

Asia: VN/20475/2021

Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi ympäristönsuojelulain muuttamisesta

Yleisiä huomioita esityksestä

Voitte kirjoittaa yleiset huomionne HE-luonnoksesta alla olevaan kenttään

Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry (jäljempänä "MaRa") lausuu asiasta seuraavaa:

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 13 §:n 2 momentin mukaan viranomainen voi lupa- tai ilmoitusasian selvittämiseksi tarvittaessa järjestää neuvotteluja asianomaisen valvontaviranomaisen ja hakijan kanssa. Viranomainen voi myös järjestää yleisön kuulemistilaisuuden, jos asian selvittämisen katsotaan vaativan laajemman yleisön kuulemistä tai asiasta keskustelemista. MaRa kannattaa ehdotetun mukaisen vastaavan sääntelyn siirtämistä lain tasolle ja samalla myös säännöksen tarkistamista.

Kommentit pykäliin ja perusteluihin

Ympäristönsuojelulain 21 §:n 4 momentti ja säännöskohtaiset perustelut

-

Ympäristönsuojelulain 44 b ja 115 e § ja säännöskohtaiset perustelut

Viranomaisen velvollisuutena on huolehtia asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä. Ehdotetussa 44 b §:ssä säädettäisiin lupa-asian käsittelystä. Säännöksen mukaan viranomaisen on lupahakemusta käsitellessään huolehdittava tarvittavasta yhteydenpidosta niihin viranomaisiin, jotka samanaikaisesti käsittelevät toiminnan muita lupa-asioita ja suunnitelmia. Viranomaisen on lupa-asian selvittämiseksi ja lupaharkintaa varten tarvittaessa neuvoteltava tai käytävä keskusteluja asianomaisen valvontaviranomaisen ja myös hakijan kanssa. Asian selvittämiseksi voidaan lisäksi järjestää yleisön kuulemistilaisuus, jossa voidaan esittää muistutuksia ja mielipiteitä.

Ympäristönsuojelulain tavoitteena on ehkäistä ympäristön pilaantumista ja sen vaaraa, ehkäistä ja vähentää päästöjä sekä poistaa pilaantumisesta aiheutuvia haittoja ja torjua ympäristövahinkoja,

turvata terveellinen ja viihtyisä sekä luonnontaloudellisesti kestävä ja monimuotoinen ympäristö, tukea kestävää kehitystä ja torjua ilmastomuutosta, edistää luonnonvarojen kestävää käyttöä sekä vähentää jätteiden määrää ja haitallisuutta.

MaRa pitää tärkeänä, että lupahakemusta koskevien neuvottelujen ja keskustelujen ei voida katsoa korvaavan lausunnotmenettelyä, jossa ELY-keskuksen pitää tuoda esiin ne seikat, joiden se katsoo olevan tarpeellisia huomioida lupaharkinnassa.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 43 §:n 1 momentin mukaan lupaviranomaisen on ennen asian ratkaisemista varattava niille, joiden etua tai oikeutta asia saattaa koskea (asianosainen), tilaisuus tehdä muistutuksia lupa-asian johdosta. Edelleen saman säännöksen 2 momentin mukaan muille kuin asianosaisille on varattava tilaisuus ilmaista mielipiteensä.

MaRa katsoo, että viranomaisen tulee järjestää asian selvittämiseksi nykyistä paljon useammin avoimia yleisön kuulemistilaisuuksia, joissa muut asianosaiset tai lupahankkeen vaikutuspiiriin kuuluvat asukkaat ja muiden elinkeinojen harjoittajat voivat esittää muistutuksia ja mielipiteitä.

Ympäristölupaa koskevien hakemusten laajuus ja asiasisältö asettaa usein erityisen haasteen vuorovaikutuksen toteutumiselle. Näin on muun muassa kaivostoimintaa koskevien lupa-asioiden yhteydessä. Työ- ja elinkeinoministeriössä valmisteltavana olevaa kaivoslakia on tarkoitus muuttaa niin, että kaivosviranomaisen velvollisuudeksi tulee järjestää yleisölle avoin tilaisuus muistutusten ja mielipiteiden tekemisen tueksi, kun kyseessä on esimerkiksi kaivoslupaa koskeva hakemus. MaRa katsoo, että tämä olisi hyvä asettaa viranomaisen velvollisuudeksi vastaavalla tavalla myös ympäristönsuojelulaissa.

Yleisölle tarkoitettujen kuulemistilaisuuksien järjestäminen parantaisi lupahankkeen paikallista hyväksyttävyyttä ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä lupahankkeen vaikutusalueen kiinteistön- ja maanomistajien tiedonsaantioikeutta. On olennaista, että vaikutusalueen asukkailla ja muilla toimijoilla on käytettävissään riittävät tiedot hankkeen vaikutuksista, jotta he voivat lausua näiden vaikutusten merkityksestä olosuhteisiinsa. Välittömän kuulemisen kautta on mahdollista parantaa lupahakemusta koskevan vaikutusalueen asukkaiden ja muiden tahojen mahdollisuuksien saada suunnitellusta hankkeesta enemmän tietoa.

Muut huomiot

Voitte kirjoittaa muut huomionne hallituksen esityksen luonnoksesta ja yleisperusteluista alla olevaan kenttään

-

Hämäläinen Sami
Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry