

11.2.2026

VN/2352/2026

Click or tap here to enter text.

Maa- ja metsätalousministeriö

Valtiovarainministeriön lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle eläinten tunnistamisesta ja rekisteröinnistä annetun lain muuttamisesta

Valtiovarainministeriö kiittää mahdollisuudesta lausua ja kiinnittää huomiota seuraaviin kohtiin luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle eläinten tunnistamisesta ja rekisteröinnistä annetun lain muuttamisesta.

8 §. Yleiset vaatimukset eläinten tunnistamisesta (s. 8) todetaan seuraavasti:

”Hevosella on oltava tunnistusmerkinnän lisäksi elinikäinen tunnistusasiakirja (hevospassi) 12 § 1 momentin mukaisesti. Ruokavirasto on valtuuttanut Suomessa tällä hetkellä kolme tahoa hevosille tunnistusasiakirjoja myöntäväksi elimeksi. Hevosten tiedot kirjataan tietokantaan tunnistusasiakirjan myöntämisen yhteydessä. Jos hevonen tuodaan Suomeen muutoin kuin korkeintaan 90 päivää kestävästä lisääntymis-, kilpailu-, tai koulutustarkoituksen vuoksi, sen tunnistusasiakirja on toimitettava valtuutetulle taholle tietokantaan kirjattavaksi.”

Lisäksi samassa kappaleessa on todettu, että:

”Hevoset tulee ilmoittaa tietokantaan seitsemän vuorokauden kuluessa tuonnista eläintunnistusasetuksen 7 §:n mukaisesti, muun kuin hevosen tavanomaisen pitopaikan osalta. Suomessa ei ole vielä käytössä sellaista delegoidun asetuksen (EU) 2019/2035 64 artiklan tarkoittamaa tietokantaa, johon tieto hevosen tavanomaisesta pitopaikasta ilmoitettaisiin.”

Valtiovarainministeriö kiinnittää huomion siihen, että lausuntopyyntöaineiston mukaan EU-säädösten mukainen tietovaranto puuttuu viranomaistoiminnan asianmukaisen toiminnan toteuttamiseksi. Ruokaviraston tulisi arvioida toimenpiteet asian saattamiseksi säädösten mukaiseen tilaan.

Kappaleessa 12.2 Julkisen hallintotehtävän antaminen muulle kuin viranomaiselle todetaan seuraavasti (s 22):

Postiosoite
Postadress
Postal Address
 Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 28
 00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

0295 16001
 +358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

”Valtuutukseen perustuvaan toimintaan liittyy käytännössä myös eläimiä koskeva atk-pohjaisen tietokannan ylläpito, sillä Suomessa ei ole käytössä viranomaisen pitämää hevosten keskustietokantaa. Ehdotettu säännös delegointimahdollisuudesta olisi tarkoituksenmukainen, kun otetaan huomioon hevoseläinten tunnistamiseen liittyvien tehtävien hoitamiseen liittyvät pitkään jatkuneet käytännöt. Lisäksi olisi tarkoituksenmukaista, että EU-lainsäädännön edellyttämän hevoskeskustietokannan tulevaa toteutusta ajatellen olisi tarjolla muitakin mahdollisuuksia kuin viranomaisen ylläpitämä järjestelmä.”

Valtiovarainministeriö kiinnittää huomiota lausunnonpyytäjän esitykseen delegoida viranomaistoimintaa velvoittavan ja EU-säädösten edellyttämän hevostietokannan mahdollisen tulevan toteuttamisen vastuun siirtämisestä muille tahoille kuin viranomaisille. Esitetty toimintamalli tulisi arvioida huolella rekisterinpitäjän vastuiden, tietojen omistajuuden, tietovarannon tietojen keskittämisen tai hajauttamisen sekä hallintamallien, ylläpidon ja kokonaiskustannusten näkökulmasta. Nämä arvioinnit puuttuvat nyt ehdotetusta hallituksen esityksen luonnoksesta.

Valtiovarainministeriö pitää ongelmallisena, mikäli tiettyyn ylläpito- ja valvontatehtävään tarkoitettu tietovaranto hajautetaan usean eri toimijan (yhdistysten) kehitystyön, ylläpidon ja hallinnan vastuulle. On todennäköistä, että kokonaiskustannukset tulevat kasvamaan usean eri toimijan kehittämissä ja ylläpitämissä tietovarannossa ja järjestelmässä, suhteessa siihen, että viranomainen hankkii ja ylläpitää yhtä keskitettyä tievarantoa ja järjestelmää, jota voi käyttää mahdollisesti useat eri toimijat. Tietojen omistajuus, ylläpito, yhteismitallisuus sekä yhteentoimivuus on myös paremmin hallittavissa viranomaisen keskitetyssä tietovarannossa, suhteessa hajautettuun eri toimijoiden ylläpitämään ympäristöön. Tämä mahdollistaa myös tehokkaamman viranomaisen valvontatoiminnan.

Lisäksi valtiovarainministeriö huomauttaa julkisen hallinnon tiedonhallinnasta annetusta laista (906/2019, myöhemmin Tiedonhallintalaki) ja siellä säädetyistä velvoitteista pyytää lausunto. Tiedonhallintalain 9 §:ssä on säädetty, että muutosta suunnittelevan valtion viraston tai laitoksen on arvioitava tiedonhallintalain 5 §:n 3 momentin ja 8 §:n 1 momentin mukaisesti muutos- tai kehityskohteensa vaikutukset tiedonhallintaan. Mikäli viraston tai laitoksen oma arviointi osoittaa muutoksen olevan toiminnallisesti ja taloudellisesti merkittävä valtioneuvoston lausuntomenettelystä antaman asetuksen (1301/2019) 2 §:ssä tarkoittamalla tavalla, tulee viraston ja laitoksen pyytää arvioinnistaan lausunto valtiovarainministeriöltä. Lausuntopyyntöön yhteydessä viraston ja laitoksen on toimitettava myös tiedot omasta vaikutusten arvioinnista.

Muilta osin valtiovarainministeriöllä ei ole lausuttavaa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle eläinten tunnistamisesta ja rekisteröinnistä annetun lain muuttamisesta.

ICT-johtaja

Jarkko Levasma

Tietohallintoneuvos

Heikki Talkkari

Jakelu täydennetään MMM:n henkilöillä

Tiedoksi Maarit Huotari, Katariina Niemelä, Ismo Mäenpää

VN/13594/2025-VM-9

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: