

Hallituksen esitys eduskunnalle kirkkolaiksi annetun hallituksen esityksen (19/2019 vp) täydentämisestä

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan täydennettäväksi hallituksen esitystä (19/2019 vp) kirkkolaiksi.

Täydentävässä hallituksen esityksessä ehdotetaan muutamaa sisällöllistä muutosta alkuperäiseen hallituksen esitykseen sisältyviin kirkkolain henkilöstöä ja muutoksenhakua koskeviin lukuihin.

Muutosten on tarkoitus tulla voimaan osana uutta kirkkolakia 1 päivänä tammikuuta 2020.

PERUSTELUT

1 Asian tausta ja valmistelu

Hallitus antoi eduskunnalle hallituksen esityksen kirkkolaiksi (19/2019 vp) 19 syyskuuta 2019. Jo kirkkolakiehdotusta oikeusministeriön lainsäädännön kehittäminen ja laintarkastus –yksikössä tarkastettaessa ehdotuksessa huomattiin muutamia korjaustarpeita, joita ei voitu korjata lainsäädäntö-teknisinä virheinä voimassa olevan kirkkolain (1054/1993) 2 luvun 2 §:n 2 momentin mukaisessa menettelyssä. Kirkolliskokous päätti 7.11.2019 ehdottaa valtioneuvostolle kirkkolakiehdotuksen muuttamista näiden säännösten osalta. Tällä esityksellä eduskunnalle annettua esitystä kirkkolaiksi täydennetään vastaavasti.

2 Esityksen keskeiset ehdotukset

8 luku Henkilöstö

44 §. Perhevapaat. Pykälää muutettaisiin siten, että sen viittaussäännöstä työsopimuslakiin selkeytettäisiin. Työsopimuslain säännökset tulevat sovellettavaksi vain kirkkolain viittauksen kautta. Tästä syystä viittaussäännöstä tarkennettaisiin siten, että siinä viitattaisiin suoraan sovellettaviin työsopimuslain pykäliin. Viittaus työhön paluuta koskevaan työsopimuslain 4 luvun 9 §:ään ei ole tarpeellinen, koska viranhaltija on otettu tiettyyn virkaa tai virkasuhteeseen, johon hänellä on oikeus palata ilman nimenomaista säännöstäkin.

65 §. Irtisanotun viranhaltijan takaisin ottaminen. Kirkkolain uudistamisen yhteydessä pykälän sisältöä ei ollut tarkoitus muuttaa, mutta virhetulkinnan vuoksi siitä jäi kirkolliskokouskäsittelyssä pois ehdotettu 2 momentti, jonka mukaan työnantajalla, joka tahallaan tai huolimattomuudesta laiminlyö 1 momentissa tarkoitetun velvollisuuden täyttämisen, on velvollisuus korvata viranhaltijalle näin aiheuttamansa vahinko. Pykälää muutettaisiin siten, että aiottu 2 momentti lisättäisiin siihen. Tällöin säännös vastaisi voimassa olevan kirkkolain 6 luvun 62 §:ää.

12 luku Muutoksenhaku ja alistaminen

18 §. Lainkäyttöasiassa sovellettavat säännökset. Pykälässä viitataan hallintolainkäyttölakiin, joka kumoutuu 1 päivänä tammikuuta 2020, kun laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) tulee voimaan. Lakia oikeudenkäynnistä hallintoasioissa sovelletaan oikeudenkäynnissä yleisissä hallintotuomioistuimissa, mutta ei muulle kuin tuomioistuimelle tai valitusasioita käsittelemään perustetulle lautakunnalle tehtävän valituksen käsittelyyn. Siten tuomiokapitulin tai kirkkohallituksen alistusasian yhteydessä käsittelemään ja alistusasiaan liittyvään valitukseen tulisi soveltaa hallintolakia (434/2003), sen 3 a §:n mukaisesti. Perustuslain 76 §:n nojalla asiasta tulisi kuitenkin säätää kirkkolaissa eikä yleislain säännös asiasta ole riittävä. Tästä syystä pykälää muutettaisiin siten, että siihen lisättäisiin säännös, jonka mukaan alistusasiassa tehdyn kirkollisvalituksen käsittelyyn alistusviranomaisessa sovelletaan hallintolain oikaisuvaatimusta koskevia säännöksiä. Lisäksi pykälässä viitattaisiin muihin kirkollisvalituksiin ja hallintoriita-asioihin sovellettavana lakina oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annettuun lakiin.

3 Voimaantulo

Ehdotetut muutokset esitetään tulevaksi voimaan 1 päivänä tammikuuta 2020, kuten alkuperäisessä hallituksen esityksessä on ehdotettu.

Edellä esitetyn perusteella esitetään, että eduskunta hyväksyisi hallituksen esitykseen 19/2019 vp sisältyvän lakiehdotuksen tässä täydentävässä hallituksen esityksessä ehdotetulla tavalla muutettuna:

Kirkkolaki

Kirkolliskokouksen ehdotuksen ja eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

8 luku

Henkilöstö

44 §

Perhevapaat

Viranhaltijan oikeuteen saada virkavapaata perhevapaiden vuoksi sovelletaan työsopimuslain 4 luvun 1–8 §:ää.

65 §

Irtisanotun viranhaltijan takaisin ottaminen

Jos työnantaja on irtisanonut toistaiseksi otetun viranhaltijan 53 §:n mukaisilla perusteilla ja työnantaja tarvitsee neljän kuukauden kuluessa irtisanomisajan päättymisestä viranhaltijaa tehtäviltään samankaltaiseen toistaiseksi voimassa olevaan tai yli kuusi kuukautta kestäväan virkasuhteeseen, työnantajan on tiedusteltava paikalliselta työvoimaviranomaiselta, onko irtisanottuja viranhaltijoita etsimässä tämän viranomaisen välityksellä työtä, ja myönteisessä tapauksessa tarjottava työtä ensisijaisesti irtisanotuille kelpoisuusvaatimukset täyttävillä viranhaltijoille. Jos virkasuhde on jatkunut keskeytyksettä sen päättymiseen mennessä vähintään 12 vuotta, takaisinottoaika on kuitenkin kuusi kuukautta. Sama velvollisuus koskee 40 §:ssä tarkoitettua luovutuksensaajaa silloin, kun luovuttaja on irtisanonut viranhaltijan ennen luovutushetkeä.

Työnantajan, joka tahallaan tai huolimattomuudesta laiminlyö 1 momentissa tarkoitettua velvollisuuden täyttämisen, on korvattava viranhaltijalle näin aiheuttamansa vahinko.

12 luku

Muutoksenhaku ja alistaminen

18 §

Lainkäyttöasiassa sovellettavat muut säännökset

Oikaisuvaatimukseen ja kirkollisvalitukseen alistusviranomaisessa sovelletaan hallintolakia, jollei tässä laissa toisin säädetä. Kirkollisvalitukseen muutoin ja hallintoriita-asian käsittelyyn sovelletaan oikeudenkäynnistä hallintoasiassa annettua lakia (808/2019).