

25.9.2018

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi
annukka.ronka@vm.fi

Viitteenne: VM115:00/2016

POIKKEUSOLOIHIN VARAUTUMISTA RAHOITUSALALLA KOSKEVAN LAINSÄÄDÄNNÖN TARKISTAMINEN (VARAUTUMISVELVOLLISUUS RAHOITUSALALLA -TYÖRYHMÄN TYÖRYHMÄMUISTIO)

Kuntarahoitus Oyj (jäljempänä "Kuntarahoitus") kiittää mahdollisuudesta tulla kuulluksi koskien poikkeusoloihin varautumista rahoitusalalla koskevan lainsäädännön tarkistamista.

Yleisesti toteamme, rahoitusalan kehitys on ollut nopeaa mm. digitalisaation myötä ja tämän vuoksi kannatamme voimassa olevan lainsäädännön tarkistamista vastaamaan tapahtunutta kehitystä.

Kuntarahoitus ei toimi maksuliikenne- ja tilipalvelujen tarjoajana. Tämän vuoksi Kuntarahoitus on oman häiriöttömän toimintansa osalta täysin riippuvainen siitä, että muut luottolaitokset pystyvät tuottamaan Kuntarahoitukselle sen asiakastyössä ja kansainvälisessä pääomamarkkinatoiminnassa tarvittavat maksuliikenne- ja tilipalvelut.

Ottaen huomioon Kuntarahoituksen liiketoiminnan volyymit ja yhtiön merkitys osana Suomen taloudellista perusrakennetta Kuntarahoitukselle on ensiarvoisen tärkeää voida luottaa maksujärjestelmien toimintaan haastavissakin tilanteissa. Näemme kuitenkin, että haasteena työryhmän ehdotuksessa on se, että keskeisten tietojärjestelmien ja tietovarastojen tulisi sijaita Suomessa. Rahoituspalvelut ja niiden tarjoajat ovat työryhmämuistiossa esitetyllä tavalla laajasti kytköksissä muualla kuin Suomessa toimiviin järjestelmiin ja pelkkä Suomessa tehtävä linjaus suomalaisten rahoituspalvelujen tarjoajien velvoitteesta ylläpitää toimivat järjestelmät Suomessa ei riitä, kun kyse on laajasta kansainvälisestä kokonaisuudesta. Tämän vuoksi emme näe kyseistä ehdotusta toteuttamiskelpoisuudeltaan täysin realistisena.

Työryhmämuistion ehdotuskokonaisuuden mukaan velvoite keskeisten tietojärjestelmien ja tietovarastojen sijaintiin Suomessa koskee sijoituspalvelujen osalta myös liikkeeseenlaskujen takaamista. Kuntarahoitus toimii asiakkainaan olevien kuntien ja näiden omistamien yritysten kuntatodistus- ja kuntayritystodistusohjelmien järjestäjänä. Koska kuntatodistus- ja kuntayritystodistuksilla ei käytännössä käydä markkinoilla kaupaa eikä niitä säilytetä kansainvälisissä arvopaperikeskuksissa tai sijoittajien arvo-osuustileillä, niiden liikkeeseenlasku poikkeaa olennaisella tavalla työryhmämuistiossa kuvattua syndikoidusta lainaemissiosta. Kuntatodistus- ja kuntayritystodistusten liikkeeseenlaskun takaamisessa on tosiasiaa kyse vain lyhytaikaisesta luotonannosta nor-

25.9.2018

maalin velkakirjamuotoisen luotonannon sijaan. Tämä toiminta voidaan käsittääksemme kuitenkin lukea sijoituspalveluna liikkeeseenlaskun takaamiseksi, mikä edellyttäisi edellä sanotulla tavalla järjestelmien sijaintia Suomessa. Koska luotonannon osalta ei esitetä vastaavaa varautumisvelvollisuutta, emme näe järkeväksi, että luotonantoa täysin vastaava toiminta, joka vain toteutetaan erilaisella instrumentilla, kuuluisi yksinomaan tästä syystä erittäin laajan varautumisvelvollisuuden piiriin.

Edellä mainittuihin huomioihin pohjautuen esitämme ratkaisuehdotuksena, että valvojen viranomaisten tulisi erikseen päättää tapauskohtaisesti, missä määrin ja millaisten toimintojen osalta tietojärjestelmien ja tietovarastojen tulisi fyysisesti sijaita Suomessa vasta, kun muita keinoja turvata toiminnan häiriöttömyys ei olisi olemassa.

Helsingissä 25.9.2018

Kuntarahoitus Oyj



Esa Kallio
toimitusjohtaja



Mari Tyster
johtaja, lakiasiat ja yhtiöhallinto