

KYSELY YKSITYISILLE ELÄINLÄÄKÄRIPALVELUJEN TARJOAJILLE

seura- ja harrastuseläimille tarjottavien eläinlääkäripalvelujen järjestämisestä sekä mahdollisten lainmuutosten vaikutuksesta kaikkien eläinlääkäripalvelujen järjestämiseen (11 kysymystä, arvioitu vastausaika 45 min)

Kuntien tarjoamia eläinlääkäripalveluja koskeva lainsäädäntö on uudistumassa. Perinteisen kunnaneläinlääkärijärjestelmän ja uudistuneen kilpailulainsäädännön yhteensovittamiseen liittyy haasteita, joihin maa- ja metsätalousministeriön asettama työryhmä on hakemassa ratkaisuja. Kyse on erityisesti siitä, mitä kunta saa tehdä markkinoilla, joilla on myös yksityisiä toimijoita, ja miten yksityinen ja julkinen palvelujen tarjonta voidaan sovittaa yhteen. Jotta järjestelmän uudistaminen voisi tapahtua mahdollisimman hallitusti, tarvitaan tietoa eri ratkaisuvaihtoehtojen vaikutuksesta yksityisten toimintaan.

Kysely on luottamuksellinen ja tuloksia ei tulla julkaisemaan. Vastausten tietoja ei tulla antamaan muille kuin kyselyn tuloksia käsitteleville virkamiehille maa- ja metsätalousministeriössä ja Ruokavirastossa tavalla, josta paljastuu vastaajana oleva eläinlääkäripalvelun tuottaja.

Tämän kyselyn vastaukset auttavat määrittämään eläinlääkintähuollon tulevia ratkaisuja. Jokainen vastaus on tärkeä!

Kysely on auki 17.10.2021 asti.

Taustaa

Eläinlääkäripalveluja koskevan lainsäädännön uudistamista valmistellaan hallitusohjelman kirjauksen mukaisesti. Yhtenä keskeisenä kysymyksenä on se, millaisten lainsäädännöllisten puitteiden mukaisesti kunnissa jatkossa voidaan järjestää ns. peruseläinlääkäripalveluja seura- ja harrastuseläimille. Voimassa olevan eläinlääkintähuoltolain mukaan nämä palvelut kuuluvat kunnan lakisääteiseen järjestämisvastuuseen vain, jos palvelua ei ole muuten saatavilla yhteistoiminta-alueella, mutta kunnan on kuitenkin lakisääteisenä palveluna järjestettävä kiireellistä eläinlääkäripalvelua seura- ja harrastuseläimiä varten kaikkina vuorokaudenaikoina.

Eläinlääkintähuoltolain (765/2009) voimaantulon jälkeen kuntalakiin ja kilpailulakiin on tullut säännökset muita kuin lakisääteisiä, kilpailutilanteessa markkinoilla tarjottavia palveluja koskevasta yhtiöittämisvelvollisuudesta sekä niiden markkinaperusteisesta hinnoittelusta ja kirjanpidollisesta eriyttämisestä. Säännösten soveltaminen siten, että lakisääteiset tehtävät turvataan, on aiheuttanut ongelmia, joihin on tarpeen löytää ratkaisuja.

Asiaa on jo pyritty selvittämään kuntien ympäristöterveyden yhteistoiminta-alueille lähetetyssä kyselyssä ja nyt haetaan vastauksia yksityiseltä sektorilta.

Kysymykset

Pyydämme teitä vastaamaan omasta tai yrityksenne näkökulmasta seuraaviin kysymyksiin. Eläinlääkintähuoltolain uudistuksen kannalta näkemyksenne ovat erittäin tärkeitä! Valitkaa vaihtoehdoista se tai ne, jotka eniten vastaavat mielipidettänne. Jos mikään annetuista vaihtoehdoista ei vaikuta sopivalta, voitte kommentoida asiaa sanallisesti viimeiseen kohtaan.

Lisätietoja: Kajsa Hakulin, maa- ja metsätalousministeriö, kajsa.hakulin@gov.fi, puh. 02951 62361

Huom! Jos kysymysten kohdalle tulee häiritsevä alapalkki, se voi johtua siitä, että näyttö tai selainikkuna on liian pieni verrattuna selaimen tekstikokoon tai zoomaukseen. Alapalkin saa pois vaihtamalla joko isompaan näyttöön tai pienempään tekstikokoon.

1. Yksityinen eläinlääkäripalvelujen tuottaja, jota vastaus koskee:

2. Paikkakunta tai paikkakunnat, jossa palveluja tuotetaan

Kysymykset eri vaihtoehtojen vaikutuksista toimintaan

Jos ette tuota palveluita seura- ja harrastuseläimille, voitte siirtyä suoraan 9. kysymykseen

3. Jos alueilla, joilla tuotatte yksityisiä eläinlääkäripalveluita, kunta saisi järjestää kiireettömiä peruseläinlääkäripalveluja seura- ja harrastuseläimille ainoastaan markkinaperusteisesti hinnoiteltuna, miten arvioitte tämän vaikuttavan toimintaan? (valitkaa yksi tai useampi vaihtoehto)

- A. Ei vaikuttaisi meidän toimintaan. Meillä on jo riittävästi asiakkaita emmekä suunnittele toiminnan laajentamista.
- B. Laajentaisimme toiminnan volyyymiä, koska saisimme lisää asiakkaita.
- C. Laajentaisimme palvelujen valikoimaa, koska tulojen kasvaminen mahdollistaisi sen.
- D. Pidentäisimme aukioloaikoja, koska tulojen kasvaminen mahdollistaisi sen.
- E. Nostaisimme asiakashintoja, koska olemme joutuneet pitämään ne keinotekoisien alhaalla julkisten palveluiden subvention vuoksi.
- F. Muu seuraus: _____
- G. Perustelut vastaukselle: _____

4. Työryhmä on käsitellyt vaihtoehtoa, jonka mukaan kunnan järjestämisvastuu määriteltäisiin laissa uudelleen siten, että siihen kuuluisivat aina seura- ja harrastuseläinten osalta alla mainitut toimenpiteet. Kunnan ei tarvitsisi hinnoitella näitä palveluja markkinaperusteisesti, vaikka alueella olisi vastaavien palvelujen yksityistä tarjontaa. Palvelujen mitoituksessa pitäisi kuitenkin ottaa huomioon yksityinen palvelutuotanto siinä laajuudessa kuin se on mahdollista nykyisen yksityisiä eläinlääkäripalvelujen tuottajia koskevan ilmoitusvelvollisuuden perusteella. Miten arvioitte tämän vaihtoehdon vaikuttavan peruseläinlääkäripalvelujen tasoisten palvelujen tuotantoon? (valitkaa yksi tai useampi vaihtoehto)

- yleistutkimus ja terveydentilan arviointi eläinten terveyden todentamiseksi;
- kissojen ja koirien tunnistusmerkintä;
- eläinten rokotus;
- loisten häätöön ja ehkäisyyn liittyvät toimenpiteet;
- suun terveydenhuoltoon liittyvät välttämättömät toimenpiteet tai, jos se on toimenpiteen laajuus tai vaativuus huomioon ottaen tarkoituksenmukaista, jatkohoitoon lähettäminen;

- kastratioleikkaus koiralle ja kissalle sekä sterilisaatioleikkaus kissalle;
- sairaan eläimen kliininen tutkimus ja hoitotarpeen arviointi, mukaan lukien tavanomaisten näytteiden ottaminen ja toimittaminen laboratoriotutkimuksiin eläimen sairauden syyn selvittämiseksi sekä tarvittaessa lähettäminen jatkotutkimuksiin;
- ensiapuluonteinen hoito, mukaan lukien ruoansulatuskanavan häiriöiden konservatiivinen hoito, tulehdus- ja kiputilojen hoito, haavojen ompelu ja hoito, sokin hoito, metabolisten häiriöiden hoito, tavanomaisimpien pienten kotieläinten luunmurtumien immobilisaatio, tähän hoitoon liittyvä välttämätön jatkokäsittely tai lääkehoito sekä tarvittaessa eläimen lähettäminen jatkohoitoon;
- synnytyssapu, mukaan lukien kissojen keisarileikkaus;
- eläimen lopetus.

- A. Ei vaikuttaisi näiden palvelujen tuotantoon käytännössä. Alueellamme kunta järjestää seura- ja harrastuseläinten peruseläinlääkäripalveluja suurin piirtein edellä mainitussa laajuudessa jo tällä hetkellä.
- B. Ei vaikuttaisi näiden palvelujen tuotantoon käytännössä. Asiakkaamme eivät käytä luettelossa mainittuja palveluitamme hintojen takia.
- C. Vaikuttaisi toimintaamme (pyydetään tarkentamaan 5. kysymyksessä).
- D. Muu vaikutus _____
- E. Perustelut vastaukselle _____

5. Jos valitsitte 4. kysymyksessä vaihtoehdon C, arvioikaa seuraavassa kohdassa vaikutusta (valitkaa yksi tai useampi vaihtoehto):

- A. Supistaisimme palvelujen volyyymiä tai lopettaisimme toiminnan kokonaan, koska muutos todennäköisesti lisäisi julkista palveluntuotantoa alueellamme, emmekä pystyisi kilpailemaan julkisten palvelujen kanssa.
- B. Supistaisimme palvelujen valikoimaa tulojen pienenemisen seurauksena.
- C. Laajentaisimme palvelujen valikoimaa, koska emme pysty kilpailemaan peruseläinlääkäripalveluilla.
- D. Lyhentäisimme aukioloaikoja tulojen pienenemisen seurauksena.
- E. Pidentäisimme aukioloaikoja tai siirtäisimme ne iltaan tai viikonloppuun, koska emme pysty kilpailemaan virka-ajalla.
- F. Alentaisimme hintoja, jotta pystyisimme kilpailemaan julkisten palvelujen kanssa.
- G. Muu vaikutus: _____
- H. Perustelut vastaukselle: _____

6. Jos muita seura- ja harrastuseläimille tuotettavia palveluja kuin kysymyksessä 4. mainittuun luetteloon sisältyviä toimenpiteitä (esim. kuvantamispalveluja ja muita kuin luettelon mukaisia leikkauksia) voitaisiin tuottaa kunnan omana toimintana yhtiöittämisvelvollisuuden estämättä, mutta ne tulisi hinnoitella markkinaperusteisesti, miten toimisitte? (valitkaa yksi tai useampi vastaus)

- A. Ei vaikuttaisi toimintaan käytännössä. Meillä on riittävästi asiakkaita emmekä usko heidän siirtyvän julkisten palvelujen käyttäjiksi. Emme suunnittele toiminnan laajentamista.
- B. Laajentaisimme palvelujen volyyymiä tai valikoimaa, koska julkinen sektori on alueellamme tuottanut näitä palveluja subventoiduin hinnoin, ja kunnallisilta palveluilta edellytetty markkinaperusteinen hinnoittelu parantaisi kilpailuasemaamme.

- C. Aloittaisimme näiden palvelujen tarjonnan myös sellaisilla paikkakunnilla, joilla vastaavia yksityisiä palveluita ei tähän asti ole ollut, mutta palveluja tarjottaisiin vain sellaisina aikoina, jolloin se olisi taloudellisesti kannattavaa.
- D. Aloittaisimme näiden palvelujen tarjonnan myös sellaisilla paikkakunnilla, joilla vastaavia yksityisiä palveluja ei tähän asti ole ollut, ja erityisesti leikkauspalveluja tarjottaisiin kiireellisille potilastapauksille kaikkina vuorokauden aikoina.
- E. Nostaisimme hintoja, koska olemme joutuneet pitämään ne keinotekoisena alhaalla julkisten palveluiden subvention vuoksi.
- F. Muu vaikutus _____
- G. Perustelut vastaukselle: _____

7. **Nykyisen lain nojalla yksityisen eläinlääkäripalvelun tuottajan tulee tehdä toiminnastaan kirjallinen ilmoitus sille aluehallintovirastolle, jonka toimialueella palveluntuottajalla on kiinteä toimipaikka. Kunnan järjestämisvastuu kattaa seura- ja harrastuseläinten peruseläinlääkäripalvelut silloin, kun alueella on niiden osalta markkinapuutetta. Kunnan on eläinlääkäripalvelujen mitoitusta suunniteltaessa otettava huomioon yksityisten eläinlääkäripalveluiden tuottajien kunnan alueella tarjoamat palvelut.**

Olisitko valmiita hyväksymään laajemman ilmoitusvelvollisuuden yksityiselle eläinlääkäripalvelun tuottajalle, joka sisältäisi palvelujen volyymin, palveluvalikoiman, aukioloajat ja tiedot etukäteen mahdollisista muutoksista ja lopettamisesta, jos tämä vaikuttaisi siihen, saako kunta järjestää kysymyksessä 4 luetteloituja seura- ja harrastuseläinten peruspalveluja markkinaperusteista hintaa alemmalla hinnalla?

- A. Kyllä
- B. Ei
- C. Emme osaa sanoa
- D. Perustelut vastaukselle _____

8. **Työryhmän työssä on myös noussut esille vaihtoehto, jolla muita seura- ja harrastuseläimille tuotettavia palveluja kuin kysymyksessä 4. mainittuun luetteloon sisältyviä toimenpiteitä (esim. kuvantamispalveluja ja muita kuin luettelon mukaisia leikkauksia) voitaisiin tuottaa kunnan omana toimintana yhtiöittämisvelvollisuuden estämättä ja markkinaperusteista hintaa alemmalla hinnalla alueilla, joilla on markkinapuutetta (ei vastaavia yksityisiä palveluja).**

Olisitko siinä tapauksessa valmiita hyväksymään laajemman ilmoitusvelvollisuuden yksityiselle eläinlääkäripalvelun tuottajalle, joka sisältäisi palvelujen volyymin, palveluvalikoiman, aukioloajat ja tiedot etukäteen mahdollisista muutoksista ja lopettamisesta, jos tämä vaikuttaisi siihen, saako kunta järjestää muita seura- ja harrastuseläimille tuotettavia palveluja kuin kysymyksessä 4. mainittuun luetteloon sisältyviä toimenpiteitä edellä selostetulla tavalla?

- E. Kyllä
- F. Ei
- G. Emme osaa sanoa
- H. Perustelut vastaukselle _____

9. Jos alueenne kunnat lainmuutoksen myötä luopuisivat seura- ja harrastuseläinten peruseläinlääkäripalvelujen järjestämisestä kokonaan ja pohtisivat myös muiden eläinlääkäripalvelujen tuottoaan, olisitteko valmiita harkitsemaan palvelujen tuottamista ilman julkista tukea seuraavasti (valitkaa yksi tai useampi vaihtoehto)

(Ehdotetut järjestämisvastuuseen kuuluvat eläinlääkäripalvelut:

- 1) yleistutkimus ja terveydentilan arviointi eläinten terveyden todentamiseksi;
- 2) kissojen ja koirien tunnistusmerkintä;
- 3) eläinterveyskäynnit, joista säädetään tarttuvista eläintaudeista sekä tiettyjen eläinterveyttä koskevien säädösten muuttamisesta ja kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/429 ("eläinterveys säännöstö") 25 artiklassa, sekä elintarviketuotantoa varten pidettävien eläinten pitopaikoissa tehtävät terveydenhuoltokäynnit ja terveydenhuoltosuunnitelmat;
- 4) eläinten rokotus;
- 5) loisten häätöön ja ehkäisyyn liittyvät toimenpiteet;
- 6) suun terveydenhuoltoon liittyvät välttämättömät toimenpiteet tai, jos se on toimenpiteen laajuus tai vaativuus huomioon ottaen tarkoituksenmukaista, jatkohoitoon lähettäminen;
- 7) sarvien ja sarven aiheiden poistaminen naudoilta ja vuohilta;
- 8) lisääntymiseen liittyvät tarkastukset ja tutkimukset sekä lisääntymisongelmien hoito elintarviketuotantoa varten pidettäviä nautoja, sikoja, lampaita ja vuoja sekä poroja koskien;
- 9) kastroitoleikkaus naudalle, lampaalle, vuohelle, sialle, porolle, koiralle ja kissalle sekä sterilisaatioleikkaus kissalle;
- 10) sairaan eläimen kliininen tutkimus ja hoitotarpeen arviointi, mukaan lukien tavanomaisten näytteiden ottaminen ja toimittaminen laboratoriotutkimuksiin eläimen sairauden syyn selvittämiseksi sekä tarvittaessa lähettäminen jatkotutkimuksiin;
- 11) sairaan eläimen hoito, jota tarvitaan elintarvike- tai turkistuotantoa varten pidettävälle eläimelle ja jota on mahdollista antaa eläimen pitopaikassa, mukaan lukien nautaeläimen juoksumahaleikkaus;
- 12) ensiapuluonteinen hoito, jota tarvitaan muulle kuin 11 kohdassa mainitulle eläimelle, mukaan lukien ruoansulatuskanavan häiriöiden konservatiivinen hoito, tulehdus- ja kiputilojen hoito, haavojen ompelu ja hoito, sokin hoito, metabolisten häiriöiden hoito, tavanomaisimpien pienten kotieläinten luunmurtumien immobilisaatio, tähän hoitoon liittyvä välttämätön jatkokäsittely tai lääkehoito sekä tarvittaessa eläimen lähettäminen jatkohoitoon;
- 13) synnytysapu, mukaan lukien nautojen, lampaiden, vuohtien ja kissojen keisarileikkaus;
- 14) eläimen lopetus.)

- A. Olisimme valmiita tuottamaan kaikkia luettelossa mainittuja lemmikki- ja harrastuseläimille (pois lukien hevoset) tarkoitettuja eläinlääkäripalveluja kaikille alueen asukkaille siten, että kiireettömiä potilaita hoidettaisiin kaikkina arkipäivinä ja kiireellisiä potilaita kaikkina vuorokauden aikoina.
- B. Olisimme valmiita tuottamaan kaikkia luettelossa mainittuja hevosille tarkoitettuja eläinlääkäripalveluja kaikille alueen asukkaille siten, että kiireettömiä potilaita hoidettaisiin kaikkina arkipäivinä ja kiireellisiä potilaita kaikkina vuorokauden aikoina.
- C. Olisimme valmiita tuottamaan kaikkia luettelossa mainittuja tuotantoeläimille tarkoitettuja eläinlääkäripalveluja kaikille alueen asukkaille siten, että kiireettömiä potilaita hoidettaisiin kaikkina arkipäivinä ja kiireellisiä potilaita kaikkina vuorokauden aikoina.
- D. Olisimme valmiita tuottamaan kaikkia luettelossa mainittuja eläinlääkäripalveluja lemmikki- ja harrastuseläimille (pois lukien hevoset) kaikille alueen asukkaille, mutta vain sellaisina vuorokauden aikoina, jolloin se on taloudellisesti kannattavaa.
- E. Olisimme valmiita tuottamaan kaikkia luettelossa mainittuja eläinlääkäripalveluja hevosille kaikille alueen asukkaille, mutta vain sellaisina vuorokauden aikoina, jolloin se on taloudellisesti kannattavaa.
- F. Olisimme valmiita tuottamaan luettelossa mainittuja eläinlääkäripalveluja tuotantoeläimille kaikille alueen asukkaille, mutta vain sellaisina vuorokauden aikoina, jolloin se on taloudellisesti kannattavaa.

- G. Emme muuttaisi nykyistä toimintaamme. Haluamme itse päättää palveluistamme ja aukioloajoistamme.
- H. Muu vastaus_____
- I. Perustelut vastaukselle_____

10. Jos olisitte valmiita tuottamaan julkisia eläinlääkäripalveluita vastaavia palveluita ilman julkista tukea sen mukaan kuin vastasitte 9. kysymykseen, ja julkisia palveluita ei olisi tarjolla, miten hinnoittelisitte palvelut?

Kunnaneläinlääkäritaksaa voi katsoa linkistä :

https://www.kt.fi/sites/default/files/media/document/yleiskirje2006vt-LS-liite4_0.pdf

- A. Asiakashinnat vastaisivat keskimäärin kunnaneläinlääkäritaksaa
- B. Asiakashinnat olisivat keskimäärin enintään 15% kalliimpia kuin kunnaneläinlääkäritaksassa
- C. Asiakashinnat olisivat keskimäärin enintään 30% kalliimpia kuin kunnaneläinlääkäritaksassa
- D. Asiakashinnat olisivat keskimäärin yli 30% kalliimpia kuin kunnaneläinlääkäritaksassa
- E. Muu vastaus_____
- F. Perustelut vastaukselle_____

11. Jos alueenne kunnat lainmuutoksen myötä luopuisivat seura- ja harrastuseläinten peruseläinlääkäripalvelujen järjestämisestä kokonaan ja pohtisivat myös muiden eläinlääkäripalvelujen tuottoaan, ja olisi mahdollista saada julkista tukea sellaisten palveluiden tuottamiseen, joiden tuottaminen ei olisi taloudellisesti kannattavaa, tai niiden tuottamiseen sellaisina vuorokauden aikoina, jolloin se ei olisi taloudellisesti kannattavaa, olisitteko valmiita harkitsemaan 9. kysymyksessä mainittujen palvelujen tuottamista seuraavasti (valitkaa yksi tai useampi vaihtoehto)

- A. Olisimme valmiita tuottamaan kaikkia luettelossa mainittuja lemmikki- ja harrastuseläimille (pois lukien hevoset) tarkoitettuja eläinlääkäripalveluja kaikille alueen asukkaille siten, että kiireettömiä potilaita hoidettaisiin kaikkina arkipäivinä ja kiireellisiä potilaita kaikkina vuorokauden aikoina.
- B. Olisimme valmiita tuottamaan kaikkia luettelossa mainittuja hevosille tarkoitettuja eläinlääkäripalveluja kaikille alueen asukkaille siten, että kiireettömiä potilaita hoidettaisiin kaikkina arkipäivinä ja kiireellisiä potilaita kaikkina vuorokauden aikoina.
- C. Olisimme valmiita tuottamaan kaikkia luettelossa mainittuja tuotantoeläimille tarkoitettuja eläinlääkäripalveluja kaikille alueen asukkaille siten, että kiireettömiä potilaita hoidettaisiin kaikkina arkipäivinä ja kiireellisiä potilaita kaikkina vuorokauden aikoina.
- D. Emme muuttaisi nykyistä toimintaamme. Haluamme itse päättää palveluistamme ja aukioloajoistamme.
- E. Muu vastaus_____
- F. Perustelut vastaukselle_____