

Ym Kirjaamo

Lähetäjä: Leena Haverinen[Konekirjoittaja] [leena.a.haverinen@kuhmo.fi]
Lähetetty: 3. toukokuuta 2010 8:19
Vastaanottaja: Ym Kirjaamo; Tuunanen Pekka
Aihe: KUHMON KAUPUNGINHALLITUKSEN OTE 27.04.2010 PÖYTÄKIRJASTA JA SIIHEN LIITTYVÄ LAUSUNTO
Liitteet: 126.doc; Kuhmo_Lausunto.pdf

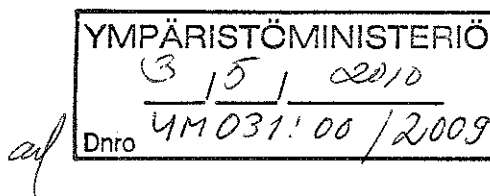
Hei!

Oheisena lähetän Kuhmon kaupunginhallituksen otteen 27.04.2010 pöytäkirjasta sekä siihen liittyvän lausunnon käyttöönne.

Toimeksi saaneena

Leena Haverinen
kanslisti

Leena Haverinen
kanslisti
hallintopalvelut
leena.a.haverinen@kuhmo.fi
kännykkä: 044-7255228



LAUSUNTO MAASTOLIIKENNELAIN OSITTAISUUDISTUKSESTA

74/1/112/2010

KHALL § 126

Projektisihteeri Markku Pesonen ja hallintojohtaja Juhana Juntunen
23.4.2010

Ympäristöministeriön asettama työryhmä on toimeksiantonsa mukaisesti valmistellut alustavan ehdotuksensa maastoliikennelain osittaiseksi uudistamiseksi. Asettamiskirjeen mukaan työryhmän on pyydettävä lausunnot alustavasta ehdotuksestaan. Tähän liittyen työryhmä pyytää jakelussa mainittuja antamaan lausuntonsa laatimastaan ehdotusluonnoksesta.

Työryhmä on tähän mennessä keskittynyt lähinnä uudistettavien pykälätekstien sisällön tarkasteluun. Ehdotuksen perustelutekstit ovat käytännössä työryhmän sihteerien laatimia tekstiluonnoksia, jotka täydentyvät ja tarkentuvat työryhmän jatkotyössä. Esitys saatetaan jatkotyössä myös tavanomaiseen hallituksen esityksen muotoon. Voimassa olevat pykälät ja työryhmän pykäläehdotukset on asian havainnollistamiseksi esitetty ehdotuksessa rinnakkaisteksteinä.

Työryhmä viimeistelee lopullisen ehdotuksensa ympäristöministeriölle saamiensa lausuntojen perusteella.

Esityksen keskeisenä tavoitteena on uudistaa maastoliikennelain moottorikelkkailureittisäännökset. Tarkoituksena on saada erityyppiset moottorikelkkailureitit laissa määritellyn suunnittelumenettelyn piiriin. Tällä turvattaisiin eri etutahojen osallistuminen ja vaikuttaminen toteuttamistavasta riippumatta. Moottorikelkkailureitit olisivat teitä ja niillä noudatettaisiin siten tieliikennelakia. Moottorikelkkailureitit voisivat olla yleisiä tai yksityisiä. Moottorikelkkailureitit olisivat edelleenkin voimassa vain lumipeitteen aikana.

L-Iuokan korittomien nelipyöräisten ajoneuvojen ja vastaavien maastoon tarkoitettujen ajoneuvojen, ns. "mönkijöiden" määrän ja käytön ennustetaan voimakkaasti lisääntyvän lähitulevaisuudessa. Näiden ajoneuvojen käyttö maastossa pyritään ohjaamaan reiteille. Sen vuoksi ehdotetaan säädettäväksi, että voitaisiin perustaa laissa määriteltyä menettelyä noudattaen maastoliikennereittejä maastoliikenteeseen tarkoitettujen ajoneuvojen käyttöä varten. Maastoliikennereitit voisivat olla yleisiä tai yksityisiä. Maastoliikennereitit olisivat moottorikelkkailureiteistä poiketen maastoa.

Moottorikelkkailureitin ja maastoliikennereitin perustamismenettelyjä selkeytetään vastaamaan muuta uudempaa

ympäristölainsäädäntöä. Reittisuunnitelmien hyväksyminen ehdotetaan siirrettäväksi kunnalliselta viranomaiselta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille. Maastoliikennerajoitusten ja kieltojen merkintävelvollisuus ehdotetaan siirrettäväksi valtiolta kunnille.

Maastoliikenteen ikärajaan ehdotetaan joustavuutta, niin että vaatimukset vastaisivat nykyistä paremmin mm. maa- ja metsätalouden käytännön tarpeita.

Kilpailuihin ja harjoituksiin myönnettävien lupien harkintaperusteita uudistetaan vastaamaan uudempaa ympäristönsuojelulainsäädäntöä.

Lausunnon määräaika on 3.5.2010 mennessä.

Lisätietoja antaa hallintojohtaja Juhana Juntunen puh. 044 725 5222 ja projektisihteeri Markku Pesonen puh. 044 725 5293

Hallintojohtajan päätösesitys:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä projektisihteerin valmisteleman lausuntoluonnoksen, jonka pohjalta laaditaan lopullinen lausunto asiasta tiukan määräajan takia.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus hyväksyy hallintojohtajan esityksen.

Päätös:

Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Otteen oikeaksi todistaa:

Kuhmossa toukokuun 03. päivänä 2010

Virallisesti

Juhana Juntunen
pöytäkirjanpitäjä

virka-asema

**KUHMO**

Hallintopalvelut

03.05.2010

101

Ympäristöministeriö
Ylitarkastaja Pekka Tuunanen
PL 35
00023 VALTIONEUVOSTO

Ympäristöministeriö on toimittanut kirjeellään 6.4.2010 lausuntopyynnön koskien esitystään maastoliikennelain (1710/1995) osauudistukseksi. Lausuntopyyntö on toimitettu Kainuun kunnista vain Suomussalmen kunnalle ja Kuhmon kaupungille.

Yleistä

Tässä lausunnossa tarkoitetaan lain osauudistusesitystä sanalla: esitys.

Uudistuksen keskeinen sisältö on maastoliikennelain lukujen 1 – 3 uudistaminen, eli moottorikelkkailureittien ja maastoliikennereittien määrittely, perustaminen ja pitäminen sekä muutoksen vaikutukset muualla ko. laissa sekä muutoksen vaikutukset muihin lakeihin ja asetuksiin. Myös maaston käsitettä tarkennetaan.

Uudessa laissa ei enää mainittaisi moottorikelkkailu-uria, vaan tarkoitus on samaistaa kaikki moottorikelkkailuun tarkoitetut väylät reiteiksi. Uudistus luonnollisesti yhdenmukaistaa nykyistä tilannetta, mutta toisaalta vaikeuttaa reittien perustamista.

Luku 2, 11 § Kiellon tai rajoitusten merkitseminen

Nykyisessä laissa kieltojen/rajoitusten merkitsemisestä vastaa alueellinen ympäristökeskus. Muutosesityksessä sen sijaan kunnat velvoitetaan merkitsemään alueelliset kiellot ja rajoitukset.

Kuhmon kaupunki katsoo, että kuntia ei voida vaatia vastuuseen alueellisten kieltojen/rajoitusten merkitsemisestä asiassa, missä kieltoa/rajoitusta koskeva alue ei ole kunnan hallinnassa, eikä kiellon/rajoituksen perusteena oleva toiminta ole mitenkään muuten yhteydessä kuntaan kuin maantieteellisesti. Kaupunki katsoo, että kiellon ja rajoituksen merkitsee hakija/luvan saaja, jos lupa koskee muuta maastoa kuin reittejä. Reittejä tai niiden osia koskevat kiellot ja rajoitukset merkitsee reitinpitäjä, jos se siihen velvoitetaan tai se itse niin päättää. Muussa tapauksessa merkinnästä vastaisi kiellon antanut viranomainen.

KUHMON KAUPUNKI

Postiosoite PL 15, 88901 Kuhmo

Käyntiosoite Kainuuntie 82

Puh. (08) 615 5521 Fax (08) 6155 5232

etunimi.sukunimi@kuhmo.fi

www.kuhmo.fi

Luku 3, 13 § Moottorikelkkailureitit ja maastoliikennereitit

Moottorikelkkailureitit erotetaan maastosta vain moottorikelkkojen käyttöön lumipeitteen aikana. Mikä siis tarkoittanee merkein ja viitoin sekä muin ao. rakentein osoitettua reitinkulkua. Esityksessä myös sopimuksin perustettavat moottorikelkkailureitit määritellään teiksi, eikä niiden katsota olevan maastoliikennereittejä, mitä ne teknisesti, perustamistapansa puolesta sekä toiminnallisesti ovat mitä suurimmassa määrin.

Uutena elementtinä lakiin esitetään maastoliikennereitit, joita ei luokitella teiksi vaan maastoksi. Maastoliikennereiteiltä ei 13 §:n mukaan vaadita maastosta reitiksi ”erottamista”, vaikka sen vaikutuksia ja käyttöä ei voisi pitää vähäisenä. Mikä katsotaan vähäiseksi, ei esityksessä selviä.

Erottamattomuus tarkoittanee käytännössä merkitsemätöntä reittiä, joka on siis maastoa kuten sen ympäristökin. Tällöin kyse olisi pikemminkin määrittelemättömästä maastoliikennealueesta, ei reitistä.

Esityksessä maastoliikennereitit on tarkoitettu ympärivuotista maastoajoneuvoliikennettä varten. Sallittuja maastoajoneuvoja ei kuitenkaan määritellä laissa, joten se voisi periaatteessa olla mikä tahansa maastossa kulkuun soveltuva ajoneuvo. Ajoneuvon soveltuvuus ja luvallisuus maastoajoon jäänee reittisuunnitelmassa määriteltäväksi, mikä saattaa johtaa hankaluuksiin ja vaihteleviin tulkintoihin eri instansseissa. Lakiesityksessä ei suoraan selviä, sallitaanko moottorikelkalla liikkua maastoliikennereitillä, mutta em. syystä se lienee mahdollista myös lumettomana aikana.

Käytännössä moottorikelkkailureitit olisivat maastoliikennereittejä tarkemmin määriteltyjä ja säädeltyjä reittejä ja samalla teitä, mutta ympäristövaikutuksiltaan ja riskeiltään mittavammat (mainittakoon vaikkapa ajoneuvovahingosta esim. kaatumisesta johtuvat akkuneste-, jäähdytys-, poltto- ja voiteluainevuodot) maastoliikennereitit olisivat laissa tarkemmin määrittelemättömiä väyliä, mutta kuitenkin maastoa. Myös maastoliikenteen ikärajamääräyksiä lievennetään, mikä kasvattaa riskejä tuntuvasti.

Kun jääpeitteinen vesialue katsotaan maastoksi, sille voi edelleen perustaa moottorikelkkailureitin, mutta kaiketi myös maastoliikennereitin. Edellä mainittu huomioiden se tuo varmasti ongelmia ja asettaa kestäättömiä paineita reitinpitäjille. Jääolosuhteet ovat arvaamattomia, eikä niitä voida riittävällä varmuudella todentaa turvallisen reitillä kulun näkökulmasta –

KUHMON KAUPUNKI

Postiosoite PL 15, 88901 Kuhmo

Käyntiosoite Kainuuntie 82

Puh. (08) 615 5521 Fax (08) 6155 5237

etunimi.sukunimi@kuhmo.fi

www.kuhmo.fi

kaikkein vähiten muiden ajoneuvojen kuin moottorikelkkajen kyseessä ollessa.

Lakia tulisi muuttaa niin, että yleistä moottorikelkkailureittiä tai maastoliikennereittiä ei voi perustaa jääpeitteiselle vesialueelle. Reitin linjaukset saattavat muuttua tai reittejä joudutaan sulkemaan kesken kaudenkin ja joinakin talvina pitämään kokonaan suljettuna. Tiedon merkitseminen reitille on vaikeaa, koska reitille pääsee mistä vain. Perustaminen ei ole tarpeen siksikään, että jäällä ajo on yleisesti sallittu (joitain poikkeuksia lukuun ottamatta). Jääalueille tehtävä reittiviitoitus on katsottava reitinpitäjän ohjeelliseksi palveluksi, eli opastamiseksi reitinosalta toiselle. Jääalueella sijaitsevaa moottorikelkkailureittiä ei voisi siis enää rinnastaa (jää)tieksi.

Luku 3, 20 a § Reitin käytöstä perittävät maksut

Pykälässä on sanamuoto: reitinpitäjälle voidaan suoda oikeus periä maksuja reitin perustamisesta ja pitämisestä. Käyttömaksun peruste ei ole reitin perustaminen vaan reitin käyttäminen. Esi-tyksessä ei selviä, millä perustein tämä oikeus määritellään ja kuka/mikä taho sen määrittelee reittisuunnitelman hyväksymisen yhteydessä.

Reittien käytön maksullisuudesta yleensä

Myös yksityisten, yhdistysten yms. yhteisöjen ylläpitämällä urilla/reiteillä on käyttömaksun periminen ollut varsin kirjavaa, eikä sen valvonta käytännössä onnistu tai ainakin on erittäin työllistä ja kustannuksia vaativaa. Niinpä monissa tapauksissa urien ylläpitokustannukset lankeavat vain reitinpitäjille.

Lain muutosesityksen 20 § a kohdassa säädetään (epäsuorasti) yleisten reittien käytön maksuttomuudesta. Yleistä reittiä ei kuitenkaan määritellä. Useimmat Metsähallituksen kelkkailu-urat ovat myös yleisesti käytössä olevia uria, mutta niillä reitinpitäjä edellyttää käyttömaksun suorittamista.

Samalla yleisesti käytössä olevalla uralla (etapilla) on usein myös kunnan perustamia ja hallinnassa olevia osuuksia (yksityisten, yhteisöjen ja yhtiöiden mailla), joiden käytöstä ei yleisyyden nimissä voida periä maksuja (20 § a). Reitinpitäjästä riippumatta velvollisuudet ovat samat ja ylläpitokustannukset vastaavat toisiinsa.

Kunnat eivät voi saada kuluilleen kompensatiota käyttömaksuina kuten Metsähallitus ja muut reitinpitäjät. Lakiesitys ei tuo tilanteeseen muutosta, kuten sivulla 27 perusteluissa todetaan. Pykälän 20 a ja sivun 27 perusteluteksti ovat siis ristiriidassa.

KUHMON KAUPUNKI

Postiosoite PL 15, 88901 Kuhmo

Käyntiosoite Kainuuntie 82

Puh. (08) 615 5521 Fax (08) 6155 5237

etunimi.sukunimi@kuhmo.fi

www.kuhmo.fi

Ristiriita sinänsä poistuisi, jos pykälästä poistetaan sanat ...
muun kuin ...

Mikä on yleinen reitti?

Mikäli reitin sijainti on julkisesti esillä jossakin mediassa ja sen perustamiseksi, kunnostamiseksi tai ylipäätään ylläpitämiseksi on saatu julkista rahaa, se on katsottava yleiseksi reitiksi, reitinpitäjästä riippumatta. Tämän tulisi tarkoittaa myös Metsähallituksen uria. Oikeus periä käyttömaksua ei voi olla osuus-/reitinpitäjä -kohtainen, vaan linjan on oltava yleisten reittien osalta selvä ja tasapuolinen.

Nykyinen tilanne on ollut omiaan vähentämään ratkaisevasti kuntien ym. reitinpitäjien halukkuutta ”virallisten” reittien perustamiseen ja pitämiseen ja ennen kaikkea niiden koneellisen kunnossapidon järjestämiseen. Tähän epäkohtaan lakiuudistus ei toisi muutosta.

Vaihtoehtotarkastelua

1. luku 1§ Lain tarkoitus

Tarkoituksen voisi priorisoida toisinkin. Esimerkiksi: Tämän lain tarkoituksena on järjestää maastoliikennettä sekä maastossa että maastoliikenne- ja moottorikelkkailureiteillä. Lailla pyritään ehkäisemään lain salliman toiminnan mahdollisesti aiheuttamia haittoja luonnolle ja muulle ympäristölle, luontaiselinkeinolle, muulle luonnon virkistyskäytölle sekä yleiselle tai yksityiselle edulle.

Perustelu: Koska kysymys on maastoliikennelaista, eikä luonnonsuojelulaista olisi lain sisältöön nähden sen tarkoitusta tarkasteltava tässä järjestyksessä. Eli toisin sanoen rakentamalla reittejä ja ohjaamalla maastoliikennettä reiteille, pyritään ehkäisemään tai ainakin minimoimaan moottoriajoneuvojen käytön maastossa ja reiteillä mahdollisesti aiheuttama haitta ja samalla liikenneturvallisuutta edistetään.

Moottorikelkkailu-urat

Moottorikelkkailu-urat siis poistuisivat. Sen sijaan vähäiset ja vain rajatun käyttäjäjoukon tai ajan käytössä – yleensä yksityisillä mailla – olevat urat muuttuisivat myös reiteiksi. Tämä toisaalta vesittää ajatusta reittien ja niiden käytön valvonnasta ja reittien tason kohentamisesta yleensä.

Omarahoitteiset urat, joiden vaikutusta ja liikennemääriä voidaan pitää vähäisinä, tulisi voida edelleen perustaa vain maanomistajien ja reitinpitäjien välisillä sopimuksilla. Luonnollisesti

KUHMON KAUPUNKI

Postiosoite PL 15, 88901 Kuhmo

Käyntiosoite Kainuuntie 82

Puh. (08) 615 5521 Fax (08) 6155 5232

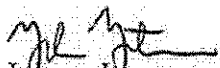
etunimi.sukunimi@kuhmo.fi

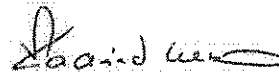
www.kuhmo.fi

myös, jos maanomistaja/-haltija ja reitinpitäjä on sama. Näiltä
urilta käyttömaksun perintä olisi em. oikeuksien haltijalla.

Niinpä voisi ajarella ura-sanan säilyttämistä laissa tässä yhteydes-
sä erottamaan em. uria reiteistä, jotka perustetaan yleiseen käyt-
töön ja joiden perustamiseen saadaan julkista rahoitusta.

KUHMON KAUPUNGINHALLITUS


Juhana Juntunen
vs. kaupunginjohtaja


Kaarina Heikkinen
talousjohtaja



KUHMON KAUPUNKI

Postiosoite PL 15, 88901 Kuhmo

Käyntiosoite Kainuuntie 82

Puh. (08) 615 5521 Fax (08) 6155 5232

etunimi.sukunimi@kuhmo.fi

www.kuhmo.fi

