



27.8.2012

Valtiovarain controller- toiminto

Pasi Ovaska

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan sisäisen tarkastuksen jaoston kokous

Aika 22.8.2012 klo 13.00 – 14.30

Paikka Satamakatu 3 (KESKO), kabinetti Takila

Osallistujat finanssineuvos Jan Holmberg, valtiovarainministeriö (puheenjohtaja)

ylitarkastaja Arja Karjunen, liikenne- ja viestintäministeriö
tarkastuspäällikkö Sari Anttila, maa- ja metsätalousministeriö
tarkastusjohtaja Kaisa Sistonen, oikeusministeriö
tarkastusneuvos Sari Korpimies, opetus- ja kulttuuriministeriö
tarkastusneuvos Juha Pekka Niemi, työ- ja elinkeinoministeriö
tarkastusneuvos Jorma Partanen, ympäristöministeriö
ylitarkastaja Pertti Peitsaari, sosiaali- ja terveysministeriö (Ritva Simulan sijalla)

Sihteeri lainsäädäntöasiantuntija Pasi Ovaska, valtiovarainministeriö



1 Kokouksen avaus ja esityslistan hyväksyminen

Puheenjohtaja avasi kokouksen ja hyväksyttiin esityslista.

2 Kokouksen avaus ja esityslistan hyväksyminen

Hyväksyttiin yksimielisesti edellisen kokouksen pöytäkirja.

3 Keskushallintouudistus – Sisäinen tarkastus

Mustonen, Holmberg ja Ovaska ovat tavanneet heinäkuussa Päivi Nergin, joka vetää KEHU-hankkeen sisäisen hallinnon ryhmää. Tapaamisessa keskusteltiin siitä, miten neuvottelukunta ja sisäisen tarkastuksen jaosto voi tukea keskushallintouudistusta. Nergin kanssa sovittiin, että jaosto valmistelee vaihtoehtoisia malleja sisäisen tarkastuksen järjestämiseksi tilanteessa, jossa valtioneuvosto muodostaa yhden viraston ja aidosti yhtenäisen kokonaisuuden. Aikataulu vaihtoehtomallien esittämiselle on lokakuu 2012. Uuteen valtioneuvostovirastomalliin on tarkoitus siirtyä vuonna 2015.

Puheenjohtaja esitteli asiaa koskeva muistioluonnoksen, jossa on esitelty neljän vaihtoehtoisen mallin vahvuudet ja heikkoudet. Muistosta käytiin sen jälkeen keskustelu, jossa tuli esille seuraavia keskeisiä asioita:

- Vahvuudet ja heikkoudet on ilmaistu muistiossa hyvin, mutta samalla on mietittävä, onko olemassa myös muita vaihtoehtoja, ja vaihtoehtoja voisi pohdiskella vielä laajemminkin.
- Huomioon on otettava myös VaTu- hanke. Vaihtoehdot on pidettävä siten avoimena, koska ei tiedetä reunaehtoja.
- Sisäinen tarkastus liittyy erityisesti siihen, kuinka johtamisjärjestelmä toteutetaan: Mikä on konkreettisesti ylin johto uudessa mallissa ja jääkö ministeriörakenne edelleen voimaan?
- Arvioinnissa tulee huomioida myös, millä tavalla tarkastusresurssit saadaan tehokkaimmin käyttöön.
- Tarkastusyksiköiden tulosohjausta tulee myös tarkastella tässä yhteydessä ottaen huomioon myös riippumattomuuskysymykset.
- Nousi kysymys siitä, että vaikuttaako KEHU mahdollisesti hallinnonalojen sisäisen tarkastuksen ohjaukseen.
- Johdon tietotarvetta tulee arvioida eri tasoilla, ja miten johto saa parhaiten tietoa sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta. Ja mikä on paras tapa pitää sisäinen valvonta hallinnassa? Joka tapauksessa aina tarvitaan selvä vastuutaho.
- Toiminnan suunnittelussa tulee myös tietysti huomioida budjettirajoitteet ja resurssit.

- Tarvitaanko muistiossa kv-vertailua (esimerkiksi Ruotsi)?
- Poikkihallinnollisuus on huomioitava mm. riskiketjujen ja harmaan talouden torjunnan suhteen.

Keskustelun lopuksi sovittiin, että muistiossa pidetään kaikki vaihtoehdot avoimena, koska ei tiedetä, mikä on konkreettisesti ylin johto uudessa mallissa. Vaihtoehdot suhteutetaan eri johtamismalleihin. Puheenjohtaja lupasi myös lisätä kappaleen modernin sisäisen tarkastuksen tehtävistä. Muistioon lisätään myös lyhyt resurssilistaus ministeriöistä (resurssit, rahat ja ostopalvelut).

Eri mallien vahvuuksista ja heikkouksista voi lähettää sähköpostia ja uusien versio pyritään lähettämään katselmoitavaksi tiistaina 28.8.

4 Komission järjestämä sisäisen tarkastuksen seminaari 21.6 Brysselissä ja muut asiat

Puheenjohtaja kertoi lyhyesti 21.6 Brysselissä pidetystä sisäisen tarkastuksen seminaarista, johon osallistuivat Holmberg ja Ovaska. Seminaarissa mm. kartoitettiin jäsenmaiden järjestelmiä koskien sisäisen tarkastuksen järjestämistä. Sisäinen tarkastus on järjestetty hyvin vaihtelevasti eri maissa; esimerkiksi Hollannissa, Maltassa ja Ruotsissa on keskitetty yksikkö. Resurssointi on myös hyvin vaihtelevaa. Komission sisäinen tarkastus järjestää lokakuussa seminaarin, jonka pääaiheena on toiminnan tarkastus (performance audit).

Lopuksi tiedotettiin, että KHT-yhdistys järjestää 4.9 keskustelutilaisuuden viranomaisille tilintarkastajan tehtävistä julkisten avustusten tarkastuksissa.

Jan Holmberg Finanssineuvos

Pasi Ovaska Lainsäädäntöasiantuntija

Jakelu Jaoston jäsenet
Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan jäsenet ja varajäsenet