



29.11.2010

SM/2010/1993

Valtiovarainministeriö
Kirjaamo
PL 28
00023 Valtioneuvosto

Viite: Lausuntopyyntö 26.11.2010 nro VM038:01/2009

Lausunto hallituksen esityksestä Eduskunnalle laiksi Julkisen hallinnon IT-palvelukeskuksesta

Valtiovarainministeriö on viiteasiakirjalla pyytänyt sisäasiainministeriön lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi Julkisen hallinnon IT-palvelukeskuksesta. Pyydettyä lausuntonaan sisäasiainministeriö esittää seuraavaa:

Lain tarkoituksena on perustaa Julkisen hallinnon IT-palvelukeskus ja säätää sen tehtävistä, organisaatiosta ja asemasta julkisessa hallinnossa. Perustettavan palvelukeskuksen tavoitteena olisi edistää julkisen hallinnon sähköistä asiointia, tietohallinnon kehittämistä sekä tietovarantojen käyttöä ja yhteentoimivuutta tarjoamalla julkiselle hallinnolle yhteisiä tieto- ja viestintätekniisiä ratkaisuja ja palveluja valtakunnallisesti.

Sisäasiainministeriö kannattaa viranomaisten tietojärjestelmien yhteentoimivuuden kehittämistä. Yhteentoimivuuden kautta mahdollistetaan viranomaisten tietojenvaihto, joka taas on perusta poikkihallinnollisten sähköisten prosessien toteuttamiselle. Normiohjaus on hyvä etenemistapa. Erityisenä haasteena voidaan pitää kuntien tietojärjestelmien yhteentoimivuuden ja tehokkuuden parantamista. Tähän ohjaukseen sisäasiainministeriön näkemyksen mukaan tulisikin erityisesti panostaa. Lausunnolla olevalla esityksellä pyritäänkin nyt saamaan aikaan puuttuva yhteismarkkinasäännösten tarkoittama palveluntarjoaja julkiselle hallinnolle ja lisätä tuottavuutta. Tavoitteena on koko julkisen hallinnon toimintojen kehittäminen yhteisten palveluiden kautta.

Esityksen tavoitteena on, että palvelukeskus voisi tarjota palvelujaan julkisista hankinnoista annetussa laissa tarkoitetuilla yksinoikeudella koko julkiselle hallinnolle. Sisäasiainministeriö katsoo, että yksinoikeuden sisältöä tulisi vielä selventää. Esityksessä todetaan, että yksinoikeus ei estä palveluiden hankkimista "julkisen hallinnon ulkopuolisilta" toimittajilta, ja toisaalta todetaan, että yksinoikeus ei estä palveluiden hankkimista "muilta kyseisiä palveluja tarjoavilta tahoilta". Epäselväksi jää tarkoittaako Julkisen hallinnon

IT-palvelukeskukselle säädettävä yksinoikeus sitä, että se saa yksinoikeuden tuottaa palveluja julkisessa hallinnossa ja toisaalta sitä, että muut julkisen hallinnon toimijat eivät voi niitä jatkossa tuottaa.

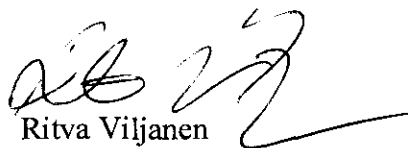
Esityksen kohdassa 4.2 vaikutukset viranomaisten toimintaan ja yhteiskunnalliset vaikutukset todetaan, että *"jatkossa arvioitavaksi jäisi miltä osin nykyisten julkisen hallinnon toimijoiden kuten Valtiokonttorin koko julkista hallintoa koskevat palvelut edelleen toteutettaisiin Valtiokonttorissa ja miltä osin niitä mahdollisesti siirrettäisiin palvelukeskuksen tehtäviksi."* Sisäasiainministeriö katsoo, että olisi hyvä, että esityksessä tarkasteltaisiin palvelukeskusta osana laajempaa julkisen hallinnon ICT-kokonaisuutta ja toimijoiden väliset suhteet olisivat selkeitä. Riskinä on se, että julkiseen hallintoon perustetaan useita palvelukeskuksia, jotka tuottavat päällekkäisiä palveluita.

Edellä mainittuun viitaten sisäasiainministeriö esittää vielä harkittavaksi, olisiko uuden IT-palvelukeskuksen perustamisen sijasta kuitenkin tarkoituksenmukaisempaa laajentaa Valtiokonttorin yhteydessä jo toimivaa Valtion IT-palvelukeskuksen (VIP) toimialuetta ja antaa sen hoidettavaksi nyt esitetyn uuden IT-palvelukeskuksen tehtävät.

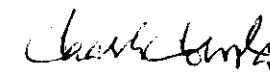
Sisäasiainministeriö kannattaa tietojärjestelmien yhteentoimivuuden ja tehokkuuden parantamista. Myös julkisen hallinnon yhteisten perustietotekniikkapalveluiden kehittäminen on konserniajattelun mukaista. Palveluita rakennettaessa on huomioitava se, että hallinnonaloilla voi olla käytössään ratkaisuja tai esimerkiksi tietoturvaan liittyviä vaatimuksia, jotka eivät mahdollista kaikkien palveluiden käyttöönottoa. Lisäksi palvelut tulisi toteuttaa komponenteittain siten, että myös osakokonaisuuksien käyttö on mahdollista.

Lopuksi sisäasiainministeriö pitää välttämättömänä sitä, että turvallisuusviranomaisten erityistarpeet huomioidaan ja esimerkiksi turvallisuusverkkohankkeessa (TUVE) tehtävät ratkaisut turvallisuusverkon ja sen palveluiden hallintamallista tulee yhteen sovittaa valtiovarainministeriössä valmistelussa olevien tietohallinnon ohjausta ja yhteentoimivuutta koskevien julkisen hallinnon ICT-kokonaisuutta kehittävien toimien kanssa.

Kansliapäällikkö


Ritva Viljanen

Tietohallintojohtaja


Kaarlo Korvola

TIEDOKSI

Sisäasiainministeri Anne Holmlund
Maahanmuutto- ja eurooppaministeri Astrid Thors
Valtiosihteeri Antti Peltari
Ministereiden erityisavustajat

SM/osastot ja erillisyksiköt
Maahanmuuttovirasto
Poliisihallitus
Hallinnon tietotekniikkakeskus HALTIK