. Ilman maahanmuuttoa työvoiman määrä olisi laskenut; viime vuosien kasvu on pitkälti maahanmuuton varassa. Kaksi ryhmää erottuu: ukrainalaiset ja perhesyistä tulleet. Prosentuaalista vaikutusta työttömyyden kasvuun on vielä liian aikaista arvioida, ja eri tilastot antavat hieman erilaisia näkymiä, minkä johdosta kokonaiskuvaa tulee tarkastella laajasti.

Keskustelussa nostettiin esiin mm. ukrainalaisten työllisyys ja tiedusteltiin mikä osuus Suomeen tulleista ukrainalaista on työllisiä. Kaihovaara arvioi ukrainalaisten työllisyysasteen olevan n. 30 %. Tarkkaa tietoa ei kuitenkaan voida sanoa. Lisäksi nostettiin esiin, että tarvittaisiin selkeä ja johdonmukainen näkemys siitä, kuinka paljon maahanmuuttoa tavoitellaan ja millaista visiota halutaan rakentaa. Kaihovaara totesi Suomen visiota maahanmuutosta olevan vaikea määrittellä poliittisen ristivedon vuoksi, mutta sitä on tarpeen terävöittää. Talouskasvu on ensisijainen lähtökohta, jonka kautta myös ulkomaalaisten työllisyys vahvistuu.

7. Pitkäaikaistyöttömyyden vähentäminen kunnissa TE2024-uudistuksen jälkeen.

Kuntajaoston puheenjohtaja Minna Ylikännö esitteli kuntajaoston näkemyksiä pitkäaikaistyöttömyyden vähentämisestä kunnissa TE2024-uudistuksen jälkeen sekä esimerkkejä hyvistä toimintamalleista kunnissa (liite 8). Ylikännö totesi pitkäaikaistyöttömyyden vähentämisen olevan hidas prosessi, ja pitkittynyt työttömyys vaikeuttaa tilannetta entisestään. Tarvitaan yksilöllistä, lähes päivittäistä tukea, sillä standardiratkaisut eivät riitä. Ylikännö korosti moniammatillisen työn olevan kriittistä. Sote-palvelujen rooli on keskeinen, erityisesti laadukkaiden lääkärinlausuntojen saamisessa. Uusia yhteistyö- ja hankintamalleja tarvitaan. Työnantajayhteistyötä kehitetään ja se on avainasemassa pitkäaikaistyöttömyyden vähentämisessä. Yrityksiä on kuitenkin vaikea saada ottamaan vastaan pitkäaikaistyöttömiä ilman pakottavaa lainsäädäntöä. Kunnilla on paljon vastuuta mutta rajalliset työkalut. Työkalujen määrä vähenee, valta on muualla, ja rahoitusmalli ei aina kannusta oikeisiin asioihin. Sote- ja työllisyysalueiden vastuunjako on yhä epäselvä eikä toimeenpanolle anneta riittävästi aikaa. Ylikännö totesikin kuntien ja työllisyysalueiden tarvitsevan nyt tilaa kokeilla. Käyttöön on otettava kaikki keinot, laitettava työkyky keskiöön, eikä palveluja tule yhdenmukaistaa liikaa.

Puheenjohtaja totesi, ettei tavoitteena ole yhdenmukaistaa ei-järjestämislain mukaisia palveluja. Tarkoitus on saada parempi tietopohja kuntien palveluista ja tunnistaa vaikuttavia, skaalattavia ratkaisuja.

Keskustelussa nostettiin esiin, että palveluja ja työllistämislisiä on pystyttävä hyödyntämään ketterästi, ja kannuste- sekä maksuvastuunalleja olisi kehitettävä tukemaan tätä. Työnantajille asetettavia velvoitteita pitkäaikaistyöttömien työllistämiseksi ei kannatettu.

Korostettiin myös kolmannen sektorin ja järjestöjen erityisosaamista asiakkaiden työkyvystä ja kokonaistilanteen arvioinnissa - kaikkea tätä osaamista ei tarvitse tuottaa viranomaispalveluissa. Lisäksi huomiona kunnille tuotiin esiin VM:stä, että järjestämislain muutosten palvelujen vähentyessä kustannuspohja pienenee ja rahoitus kohdistuu yhä enemmän yleisen toimialan palveluihin. Tämä leikkaa kustannuspohjaa ja vaikuttaa kustannusajon tarkastuksessa kuntien valtionosuuksiin.

Puheenjohtaja totesi teeman olevan tärkeä ja siihen palataan työvoimajärjestelmän tilaa koskevassa selvityksessä.

8. Esitys keskeisistä teemojen käsittelystä neuvottelukunnassa v. 2026

Tiina Oinonen neuvottelukunnan sihteeristöstä esitteli työvoimajärjestelmän tilaa koskevan selvityksen keskeisten teemojen käsittelyä ja aikatauluja neuvottelukunnassa sekä jaostojen roolista selvityksen laatimisessa (liite 9). Selvityksen keskeisiä teemoja tullaan käsittelemään neuvottelukunnan kokouksissa huhtikuusta alkaen ja selvitys on tarkoitus hyväksyä neuvottelukunnan joulukuun kokouksessa. Jaostot osallistuvat selvityksen pohjatekstien tuottamiseen tai kommentointiin ennen kuin niitä käsitellään neuvottelukunnassa.

9. Seuraavat kokoukset

Neuvottelukunnan seuraava kokous pidetään 22.4 klo 13-15 (teams). Kesäkuun kokous 16.6 klo 14-16 on tarkoitus pitää läsnäkokouksena (paikkana Meritulli, Meritullinkatu 8).

10. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 11.00.

LIITTEET

Kokouksessa käsitellyt liitteet:

Liite 2 Jäsenmuutos tietojaosto

Liite 3 Tietojaoston ajankohtaiskatsaus 26.2.2026

Liite 4 Kuntajaoston ajankohtaiset

Liite 5 Yhdyspintajaoston kuulumiset 26.2.26

Liite 6 Digivision tilannekuva neuvottelukunnalle

Liite 7 Esitys pitkäaikaistyöt_TyöVnk_Kuntajaosto

Liite 8 Maahanmuuttajien työllisyys Tilannekuva_NVK_260226

Liite 9 PaTi selvitys Esitys teemojen käsittelystä nvk 26022026

Tiedoksi -asiat:

Liite 1 TyöNVK Jäsenmuutospäätös 1_2026

JAKELU

Neuvottelukunnan puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, jäsenet ja varajäsenet sekä kutsutut asiantuntijat

VN/30815/2024-TEM-56

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: