

24.4.2017

Jakelun mukaan

## Lausuntopyyntö ehdotuksesta siviilitiedustelua koskevaksi lainsäädännöksi; työryhmän mietintö 8/2017

Siviilitiedustelulainsäädäntöä valmistellut työryhmä luovutti mietintönsä 19.4.2017 sisäministeri Paula Risikolle.

### Taustaa

Puolustusministeriö asetti 13.12.2013 työryhmän kehittämään lainsäädäntöä turvallisuusviranomaisten, erityisesti suojelupoliisin ja puolustusvoimien, tiedonhankintakyvyn parantamiseksi. Tavoitteena oli selvittää lainsäädännön tila turvallisuusviranomaisten tiedonhankintaa koskevan toimivaltuussäätelyn osalta. Tavoitteena oli myös arvioida, kuinka kansallisesta turvallisuudesta erityisesti tietoverkoissa esiintyvien uhkien torjumiseksi voitaisiin huolehtia paremmin.

Työryhmä luovutti mietintönsä puolustusministeriölle 14.1.2015 (Suomalaisen tiedustelulainsäädännön suuntaviivoja. Tiedonhankintalaki työryhmän mietintö). Tiedonhankintalaki työryhmä esitti, että siviili- ja sotilastiedustelulle luodaan säädösperusta. Tätä tarkoitusta varten se ehdotti, että käynnistettäisiin yksi tai useampia lainsäädäntöhankkeita, jotka voitaisiin valmistella toimialakohtaisesti. Tässä yhteydessä tulisi myös harkita esimerkiksi parlamentaarista tai muuta poliittisessa ohjauksessa tapahtuvaa valmistelua.

Samanaikaisesti tiedonhankintalaki työryhmän kanssa toimi osin samoja kysymyksiä tarkastellut, sisäministeriön asettama suojelupoliisin hallinnollista asemaa ja tulosohjausta sekä valvonnan kehittämistä selvittänyt työryhmä. Sen 24.9.2014 julkaistussa loppuraportissa (Sisäministeriön julkaisu 28/2014) todetaan, että jos suojelupoliisin tehtäviä ja toimivaltuuksia kehitetään merkittävästi tiedustelullisempaan suuntaan, syntyy tarve ulkoisen laillisuusvalvonnan ja parlamentaarisen valvonnan muotojen uudistamiselle.

Sisäministeriö asetti 1.10.2015 työryhmän valmistelemaan ehdotukset siviilitiedustelua koskevaksi lainsäädännöksi.

Puolustusministeriö asetti samaan aikaan työryhmän valmistelemaan ehdotukset sotilastiedustelua koskevaksi lainsäädännöksi. Lisäksi oikeusministeriö käynnisti 17.10.2016 hankkeen, jonka tehtävänä oli valmistella lainsäädäntö tiedustelutoiminnan valvontaa varten. Oikeusministeriö on valmistellut lisäksi mietinnön perustuslain tarkistamista varten siten, että lailla voitaisiin säätää kansallisen turvallisuuden suojaamiseksi välttämättömistä rajoituksista luottamuksellisen viestin salaisuuden suojaan. (Luottamuksellisen viestin salaisuus. Perustuslakiasäätelyn tarkistaminen. Oikeusministeriö 41/2016)

24.4.2017

Sisäministeriö asetti myös parlamentaarisen seurantaryhmän siviili- ja sotilastiedustelua sekä perustuslakisääntelyä koskevien hankkeiden parlamentaarista seurantaa varten.

Uudella lainsäädännöllä toteutettaisiin hallitusohjelman kahdeksas kivijalkahanke ulkomaan- ja tietoliikennetiedustelun toimivaltuuksien säädösperustan luomiseksi.

### Tavoitteet

Hankkeen keskeisin tavoite on kansallisen turvallisuuden parantaminen ja säädöspohjan luominen suomalaiselle tiedustelulle. Tavoitteena on parantaa suomalaisen yhteiskunnan mahdollisuuksia suojautua kansalliseen turvallisuuteen kohdistuvilta vakavilta uhkilta kuten terrorismilta, vieraiden valtioiden Suomeen kohdistamalta vakoilulta ja yhteiskunnan elintärkeisiin toimintoihin kohdistuvilta uhkilta. Lakiehdotusten valmistelussa perusoikeuksien suojaan puuttuminen on pyritty rajaamaan niin vähäiseksi kuin tiedustelutoiminnan tehokkuudelle ja tuloksellisuudelle asetettavat vaatimukset huomioon ottaen on mahdollista.

### Tehtävä

Siviilitiedustelulakityöryhmän tehtävänä on ollut valmistella siviilitiedustelua koskevat keskeiset säännökset ja näin parantaa suojelupoliisin tiedonhankintaa ja sitä kautta valtion johdon tiedonsaantia vakavista kansainvälisistä uhkista. Tehtävänä on ollut valmistella suojelupoliisille riittävät toimivaltuudet henkilötiedusteluun ja tietojärjestelmätiedusteluun kotimaassa ja ulkomailla sekä tietoliikennetiedusteluun.

Nykyisin Suomella ei ole siviilitiedustelulainsäädäntöä eikä suojelupoliisille ole säädetty erityisiä toimivaltuuksia tiedon hankkimiseksi toiminnasta, joka vakavasti uhkaa kansallista turvallisuutta. Suojelupoliisi on poliisiviranomainen, joka toiminnassaan käyttää poliisille säädettyjä tiedonhankintatoimivaltuuksia.

Siviilitiedustelulakityöryhmän ehdotuksen pohjana on tiedonhankintalakityöryhmän mietintö. Näin ollen tiedonhankintalakityöryhmän tekemät keskeiset ratkaisuehdotukset omaksuttiin myös osaksi siviilitiedustelulakityöryhmän mietintöä.

Siviilitiedustelulakityöryhmä esittää, että koti- ja ulkomailla tehtävästä tiedustelusta säädettäisiin poliisilain uudessa 5 a luvussa ja Suomen rajat ylittävään tietoliikenteeseen kohdistettavasta tiedustelusta säädettäisiin laissa tietoliikennetiedustelusta siviilitiedustelussa. Tietoliikennetiedustelusta ja poliisilain 5 a luvun toimivaltuuksista käytettäisiin nimitystä tiedustelumenetelmät.

### Vastausohjeet

Sisäministeriö pyytää lausuntoanne siviilitiedustelulakityöryhmän mietinnöstä "Siviilitiedustelulainsäädäntö", jossa ehdotetaan säädöspohjaa siviilitiedustelua koskevalle lainsäädännölle. Mietintö on saatavissa osoitteesta <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/79759>.

Lausunto pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön viimeistään 16.6.2017. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse.

Lausunnon tai palautetta ehdotuksista voivat antaa muutkin kuin ne, joille lausuntopyyntö on varsinaisesti lähetetty.

Lakihankkeista annetut lausunnot ovat julkisia.

### Lisätietoja

Lisätietoa asiasta antaa lainsäädäntöjohtaja Katriina Laitinen, puh. 0295 488 559 ja lainsäädäntöneuvos Marko Meriniemi, puh. 0295 488 561, sähköpostiosoite [marko.meriniemi@intermin.fi](mailto:marko.meriniemi@intermin.fi).

24.4.2017

Ylijohtaja Kauko Aaltomaa

Lainsäädäntöjohtaja Katriina Laitinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö 24.04.2017 klo 13:16. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

## Jakelu

Suomen Keskusta r.p.  
Kansallinen Kokoomus r.p.  
Perussuomalaiset r.p.,  
Suomen Sosialidemokraattinen Puolue r.p.  
Vihreä liitto r.p.  
Vasemmistoliitto r.p.  
Suomen ruotsalainen kansanpuolue r.p.  
Suomen Kristillisdemokraatit (KD) r.p.

Tasavallan presidentin kanslia  
valtioneuvoston kanslia  
ulkoasiainministeriö  
oikeusministeriö  
valtiovarainministeriö  
opetus- ja kulttuuriministeriö  
maa- ja metsätalousministeriö  
liikenne- ja viestintäministeriö  
työ- ja elinkeinoministeriö  
sosiaali- ja terveysministeriö  
ympäristöministeriö  
puolustusministeriö

oikeuskanslerinvirasto  
eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia  
tietosuojavaltuutetun toimisto

Korkein oikeus  
Korkein hallinto-oikeus  
Helsingin kärjäoikeus  
Helsingin hallinto-oikeus  
Hämeenlinnan hallinto-oikeus  
Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus  
Turun hallinto-oikeus  
Vaasan hallinto-oikeus  
Ahvenanmaan hallintotuomioistuin  
Ahvenanmaan maakuntahallitus

Poliisihallitus  
keskusrikospoliisi  
suojelupoliisi  
Tulli  
valtakunnansyyttäjänvirasto  
Poliisiammattikorkeakoulu  
pääesikunta  
Rajavartiolaitoksen esikunta  
Turvallisuuskomitean sihteeristö

24.4.2017

Huoltovarmuuskeskus  
Viestintävirasto  
Maahanmuuttovirasto

BaseN Oy  
Patria  
Cinia Oy  
DNA Oyj  
Elisa Oyj  
Telia Finland Oyj  
Enfo Oyj  
Ericsson  
F-Secure Oyj  
Fujitsu Finland Oy  
Google  
Microsoft Oy  
Nixu Oy  
Nokia Oyj  
SSH Secure Communications Oyj  
Suomen Erillisverkot Oy  
CSC-Tieteen tietotekniikan Keskus Oy  
Tieto Finland Oyj

American Chamber of Commerce in Finland (AmCham Finland)  
Amnesty International – Suomen osasto  
Auktorisoidut lakimiehet  
Demla ry  
Electronic Frontier Finland ry EFFI  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
FiCix ry  
Finnet-liitto ry  
Finnvera  
FISC  
Ihmisoikeusliitto  
Internet-käyttäjät ikuisesti - IKI ry  
Invest in Finland, Finpro ry  
Julkisen sanan neuvosto  
Juridiska Föreningen i Finland  
Kansalaisyhteiskunnan neuvottelukunta  
Keskuskauppakamari  
Ohjelmistoyrittäjät ry  
Piraattipuolue r.p.  
Suomen Puolustus- Ja Ilmailuteollisuusyhdistys PIA ry  
Suomen Asianajajaliitto  
Suomen Internet-yhdistys  
Suomen Journalistiliitto  
Suomen Lakimiesliitto  
Suomen Sadankomitea ry  
Teknoliateollisuus ry  
Tieto- ja viestintäteknikan ammattilaiset TIVIA ry  
Tietoliikenteen ja tietotekniikan keskusliitto FiCom ry  
Tietoyhteiskunnan kehittämiskeskus ry TIEKE  
Viestinnän Keskusliitto

Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry  
Palkansaajajärjestö Pardia ry  
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry

Tiedoksi

sisäministeri Paula Risikko  
kansliapäällikkö Päivi Nerg  
erityisavustaja Juuso Rönnholm  
SM/viestintä