



## LAINSÄÄDÄNTÖHANKE MAATALOUSTUOTTEIDEN MARKKINAJÄRJESTELYÄ KOSKEVAKSI RAHOITUSKAUDEN 2021-2027 LAINSÄÄDÄNNÖKSI

### Asettaminen

Ruokaosasto on tänään asettanut lainsäädäntöhankkeen, jonka tarkoituksena on valmistella maataloustuotteiden markkinajärjestelyä koskeva tarpeellinen lainsäädäntö Euroopan unionin rahoituskautta 2021—2027 koskevan ohjelman toimeenpanemiseksi.

### Aikataulu

9.3.2020-31.12.2022

### Tausta

Maataloustuotteiden markkinajärjestelystä säädetään maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 922/72, (ETY) N:o 234/79, (EY) N:o 1037/2001 ja (EY) N:o 1234/2007 kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1308/2013. Kansallisesti täytäntöönpanosta säädetään maataloustuotteiden markkinajärjestelystä annetussa laissa (999/2012) ja sen nojalla annetuissa asetuksissa ja kaupan pitämisen vaatimusten osalta elintarvikelaissa (23/2006).

Euroopan unionin maatalouspolitiikkaa ja maataloustuotteiden markkinajärjestelyä kaudella 2021—2027 koskevat asetuseronnokset ovat seuraavat:

1. COM(2018) 392 final: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laatimien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta (*YMP:n strategiasuunnitelma-asetus*)
2. COM(2018) 393 final: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta sekä asetuksen (EU) N:o 1306/2013 kumoamisesta (*horisontaaliasetus*)
3. COM(2018) 394 final: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä annetun asetuksen (EU) N:o 1308/2013, maataloustuotteiden ja elintarvikkeiden laatu- ja turvallisuustarpeiden tyydyttämiseksi annetun asetuksen (EU) N:o 115/2012, maustettujen viinituotteiden määritelmästä, kuvauksesta, esittelystä, merkinnöistä ja maantieteellisten merkintöjen suojasta annetun asetuksen (EU) N:o 251/2014, syrjäisimpien alueiden hyväksi toteutettavista maatalousalan erityistoimenpiteistä annetun asetuksen (EU)



N:o 228/2013 sekä Egeanmeren pienten saarten hyväksi toteutettavien erityistoimenpiteiden vahvistamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 229/2013 muuttamisesta  
(*markkinajärjestelyasetus*)

Näiden asetusten sisältö on vielä avoin EU:n lainsäädäntöprosessin keskeneräisyyden vuoksi. On todennäköistä, että parlamentti tulee esittämään asetusehdotuksiin valmistelun edetessä muutoksia. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten nojalla annetaan myöhemmin myös komission asetuksia. EU-lainsäädännön uudistaminen tulee edellyttämään muutoksia kansalliseen lainsäädäntöön.

Valtioneuvosto antaa komissiolle ehdotuksen Suomen CAP-strategiasuunnitelmaksi, jossa tehdään kansalliset linjaukset tulevalle rahoituskaudelle ja jonka sisältö komission edellyttämät muutokset mukaan lukien asettaa kansalliselle lainsäädännölle reunaehdot. Euroopan vihreän kehityksen ohjelma (Green Deal) saattaa vaikuttaa CAP:n valmisteluun ja tulevan rahoituskauden Euroopan unionin yhteisen maatalouspolitiikan sisältöön.

Lainsäädäntöhankkeeseen sisältyvien tukimuotojen rahoituksesta päätetään CAP-strategiasuunnitelman valmistelun yhteydessä. Lainsäädäntöhankkeeseen vaikuttavat ratkaisut tulevista rahoituslähteistä ja rahoituksen määrästä.

Nykytiedon mukaan markkinajärjestelyä koskeva EU:n lainsäädäntö säilyisi keskeisiltä osin nykyisellään. Komissio on esittänyt, että oliiviöljyn ja syötäväksi tarkoitettujen oliivien alaa tukevat ohjelmat, tuki hedelmä- ja vihannesalalla, tuki mehiläishoitoalalla ja tuki humalaalalla siirrettäisiin YMP:n strategiasuunnitelma-asetukseen. Kyseisten järjestelmien sisältöön, tukimääriin ja valvontaan tulisi muutoksia. Markkinajärjestelyasetuksesta on ehdotettu poistettavaksi sokerialan kiintiöjärjestelmään ja vientitukiin liittyvät artikkelit. Viinin uusia istutuksia koskeviin säännöksiin ja viinirypäleiden luokitteluun esitetään muutoksia. Viinin alkuperänimityksiin, viinin maantieteellisiin merkintöihin ja viinin perinteisiin nimityksiin liittyviä tarkastuksia koskevat säännökset uudistuvat.

EU:n laatu- ja järjestelmistä (maantieteelliset merkinnät, alkuperämerkinnät sekä aidot, perinteiset tuotteet) säädetään asetuksissa (EU) N:o 1308/2013 (rypäleviinit), (EU) N:o 1151/2012 (maataloustuotteet ja elintarvikkeet) ja (EU) N:o 251/2014 (maustetut viinituotteet.) Asetuksiin esitetyillä muutoksilla yksinkertaistettaisiin järjestelmiä sekä nopeutettaisiin nimitysten hakumenettelyä, rekisteröintiä ja tuote-eritelmiin tehtävien muutosten hyväksyntää ja asetuksen (EU) N:o 1308/2013 viinin alkuperänimityksen määritelmää tarkennettaisiin.

Jäsenvaltioiden tulisi horisontaalasetuksen säännöksistä johtuen säätää kansallisesti muun muassa valvonnasta ja seuraamuksista.

Tavoite

Valmisteltavan lainsäädännön tulisi varmistaa EU:n lainsäädännön asianmukainen täytäntöönpano lainsäädännön yksinkertaistamistavoite huomioiden.

Tehtävä



Kansalliseen lainsäädäntöön tulee tehdä uudistettavan EU:n lainsäädännön täytäntöönpanon edellyttämät muutokset siltä osin kuin Euroopan unionin lainsäädännön täytäntöönpano edellyttää kansallista sääntelyä. Nykytiedon mukaan tämä voidaan toteuttaa valmistelemalla hallituksen esitys maataloustuotteiden markkinajärjestelystä annetun lain muuttamisesta. Lisäksi saattaa olla tarpeellista valmistella elintarvikelain muuttamista koskeva esitys. Muutoksia tulee tehdä myös markkinajärjestelystä annetun lain nojalla annettuihin valtioneuvoston ja ministeriön asetuksiin.

## Organisointi

Esityksen valmistelu ja tarkempi sisältö perustuvat maa- ja metsätalousministeriön asettaman CAP 2021-2027, markkinoiden kehittämistoimenpiteitä valmistelevalle työryhmälle (MMM019:00/2018) ehdotuksiin sekä valtioneuvoston komissiolle tekemään ehdotukseen Suomen CAP-strategiasuunnitelmaksi.

Vastuu valmistelusta jakautuu ministeriön ruokaosastolla seuraavasti: Päävalmistelija on lainsäädäntöneuvos Aku-Petteri Korhonen oikeudellisesta yksiköstä. Muina vastuuhenkilöinä toimivat markkinayksiköstä neuvotteleva virkamies Pekka Sandholm (kokonaisuus), maatalousylitarkastajat Leena Seppä (erityisesti sokeri, viini ja alkoholi) ja Jukka Virolainen (vilja), erityisasiantuntijat Milja Keskinen (horisontaaliasetus ja kotieläintuotteet) ja Jouni Pynnöniemi (hedelmät ja vihannekset sekä tuottajaorganisaatiot) ja neuvotteleva virkamies Maija Heinonen (tarvittaessa nimisuoja- sekä menekinedistämisasiat). Asetusten valmistelusta vastaa oikeudellisesta yksiköstä neuvotteleva virkamies Jukka Ränkimies. Valmisteluun osallistuu suunnitteluyksiköstä erityisasiantuntija Marjatta Koskinen ja Ruokavirastosta ylitarkastajat Juhani Heikkilä ja Eija Korpela. Lisäksi valmisteluun voi osallistua myös muita ruokaosaston ja Ruokaviraston asiantuntijoita.

Horisontaaliset kysymykset sovitetaan yhteen muiden CAP –lainsäädäntöhankkeiden kanssa. Hankkeen aikana on tarkoitus kuulla aiheen kannalta keskeisiä ministeriöitä, virastoja ja sidosryhmiä.

Tarkempi aikataulusuunnitelma tehdään EU:n lainsäädännön antamisen aikataulun selvityä.

## Kustannukset ja rahoitus

Hanke toteutetaan virkatyönä.

Osastopäällikkö

Minna-Mari Kaila



Hallitusneuvos Tanja Viljanen

TIEDOKSI

Kansliapäällikkö Jaana Husu-Kallio

Ruokaosasto, markkinayksikkö

Ruokaosasto, oikeudellinen yksikkö

Ruokavirasto