

28.01.2016

SM015:00/2015

Siviilihenkilöstön osallistumista kriisinhallintaan koskevan lainsäädännön tarkistaminen; hankkeen ja työryhmän asettaminen

Asettaminen	Sisäministeriö on tänään asettanut hankkeen ja hanketta varten työryhmän selvittämään siviilihenkilöstön osallistumista kriisinhallintaan koskevan lainsäädännön ja siihen liittyvän muun lainsäädännön muutostarpeita. Hanke sisältyy ministeriön 2015–2019 lainsäädäntösuunnitelmaan.
Hankkeen määräaika	1.2.2016 - 31.12.2017
Työryhmän toimikausi	1.2.2016 - 31.12.2016
Tausta	Laki siviilihenkilöstön osallistumisesta kriisinhallintaan (1287/2004) tuli voimaan 1.1.2005, jonka jälkeen kriisinhallinnan toimintaympäristössä, kriiseissä ja konflikteissa, on tapahtunut merkittäviä muutoksia. Kriisinhallinnan tavoitteet, päätöksenteko, toimintatavat ja operaatiokohtainen sääntely ovat kehittyneet muun muassa Lissabonin sopimuksella perustetun Euroopan unionin ulkosuhdehallinnon sekä ulkoisen ja sisäisen turvallisuuden strategisen ja toiminnallisen kehityksen vaikutuksesta. Myös lain toimivuudesta on saatu kymmenen vuoden aikana kokemuksia.
Tavoitteet	Hankkeen ja työryhmän tavoitteena on selvittää siviilihenkilöstön osallistumisesta kriisinhallintaan koskevan lain ja muun siihen liittyvän lainsäädännön muutostarpeet.
Tehtävät	Hankkeen ja työryhmän tehtävänä on selvittää kattavasti siviilihenkilöstön osallistumisesta kriisinhallintaan koskevan lain ja siihen liittyvän muun lainsäädännön muutostarpeet ja käsitellä mahdollisia vaihtoehtoja lainsäädännön tarkistamiseksi. Työryhmän tulee arvioida, kansainvälinen toimintaympäristö ja päätöksentekomenettelyt huomioiden muun muassa siviilikriisinhallinnan lainsäädännön käsitteitä sekä asiantuntijoiden lähettämistä, palvelussuhteen ehtoja ja kotimaan valmiuksia koskevia säännöksiä. Ajanmukaisilla säännöksillä tulee kyetä ennakoimaan kansainvälisen ja kansallisen turvallisuuden muutoksia ja tulevaisuutta. Työryhmän tulee ottaa huomioon ulkoasiainministeriön asettaman Kriisinhallintaan ja muuhun kansainväliseen yhteistyöhön liittyvät lainsäädännön muutostarpeet - työryhmän 4.11.2014 julkaisema mietintö sekä mietinnön perusteella annettu laki muutoksista sotilaallisesta kriisinhallinnasta annettuun lakiin ja puolustusvoimista annettuun lakiin (HE 297/2014 vp).

28.01.2016

Työryhmän tulee lisäksi ottaa huomioon siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden oikeudellista asemaa selvittäneen työryhmän 30.6.2011 valmistunut raportti (sisäasiainministeriön julkaisu 26/2011).

Työryhmä laatii mietinnön, joka voi sisältää luonnoksen hallituksen esitykseksi.

Hankkeen organisointi

Hankkeen päävalmistelija on erityisasiantuntija Tapio Puurunen sisäministeriön kansainvälisten asioiden yksiköstä. Hankkeen teknisestä valmistelusta vastaa säädösvalmisteluavustaja Niina Koivunen sisäministeriön hallinto- ja kehittämisosastolta.

Työryhmän organisointi

Puheenjohtaja:

ylivohtaja Laura Yli-Vakkuri

sisäministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö

Varapuheenjohtaja:

yksikön päällikkö Mikko Kinnunen

ulkoasiainministeriön turvallisuuspolitiikan ja kriisinhallinnan yksikkö

Jäsenet (henkilökohtainen varajäsen suluissa):

lähetystöneuvos Tarja Pesämaa

(lähetystöneuvos Leena Pylvänäinen)

ulkoasiainministeriön turvallisuuspolitiikan ja kriisinhallinnan yksikkö

hallitussihteeri Jussi Vienonen

(vanhempi osastoesiupseeri Hannu Teittinen)

puolustusministeriö

ylitarkastaja Pietari Vuorensola

(lainsäädäntöneuvos Jaana Heikkinen)

sisäministeriön rajavartio-osasto

poliisiylitarkastaja Stefan Gerkman

(poliisiylitarkastaja Pekka Aho)

sisäministeriön poliisiosasto

28.01.2016

kansainvälisten asioiden johtaja Tiina Peltola-Lampi
(neuvotteleva virkamies Veera Parko)
sisäministeriön pelastusosasto

neuvotteleva virkamies Antti Häikiö
(erityisasiantuntija Tiina Ehrnrooth)
sisäministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö

Sihteerit:

erityisasiantuntija Tapio Puurunen
sisäministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö

lainsäädäntösihteeri Annika Naskila
ulkoasiainministeriön EU- ja valtiosopimusoikeuden yksikkö

Työryhmä voi kuulla asiantuntijoita, erityisesti niistä virastoista, joiden henkilöstöä lähetetään siviilikriisinhallintatehtäviin, Kriisinhallintakeskuksesta ja kansalaisjärjestöistä.

Kustannukset ja rahoitus

Hankkeen ja työryhmän työskentely tapahtuu virkatyönä.

Hankkeeseen käytettävä työaika ja muut kulut sisäministeriön osalta kirjataan toiminnolle 2000 520 100 (Lakien ja asetusten valmistelu).

Kansliapäällikkö

Päivi Nerg

Erityisasiantuntija

Tapio Puurunen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö SM 28.01.2016 klo 09:55. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu

Työryhmän jäsenet
Sisäministeriö/kansainvälisten asioiden yksikkö
Sisäministeriö/poliisiosasto

28.01.2016

Sisäministeriö/rajavartio-osasto
Sisäministeriö/pelastusosasto
Ulkoasiainministeriö
Puolustusministeriö

Tiedoksi

Sisäministeri Orpo
Erityisavustaja Kortelainen
Erityisavustaja Valkonen