



26.2.2021

KEHA/9748/2020

Työ- ja elinkeinoministeriö
kirjaamo@tem.fi

Lausuntopyyntö 18.1.2021 (TEM105:00/2020, VN/18410/2020); Työ- ja elinkeinotoimistojen alueellisen toimivallan muuttaminen työttömyysturva-asioissa ja työllistymistä edistävien palveluiden keskeyttämisestä päätettäessä

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Esitysluonnoksessa ehdotetaan muutettavaksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettua lakia ja julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettua lakia.

Pohjanmaan ELY-keskus toteaa, että ELY-keskuksia koskeva lainsäädännön muutos on perusteltu ottaen huomioon julkiseen yritys- ja työvoimapalvelulakiin ehdotetut muutokset. ELY-keskus esittää kuitenkin joitakin huomioita ehdotettuihin muutoksiin.

Ehdotuksen mukaan Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimisto vastaisi jatkossa tietyistä työttömyysturvatehtävistä ja keskeyttämispäätöksistä. ELY-keskuksen tehtäviin kuuluu TE-toimistojen ohjaus ja valvonta myös nyt keskitettäväksi esitettävien tehtävien osalta. Ehdotukseen sisältyvien työttömyysturva-asioden ja työllistymistä edistävien palvelujen keskeyttämisen osalta ohjaus ja valvonta siirtyisi Uudenmaan ELY-keskuksen vastuulle. Ohjauksen ja valvonnan keskittäminen edellyttää jatkossa tarpeen mukaan yhteydenpitoa myös ELY-keskusten välillä erityisesti työllistymistä edistävien palvelujen keskeytyspäätösten osalta, joissa voi palvelujen kokonaisuuden kannalta olla muitakin kuin asiakaskohtaisia oikeudellisia näkökulmia. Keskeytysten taustalla voivat olla myös palvelun sisältöön tai laatuun liittyvät seikat. ELY-keskuksella on työttömyysturvatehtävissä ollut ohjauksessaan ja valvonnassaan myös muita näkökulmia kuin työttömyysturvatehtäviin liittyvät käsittelyajat.

Työttömyysturva-asioden ja eräiden muiden asioiden käsittelyn keskittäminen yhdelle TE-toimistolle oletettavasti parantaa asioiden yhdenmukaista käsittelyä ja ratkaisua. Samalla on kuitenkin huolehdittava mahdollisten alueellisten erityistarpeiden vaatima osaaminen ja tietämys. Keskittäminen todennäköisesti nopeuttaisi myös käsittelyaikoja ja henkilöstöressurssien tehokkaampaa ja joustavampaa käyttöä.

26.2.2021

Työvoimakoulutuksen keskeyttämis päätösten keskittäminen yhdelle TE-toimistolle opiskelijavalintapäätöksen tehneen TE-toimiston sijaan vaatii perusteluja ja huomiointia jatkovalmistelussa.

Koulutus- ja valmennuspalveluhankinnoissa tehdään ELY-keskuksissa sopimuksia palveluntuottajien kanssa ja niissä käytetään valtakunnallisia työvoimakoulutuksen erityisehtoja. Erityisehtojen mukaan palveluntuottaja ilmoittaa opiskelijavalinnasta päättäneelle TE-toimistolle opintojen etenemättömyydestä tai muista mahdollista keskeytystä edeltävistä perusteista nykyisen JTYPL-säädösten mukaisesti. Sama käytännön menettely koskee myös tutkintotavoitteisia OKM-rahoitteisia työvoimakoulutuksia.

Ehdotuksen mukaan Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimisto vastaisi keskeyttämis päätöksen valmistelusta ja laatimisesta, ja niitä edeltävät toimet hoidettaisiin asianomaisessa työ- ja elinkeinotoimistossa, joka olisi käynnistänyt keskeyttämisprosessin. "Edeltävien toimien" määrittely on epäselvä. Epäselväksi jää esimerkiksi se, kumpi TE-toimisto kuulee asiakasta keskeytys päätökseen liittyen. Onko tulkittava niin, että jatkossa palveluntuottajan/kouluttajan tulisi ilmoittaa tiedot tai aloite Uudenmaan TE-toimistolle keskeytys päätöstä varten? Muista koulutukseen liittyvistä käytännön asioista palveluntuottaja/kouluttaja taas asioisi opiskelijavalinnan tehneen TE-toimiston kanssa ja sopimukseen liittyen ELY-keskuksen kanssa. Menettely todennäköisesti lisäisi epäselvyyksiä palveluntuottajan/kouluttajan velvoitteiden osalta ja lisäisi hallinnollista työtä. Mm. merkittävä määrä palvelusopimuksia tulisi päivittää, jos säädöstä sovelletaan lakimuutoksen voimaantullessa meneillään oleviin koulutuksiin. Palveluntuottajille/kouluttajille voi myös työllisyyden kuntakokeilujen asiakkaiden myötä tulla mahdollisten keskeytystilanteiden osalta yhteydenpitotarvetta kuntiin.

Keskeytykset ja niihin liittyvät asiat voivat tietyissä tapauksissa viitata yksittäisen asiakkaan lisäksi myös palvelun kokonaistoteutuksessa tai laadussa ilmeneviin ongelmiin, joihin puututaan sopimusten kautta ELY-keskuksissa.

Ehdotetut lakimuutokset olisivat tulossa voimaan jo 1.9.2021. Aikataulu on todella tiukka ottaen huomioon, että henkilöstön siirtymisiin vaaditaan yhteistoimintamenettelyjä. Henkilöstöön liittyvät valmistelut tuleekin hoitaa hyvää henkilöstöpolitiikkaa noudattaen.

Johtaja

Petri Keränen

Yksikön päällikkö

Eine Kela

26.2.2021

Tämä asiakirja KEHA/9748/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KEHA/9748/2020 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kela Eine 26.02.2021 14:13

Hyväksyjä Keränen Petri 26.02.2021 14:12