

## **Lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi**

### **Johdanto**

Sosiaali- ja terveysministeriö, sisäministeriö ja valtiovarainministeriö valmistelevat sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta ja maakuntien perustamista sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta hallitusohjelman mukaisesti. Sosiaali- ja terveysministeriö, sisäministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot liitteenä olevasta luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa.

### **Tausta**

Pääministeri Sanna Marinin hallituksen ohjelman mukaisesti Suomessa toteutetaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistus ja perustetaan maakunnat. Uudistuksessa on hallitusohjelman mukaisesti tavoitteena kaventaa hyvinvointi- ja terveyseroja, turvata yhdenvertaiset ja laadukkaat sosiaali- ja terveyspalvelut kaikille suomalaisille, parantaa palveluiden saatavuutta ja saavutettavuutta, turvata ammattitaitoisen työvoiman saanti, vastata yhteiskunnallisten muutosten mukanaan tuomiin haasteisiin ja hillitä kustannusten kasvua.

Pelastustoimen uudistuksen tavoitteena on turvata pelastustoimen palvelujen saatavuus, kattavuus ja laatu myös tulevaisuudessa. Uudistuksen tavoitteena on kehittää ja tukea pelastustoimen valtakunnallista tehokkuutta ja yhdenmukaisuutta. Uudistuksella vastataan pelastustoimen haasteisiin vahvistamalla toimialan valtakunnallisia voimavaroja, kehittämällä toimialan johtamista ja ohjausta sekä tiivistämällä alan toimijoiden yhteistyötä. Tavoitteena on varmistaa myös, että maakuntien pelastuslaitoksilla on mahdollisuus tuottaa ensihoitopalveluja koko maassa. Näin varmistetaan jatkossakin pelastustoiminnan ja ensihoidon palvelutuotannon toiminnallinen ja kustannustehokkuus.

Pyydämme arvioimaan lausunnoissanne näiden tavoitteiden toteutumista ehdotetuilla säännöksillä.

## Tavoitteet

Lausuntopyyntöön kohteena olevalla hallituksen esitysluonnoksella ehdotettaisiin säädettäväksi uuden hallintotason perustamisen ja toiminnan kannalta keskeiset lait, joita olisivat maakuntalaki, laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä, laki pelastustoimen järjestämisestä sekä niiden yhteinen voimaanpanolaki, maakuntien rahoituslaki sekä ehdotukset kuntien rahoitusta koskevan lainsäädännön, verolainsäädännön, maakuntien ja kuntien henkilöstöä koskevan lainsäädännön sekä eräiden yleishallintoa koskevien lakien muuttamiseksi. Perustettaville uusille maakunnille siirrettäisiin vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä.

Luonnoksen sisältämä sote-maakuntien laskennallinen rahoitusmalli perustuu pääosin tarveperusteiseen ja olosuhdetekijät huomioivaan rahoitukseen. Muun ohella lausunnoissa pyydetään kiinnittämään erityistä huomiota ja lausumaan siitä, kuinka rahoitusratkaisun eri määräytymistekijät vastaavat sote-maakunnille niiden lakisääteisten tehtävien rahoitustarvetta. Sote-maakuntien laskennallista rahoitusmallia tarkastellaan uudelleen lausuntopalautteen perusteella.

Lisäksi pyydämme maakuntajaon osalta lausumaan kahdesta vaihtoehdosta, joissa Enonkoski, Rantasalmi, Savonlinna ja Sulkava sijoittuisivat vaihtoehtoisesti joko Pohjois-Savon maakuntaan taikka nykyisen maakuntajaon mukaisesti Etelä-Savon maakuntaan. Näiden vaihtoehtojen vaikutuksia on esitelty hallituksen esitysluonnoksen vaikutusarvioinnin taustamuistiossa, liitteessä 3. Lausuntokyselyssä on aluejaosta kohdennetut kysymykset sekä mahdollisuus perustella vastausta vapaamuotoisesti. Myös aluejako ratkaistaan lausuntokierroksen jälkeen.

## Vastausohjeet vastaanottajille

**Lausuntopyyntöön vastataan sähköisessä lausuntopalvelussa.** Lausuntoa varten esitetään kohdennettuja kysymyksiä, joita on mahdollisuus perustella. Lisäksi vastaajalla on mahdollisuus antaa vapaamuotoisia kommentteja ja esittää yksilöityjä säädösmuutosehdotuksia. Lausuntopyyntö on laaja ja jaettu aihekokonaisuuksittain eri osioihin.

Kyselyyn voi vastata suomeksi tai ruotsiksi.

Vaihtoehtoisesti vastaaja voi jättää avoimen lausunnon. Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen viimeistelemisessä. Annetut lausunnot ovat julkisia.

Kirjallisen lausunnon voi myös lähettää sähköisesti osoitteeseen kirjaamo@stm.fi. Saatteessa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/8871/2019.

Postitse lausunnon voi toimittaa osoitteeseen:  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
PL 33  
00023 VALTIONEUVOSTO

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään toimittamaan 25.9.2020 klo 16.00 mennessä. Annetut lausunnot ovat julkisia. Lausuntoyhteenvedossa otetaan huomioon vain määräaikaan saapuneet lausunnot.

## Valmistelijat

### **Lisätietoja lausuntopyynnöstä antavat:**

Pääsihteeri Päivi Salo STM, p. 0295 163 113, paivi.salo@stm.fi

Hallitusneuvos Auli Valli-Lintu STM, p. 0295 163 463, auli.valli-lintu@stm.fi

### **Lakikohtaiset yhteyshenkilöt**

#### **Sote-maakuntalaki**

*Sote-maakuntalaki, tehtävät, toimielimet ja päätöksenteko:*

Neuvotteleva virkamies Erkki Papunen VM, p. 0295 530 167, erkki.papunen@vm.fi;

*Sote-maakuntalaki, omaisuusjärjestelyt ja taloussäätely:*

Neuvotteleva virkamies Ville Koponen VM, p. 0295 530 504, ville.koponen@vm.fi

Neuvotteleva virkamies Pasi Leppänen VM, p. 0295 530 564, pasi.leppanen@vm.fi

Hallitusneuvos Mervi Kuittinen VM, p. 0295 530 445, mervi.kuittinen@vm.fi

#### **Sote-järjestämislaki**

Hallitusneuvos Pirjo Kainulainen STM, p. 0295 163 092, pirjo.kainulainen@stm.fi

*Sote-järjestämislaki, ohjaus ja sote-maakuntien yhteistyöalueet:*

Lääkintöneuvos Taina Mäntyranta STM, p. 0295 163 692, taina.mantyranta@stm.fi

Lakimies Suvi Velic STM, p. 0295 163 477, suvi.velic@stm.fi

#### **Laki pelastustoimen järjestämisestä**

Pelastusylijohtaja Kimmo Kohvakka SM, p. 0295 488 400, kimmo.kohvakka@intermin.fi  
(15.6.-28.6.2020 ja 27.7.-25.9.2020)

Pelastusneuvos Janne Koivukoski SM, p. 0295 488 420, janne.koivukoski@intermin.fi  
(15.6.-26.7.2020)

Lainsäädäntöjohtaja Mika Kättö SM, p. 0295 488 413, mika.katto@intermin.fi (3.8.-  
25.9.2020)

Hallitusneuvos Ilpo Helismaa SM, p. 0295 488 422, ilpo.helismaa@intermin.fi (15.6.-12.7. ja  
17.8.-25.9.2020)

## **Voimaanpanolaki:**

Hallitusneuvos Auli Valli-Lintu STM, p. 0295 163 463, auli.valli-lintu@stm.fi,

## **Aluejako**

Finanssineuvos Teemu Eriksson VM p. 0295 530 177, teemu.eriksson@vm.fi (14.7. alkaen)

Neuvotteleva virkamies Erkki Papunen VM, p. 0295 530 167, erkki.papunen@vm.fi

## **Omaisuusjärjestelyt:**

Neuvotteleva virkamies Ville Koponen VM, p. 0295 530 504, ville.koponen@vm.fi;

Neuvotteleva virkamies Pasi Leppänen VM, p. 0295 530 564, pasi.leppanen@vm.fi;

Hallitusneuvos Mervi Kuittinen VM, p. 0295 530 445, mervi.kuittinen@vm.fi

## **Rahoitus**

### *Kuntien ja maakuntien rahoitus*

Finanssineuvos Markku Nissinen VM, p. 0295 530 314, markku.nissinen@vm.fi

### *Maakuntien rahoituslaki ja kuntien rahoitusta koskeva lainsäädäntö*

Neuvotteleva virkamies Matti Sillanmäki VM, p. 0295 530 444, matti.sillanmaki@vm.fi (15.–26.6. ja 27.7. alkaen)

### *Maakuntien rahoituslaki, laskelmat:*

Erityisasiantuntija Jenni Jaakkola VM, p. 0295 530 493, jenni.jaakkola@vm.fi

Neuvotteleva virkamies Miikka Vähänen VM, p. 0295 530 465. miikka.vahanen@vm.fi

Neuvotteleva virkamies Antti Väisänen STM, p. 0295 163 044 antti.vaisanen@stm.fi

### *Kuntien rahoitusta koskeva lainsäädäntö, laskelmat:*

Neuvotteleva virkamies Ville Salonen VM, p. 0295 530 388, ville.salonen@vm.fi

## **Verolainsäädäntö**

Hallitusneuvos Panu Pykönen VM, p. 0295 530 225, panu.pykonen@vm.fi

Neuvotteleva virkamies Timo Annala VM, p. 0295 530 318, timo.annala@vm.fi

### *Arvonlisäverotus:*

Neuvotteleva virkamies Marja Niiranen VM, p. 0295 530 238, marja.niiranen@vm.fi

*Maakuntien ja kuntien henkilöstöä koskeva lainsäädäntö:*

Lainsäädäntöneuvos Marja Isomäki VM, p. 0295 530 414, marja.isomaki@vm.fi (15.6.–10.7. ja 17.8. alkaen)

Neuvotteleva virkamies Anu Hernesmaa, VM, p. 0295 530 027, anu.hernesmaa@vm.fi (ajalla 13.7.-14.8.2020)

### **Uusimaa erillislaki:**

Hallitusneuvos Auli Valli-Lintu STM, p. 0295 163 463, auli.valli-lintu@stm.fi,

### **Lausuntopyyntöön teknisiin ominaisuuksiin liittyvät kysymykset:**

Suunnittelija Jan Ihatsu STM, p. 0295 163 583, jan.ihatsu@stm.fi

## **Linkit**

<https://stm.fi/hanke?tunnus=STM055:00/2019> - Hallituksen esitys ja taustamateriaalit valtioneuvoston hankeikkunassa.

Regeringspropositionen och bakgrundsmaterial i statsrådets projektplattform.

<https://soteuudistus.fi/lakiluonnos-15.6.2020> - Materiaalit soteuudistus.fi -sivustolla.

Materiaalit i soteuudistus.fi -webbplatsen.

## **Liitteet:**

0. Esityksen pääasiallinen sisältö.pdf

1. Asian tausta ja valmistelu.pdf

2. Nykytila ja sen arviointi.pdf

3. Tavoitteet.pdf

4.1 Keskeiset ehdotukset.pdf

4.2 Pääasialliset vaikutukset.pdf

5. Muut toteuttamisvaihtoehdot.pdf

Lakiehdotukset.pdf

7. Säännöskohtaiset perustelut.pdf

12. Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys.pdf

Liite\_Asetusluonnokset.pdf

Liite 1. Taustamuistio omaisuusjärjestelyjen vaihtoehdot 9.6.2020.pdf

Liite 2\_Digitalisaatio ja tiedonhallinta sote-uudistuksessa.pdf

[Liite 3\\_Taustamuistio Itä\\_Savon shp\\_n jäsenkuntien maakuntajaosta 9.6.2020.pdf](#)

[Liite 4. Kuntien rahoitus\\_JULKAISUAINIISTO\\_2020\\_NETTI\\_5-6-2020.xlsx](#)

[Liite 5. Sote-maakuntien rahoitus\\_JULKAISUAINIISTO\\_2020\\_NETTI\\_FI\\_9-6-2020.xlsx](#)

[0. SV Propositionens huvudsakliga innehåll.pdf](#)

[1. SV Bakgrund och beredning.pdf](#)

[2. SV Nuläge och bedömning av nuläget.pdf](#)

[3. SV Målsättning.pdf](#)

[4.1 SV De viktigaste förslagen.pdf](#)

[4.2 SV De huvudsakliga konsekvenserna.pdf](#)

[5. SV Alternativa handlingsvägar.pdf](#)

[SV Lagförslag.pdf](#)

[7. SV Specialmotivering.pdf](#)

[12. SV Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning.pdf](#)

[SV Bilaga\\_Förordningsutkast.pdf](#)

[Bilaga 1. Bakgrundsprovmemoria om ordnandet av egendomsförhållandena\\_SV 9.6.2020.pdf](#)

[Bilaga 2\\_Digitalisering och informationshantering inom social och hälsovårdsreformen.pdf](#)

[Bilaga 3\\_Bakgrundspromemoria\\_Östra Savolax sjukvårdsdistrikt.pdf](#)

[Bilaga 4. Kommunernas finansiering. Kuntien rahoitus\\_JULKAISUAINIISTO\\_2020\\_NETTI\\_SVENSKA\\_5-6-2020.xlsx](#)

[Bilaga 5. Vårdlandskaps finansiering. Sote-maakuntien rahoitus\\_JULKAISUAINIISTO\\_2020\\_NETTI\\_SE\\_9-6-2020.xlsx](#)

[E'TĶĶŌŌZZ VUEI'VV-VUE'ĶĶŠŌS SIISKŌS\\_Koltansaame.pdf](#)

[EVTTOHUSA VÁLDOSISDOALLU\\_Pohjoissaame.pdf](#)

[IÁVTUTTÁS VÁLDUÁŠÁLÂŠ SISKÁLDÂS\\_Inarinsaame.pdf](#)

[HE koottu.pdf](#) - Huom. koko esitys, 1203 sivua.

[RP samlad SV.pdf](#) - Obs. Hela propositionen, 1170 sidor.

## Jakelu:

Aalto-yliopisto  
Akaan kaupunki  
Akava

Alajärven kaupunki  
Alavieskan kunta  
Alavuden kaupunki  
Ammattiliitto Pro  
Asikkalan kunta  
Askolan kunta  
Auran kunta  
Business Finland  
Centria ammattikorkeakoulu  
Diakonia-ammattikorkeakoulu  
Digi- ja väestötietovirasto  
Duodecim  
Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia  
Elinkeinoelämän keskusliitto  
Elinkeinoelämän tutkimuslaitos Etla  
Eläinoikeuspuolue r.p.,  
Eläkeläisliittojen etujärjestö Eetu ry  
Eläketurvakeskus  
Enonkosken kunta  
Enontekiön kunta  
Espoon hiippakunta  
Espoon kaupunki - Esbo stad  
Etelä-Karjalan liitto  
Etelä-Karjalan pelastuslaitos  
Etelä-Karjalan sairaanhoitopiiri  
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Etelä-Pohjanmaan liitto  
Etelä-Pohjanmaan pelastuslaitos  
Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri  
Etelä-Pohjanmaan te-toimisto  
Etelä-Savon ELY-keskus  
Etelä-Savon maakuntaliitto  
Etelä-Savon pelastuslaitos  
Etelä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtynä  
Etelä-Savon te-toimisto  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Eurajoen kunta  
Euran kunta  
Evijärven kunta  
Feministinen puolue r.p.  
Finanssiala ry  
Finnström  
Forssan kaupunki  
Forssan seudun terveydenhuollon kuntayhtymä  
Haaga-Helia ammattikorkeakoulu  
Haapajärven kaupunki  
Haapaveden kaupunki  
Hailuodon kunta  
Halsuan kunta  
Haminan kaupunki  
Hangon kaupunki - Hangö stad

Hankasalmen kunta  
Harjavallan kaupunki  
Hartolan kunta  
Hattulan kunta  
Hausjärven kunta  
Heinolan kaupunki  
Heinäveden kunta  
Helsingin hiippakunta  
Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri  
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad  
Helsingin pelastuslaitos  
Helsingin yliopisto  
Hirvensalmen kunta  
Hollolan kunta  
Honkajoen kunta  
Huittisten kaupunki  
Humanistinen ammattikorkeakoulu  
Humppilan kunta  
Huoltovarmuuskeskus  
Hyrnsalmen kunta  
Hyvinkään kaupunki  
Hyvinvointiala HALI ry  
Hämeen ammattikorkeakoulu  
Hämeen ELY-keskus  
Hämeen liitto  
Hämeen te-toimisto  
Hämeenkyrön kunta  
Hämeenlinnan kaupunki  
Hätäkeskuslaitos  
lin kunta  
Iisalmen kaupunki  
Iitin kunta  
Ikaalisten kaupunki  
Ilmajoen kunta  
Ilomantsin kunta  
Imatran kaupunki  
Inarin kunta  
Ingå kommun - Inoon kunta  
Isojoen kunta  
Isokyrön kunta  
Itä-Savon sairaanhoitopiiri  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Iso  
Itä-Suomen yliopisto  
Itä-Uudenmaan pelastuslaitos  
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki  
Janakkalan kunta  
JIK-peruspalveluliikelaitoskuntayhtymä  
Joensuun kaupunki  
Jokilaaksojen pelastuslaitos  
Jokioisten kunta



Joroisten kunta  
Joutsan kunta  
Julkis- ja yksityisalojen toimihenkilöliitto Jyty  
Julkisalojen koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO  
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL  
Juukan kunta  
Juupajoen kunta  
Juvan kunta  
Jyväskylän ammattikorkeakoulu  
Jyväskylän kaupunki  
Jyväskylän yliopisto  
Jämijärven kunta  
Jämsän kaupunki  
Järvenpään kaupunki  
Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu  
Kaakkois-Suomen ELY-keskus  
Kaakkois-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus Socom Oy  
Kaakkois-Suomen te-toimisto  
Kaarinan kaupunki  
Kaavin kunta  
Kainuun ELY-keskus  
Kainuun liitto  
Kainuun pelastuslaitos  
Kainuun sairaanhoitopiiri  
Kainuun te-toimisto  
Kajaanin ammattikorkeakoulu  
Kajaanin kaupunki  
Kajaanin yliopistokeskus  
Kalajoen kaupunki  
Kallio peruspalvelukuntayhtymä  
Kangasalan kunta  
Kangasniemen kunta  
Kankaanpään kaupunki  
Kannonkosken kunta  
Kannuksen kaupunki  
Kansalaispuolue r.p.,  
Kansalaisyhteiskuntapolitiikan neuvottelukunta KANE  
Kansallinen Kokoomus  
Kansaneläkelaitos  
Kanta-Hämeen pelastuslaitos  
Kanta-Hämeen sairaanhoitopiiri  
Karelia-ammattikorkeakoulu  
Karijoen kunta  
Karkkilan kaupunki  
Karstulan kunta  
Karvian kunta  
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad  
Kauhajoen kaupunki  
Kauhavan kaupunki  
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad  
Kaustisen kunta

Keiteleen kunta  
Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Keminmaan kunta  
Kempeleen kunta  
Keravan kaupunki  
Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitos  
Keski-Pohjanmaan liitto  
Keski-pohjanmaan sairaanhoitopiiri  
Keski-Satakunnan terveydenhuollon ky  
Keski-Suomen ELY-keskus  
Keski-Suomen liitto  
Keski-Suomen pelastuslaitos  
Keski-Suomen sairaanhoitopiiri  
Keski-Suomen shp/Keski-Suomen seututerveyskeskus  
Keski-Suomen Sosiaalialan osaamiskeskus Koske ry  
Keski-Suomen te-toimisto  
Keski-Uudenmaan pelastuslaitos  
Keskuskauppakamari  
Keuruun kaupunki  
KEVA  
Kihniön kunta  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta  
Kinnulan kunta  
Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto KILA  
Kirkkohallitus  
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun  
Kiteen kaupunki  
Kittilän kunta  
Kiuruveden kaupunki  
Kivijärven kunta  
Kokemäen kaupunki  
Kokkolan kaupunki - Karleby stad  
Kokkolan yliopistokeskus Chydenius  
Kolarin kunta  
Konneveden kunta  
Kontiolahden kunta  
Korkein hallinto-oikeus  
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta  
Korsnäs kommun  
Kotkan kaupunki  
Kouvolan kaupunki  
Kristinestad - Kristiinankaupunki  
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta  
Kuhmoisten kunta  
Kuhmon kaupunki  
Kuluttajaliitto  
Kunnallinen työmarkkinalaitos/KT työnantajat  
Kuntayhtymä kaksineuvoinen  
Kuntien takauskeskus

Kuopion hiippakunta  
Kuopion kaupunki  
Kuortaneen kunta  
Kurikan kaupunki  
Kustavin kunta  
Kuusamon kaupunki  
Kuusiokuntien terveyskuntayhtymä  
Kymenlaakson liitto  
Kymenlaakson pelastuslaitos  
Kymenlaakson sairaanhoitopiiri  
Kyyjärven kunta  
Kärkölän kunta  
Kärsämäen kunta  
Lab-ammattikorkeakoulu  
Lahden kaupunki  
Lahden yliopistokampus  
Laihian kunta  
Laitilan kaupunki  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin ammattikorkeakoulu  
Lapin ELY-keskus  
Lapin liitto  
Lapin pelastuslaitos  
Lapin sairaanhoitopiiri  
Lapin te-toimisto  
Lapin yliopisto  
Lapinjärven kunta - Lappträsk kommun  
Lapinlahden kunta  
Lappajärven kunta  
Lappeenrannan-Lahden teknillinen yliopisto LUT  
Lapsiasiavaltuutettu  
Lapuan hiippakunta  
Lapuan kaupunki  
Larsmo kommun - Luodon kunta  
Laukaan kunta  
Laurea-ammattikorkeakoulu  
Lemin kunta  
Lempäälän kunta  
Leppävirran kunta  
Lestijärven kunta  
Liberaalipuolue – Vapaus valita r.p.  
Liedon kunta  
Lieksan kaupunki  
Liike Nyt r.p.  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Limingan kunta  
Liperin kunta  
Lohjan kaupunki - Lojo stad  
Loimaan kaupunki  
Lopen kunta  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto

Loviisan kaupunki - Lovisa stad  
Luhangan kunta  
Lumijoen kunta  
Luumäen kunta  
Länsi- ja Keski-Uudenmaan sosiaalialan osaamiskeskus Sosiaalitalo Oy  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi-Pohjan sairaanhoitopiiri  
Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos  
Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus Fimea  
Lääkäripalveluyritykset LPY  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Malax kommun - Maalahden kunta  
Marttilan kunta  
Maskun kunta  
Merijärven kunta  
Merikarvian kunta  
Metropolia ammattikorkeakoulu  
Miehikkälän kunta  
Mikkelin hiippakunta  
Mikkelin kaupunki  
Mikkelin yliopistokeskus  
Muhoksen kunta  
Multian kunta  
Muonion kunta  
Muuramen kunta  
Mynämäen kunta  
Myrskylän kunta - Mörskom kommun  
Mäntsälän kunta  
Mänttä-Vilppulan kaupunki  
Mäntyharjun kunta  
Naantalin kaupunki  
Nakkilan kunta  
Nivalan kaupunki  
Nokian kaupunki  
Nousiaisten kunta  
Nuohosalan keskusliitto ry  
Nurmeksen kaupunki  
Nurmijärven kunta  
Nykärléby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki  
Närpes stad - Närpiön kaupunki  
Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Orimattilan kaupunki  
Oripään kunta  
Oriveden kaupunki  
Ortodoksinen kirkko  
Oulaisten kaupunki  
Oulu-Koillismaan pelastuslaitos  
Oulun ammattikorkeakoulu  
Oulun hiippakunta

Oulun yliopisto  
Oulunkaaren ky  
Outokummun kaupunki  
Padajoen kunta  
Paimion kaupunki  
Paimion-Sauvon kansanterveyskuntayhtymä  
Palkansaajien tutkimuslaitos  
Paltamon kunta  
Pargas stad - Paraisten kaupunki  
Parikkalan kunta  
Parkanon kaupunki  
Pedersöre kommun - Pedersören kunta  
Pelastusopisto  
Pelkosenniemen kunta  
Pellon kunta  
Perhon kunta  
Pertunmaan kunta  
Peruspalvelukuntayhtymä Selänne  
Perussuomalaiset  
Perusturvakuntayhtymä Akseli  
Perusturvakuntayhtymä Karviainen  
Petäjäveden kunta  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pihtiputaan kunta  
Piraattipuolue r.p.  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pirkanmaan liitto  
Pirkanmaan pelastuslaitos  
Pirkanmaan sairaanhoitopiiri  
Pirkanmaan te-toimisto  
Pirkkalan kunta  
Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjanmaan liitto  
Pohjanmaan maakuntien sosiaalialan osaamiskeskus Sonet Botnia  
Pohjanmaan pelastuslaitos  
Pohjanmaan te-toimisto  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus  
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto  
Pohjois-Karjalan sairaanhoitopiiri  
Pohjois-Karjalan te-toimisto  
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri  
Pohjois-Pohjanmaan te-toimisto  
Pohjois-Satakunnan peruspalvelu-liikelaitosky  
Pohjois-Savon ELY-keskus  
Pohjois-Savon liitto  
Pohjois-Savon pelastuslaitos  
Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri  
Pohjois-Savon te-toimisto  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto

Pohjois-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus Poske  
Poliisihallitus  
Polvijärven kunta  
Pomarkun kunta  
Porin kaupunki  
Porin yliopistokeskus  
Pornaisten kunta  
Porvoon hiippakunta  
Porvoon kaupunki - Borgå stad  
Posion kunta  
Pudasjärven kaupunki  
Pukkilan kunta  
Punkalaitumen kunta  
Puolangan kunta  
Puolustusministeriö  
Puolustusvoimat  
Puumalan kunta  
Pyhtään kunta - Pyttis kommun  
Pyhäjoen kunta  
Pyhäjärven kaupunki  
Pyhännän kunta  
Pyhärannan kunta  
Päijät-Hämeen liitto  
Päijät-Hämeen pelastuslaitos  
Päijät-Hämeen sairaanhoitopiiri  
Pälkäneen kunta  
Pääkaupunkiseudun sosiaalialan osaamiskeskus Socca  
Pöytyän kansanterveystyön ky  
Pöytyän kunta  
Raahen kaupunki  
Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymä  
Raision kaupunki  
Rajavartiolaitos  
Rannikko-Pohjanmaan sosiaali- ja perusterveydenhuollon ky  
Rantasalmen kunta  
Ranuan kunta  
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki  
Rauman kaupunki  
Rautalammin kunta  
Rautavaaran kunta  
Rautjärven kunta  
Reisjärven kunta  
Riihimäen kaupunki  
Riihimäen seudun tersveyskeskuksen ky  
Ristijärven kunta  
Rovaniemen kaupunki  
Ruokolahden kunta  
Ruotsinkielinen sosiaalialan osaamiskeskus Finlandssvenska Kompetenscentret Ab  
Ruoveden kunta  
Ruskon kunta  
Rääkkylän kunta

Saamelaiskäräjät  
Saarijärven ja Karstulan seudun SoTe kuntayhtymä  
Saarijärven kaupunki  
Sairaanhoitopiirien johtajat ry  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
Sastamalan kaupunki  
Satakunnan ammattikorkeakoulu  
Satakunnan ELY-keskus  
Satakunnan pelastuslaitos  
Satakunnan sairaanhoitopiiri  
Satakunnan te-toimisto  
Satakuntaliitto  
Sauvon kunta  
Savitaipaleen kunta  
Savonia-ammattikorkeakoulu  
Savonlinnan kaupunki  
Savukosken kunta  
Seinäjoen ammattikorkeakoulu  
Seinäjoen kaupunki  
Seinäjoen yliopistokeskus  
Seitsemän tähden liike r.p.  
Sievin kunta  
Siikaisten kunta  
Siikajoen kunta  
Siikalatvan kunta  
Siilinjärven kunta  
Simon kunta  
Sininen tulevaisuus r.p.  
Sipoon kunta - Sibbo kommun  
Sisäministeriö  
Sisä-Savon terveydenhuollon kuntayhtymä  
Siuntion kunta - Sjundeå kommun  
Sodankylän kunta  
Soinin kunta  
Someron kaupunki  
Sonkajärven kunta  
Sosiaali- ja terveysalan lupa ja valvontavirasto Valvira  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Sosiaalialan korkeakoulutettujen ammattijärjestö Talentia ry  
Sosiaalialan osaamiskeskus Pirkanmaalla, Kanta-Hämeessä ja Satakunnassa Pikassos  
Sosiaalialan osaamiskeskus Verso-liikelaitos  
Sosiaalijohto ry  
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry  
Sotkamon kunta  
STTK  
Sulkavan kunta  
Suomen ammattiliittojen keskusjärjestö SAK  
Suomen Hammaslääkäriliitto  
Suomen hammaslääkäriseura Apollonia  
Suomen isännöintiliitto

Suomen kansa ensin r.p.  
Suomen Keskusta  
Suomen kiinteistöliitto  
Suomen Kristillisdemokraatit  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen lentopelastusseura  
Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer  
Suomen Lääkäriliitto  
Suomen meripelastusseura  
Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto NUVA ry  
Suomen omakotiliitto  
Suomen Palomiesliitto SPAL  
Suomen Palopäällystöliitto  
Suomen Pelastusalan keskusjärjestö SPEK  
Suomen Punainen Risti  
Suomen ruotsalainen kansanpuolue  
Suomen sairaanhoitajaliitto  
Suomen Sosialidemokraattinen Puolue  
Suomen Yrittäjät  
Suomussalmen kunta  
Suonenjoen kaupunki  
Suupohjan peruspalveluliikelaitoskuntayhtymä  
Svenska Finlands Folkting SFF  
Svenska handelshögskolan  
Sysmän kunta  
Syyttäjälaitos  
Säkylän kunta  
Taideyliopisto  
Taipalsaaren kunta  
Taivalkosken kunta  
Taivassalon kunta  
Tammelan kunta  
Tampereen ammattikorkeakoulu  
Tampereen hiippakunta  
Tampereen kaupunki  
Tampereen yliopisto  
Tasa-arvovaltuutettu  
Tasapainon puolesta  
Tehy ry  
Teknologian tutkimuskeskus VTT  
Terveysten ja hyvinvoinnin laitos  
Terveys- ja sosiaalialan neuvottelujärjestö TSN  
Tervolan kunta  
Tervon kunta  
Teuvan kunta  
Tilastokeskus  
Ti. Kosken kunta  
Tohmajärven kunta  
Toholammin kunta  
Toivakan kunta  
Tornion kaupunki



Tuomioistuinvirasto  
Turun ammattikorkeakoulu  
Turun hiippakunta  
Turun kaupunki - Åbo stad  
Turun yliopisto  
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto  
Tuusniemen kunta  
Tuusulan kunta  
Tyrnävän kunta  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulkoasiainministeriö  
Ulvilan kaupunki  
Urjalan kunta  
Utajärven kunta  
Utsjoen kunta  
Uudenmaan liitto  
Uuraisten kunta  
Uusikaupunki  
Uusimaan ELY-keskus  
Uusimaan te-toimisto  
Vaalán kunta  
Vaasan ammattikorkeakoulu  
Vaasan kaupunki - Vasa stad  
Vaasan sairaanhoitopiiri  
Vaasan yliopisto  
Valkeakosken kaupunki  
Valtakunnallinen sosiaalityön yliopistoverkosto Sosnet  
Valtakunnanvoudinvirasto  
Valtiokonttori  
Valtion nuorisoneuvosto  
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus VATT  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtiontalouden tarkastusvirasto  
Valtiovarainministeriö  
Vammaisfoorumi  
Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta VANE  
Vantaan kaupunki - Vanda stad  
Varkauden kaupunki  
Varsinais-Suomen ELY-keskus  
Varsinais-Suomen liitto  
Varsinais-Suomen pelastuslaitos  
Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiri  
Varsinais-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus Vasso Oy  
Varsinais-Suomen te-toimisto  
Vasemmistoliitto  
Vehmaan kunta  
Verohallinto  
Veronmaksajain Keskusliitto  
Vesannon kunta  
Vesilahden kunta  
Vetelin kunta

Vieremän kunta  
Vihdin kunta  
Vihreä liitto  
Viitasaaren kaupunki  
Vimpelin kunta  
Virolahden kunta  
Virtain kaupunki  
Väylävirasto  
Vörå kommun - Vöyrin kunta  
Yhdenvertaisuusvaltuutettu  
Ylitornion kunta  
Ylivieskan kaupunki  
Ylä-Savon Sote ky  
Ylöjärven kaupunki  
Ympäristöministeriö  
Ypäjän kunta  
Yrkehögskolan Arcada  
Yrkehögskolan Novia  
Åbo Akademi  
Ålands hälso- och sjukvård  
Ålands landskapsregering  
Ähtärin kaupunki  
Äänekosken kaupunki

## Taustatiedot

Onko vastaaja

X kunta

- o sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue
- o maakunnan liitto
- o muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin
- o valtion viranomainen
- o järjestö
- o joku muu

Vastaajatahon virallinen nimi

Siikajoen kunta

Vastauksen kirjanneen henkilön nimi ja mahdolliset yhteystiedot

Pertti Severinkangas

Kunnanjohtaja

[pertti.severinkangas@siikajoki.fi](mailto:pertti.severinkangas@siikajoki.fi) / 040-3156200

Viranomaisille: Lausunтовastauksen käsitelleen toimielimen nimi ja käsittelypäivämäärä

Siikajoen kunnanhallitus 21.9.2020

## Kysymykset

### Kysymyksiä uudistuksen tavoitteista

1. Voidaanko esityksellä kaventaa väestön terveys- ja hyvinvointieroja sekä parantaa palvelujen yhdenvertaista saatavuutta? Jos ei, niin miten ehdotusta tulisi siltä osin muuttaa?

*Voidaan osittain. Yhdenvertaisten palvelujen saatavuuden turvaaminen haastavaa, kun kaikille halutaan turvata kaikki palvelut. Alueelliset erot ja tarpeet pitää pystyä kartoittamaan paremmin. Sote-uudistuksella voidaan vaikuttaa vain pieniltä osin väestön hyvinvointi- ja terveyserojen kaventamiseen. Kuntalaisen hyvinvointiin merkittävästi vaikuttavat palvelut, kuten varhaiskasvatus, perusopetus, toisen asteen koulutus, kulttuuri- ja liikuntapalvelut jäävät edelleen kuntien järjestämisvastuulle ja sote-palvelut erkaantuvat sote-maakunnan järjestettäväksi. Tämä synnyttää uusia yhdys-/raja-pintoja, joilla on vaikutusta kuntalaisen hyvinvointiin ja palvelujen yhteensovittamiseen. Asiakkaan yhdenvertaiset ja sujuvat palvelut edellyttävät yhteistyötä kuntien ja sote-maakunnan toimijoiden kesken yhteistyön eri tasoilla.*

2. Voidaanko esityksellä kehittää pelastustoimen palvelujen saatavuutta, yhdenmukaisuutta ja vaikuttavuutta valtakunnallisesti, alueellisesti ja paikallisesti? Varmistaako esitys pelastustoimen pelastustoiminnan ja sosiaali- ja terveystoimen ensihoitopalvelujen synergiahyödyt? Jos ei, miten ehdotusta tulisi kehittää?

*Voidaan osittain. Sisäministeriön pelastusosaston ja pelastuslaitosten keskinäistä yhteistyötä on edelleen kehitettävä. Maakuntien erilaisuus on hyödynnettävä ja pelastuslaitosten itsenäisyys turvattava. Roolit ja vastuut valtakunnallisesti, alueellisesti ja paikallisesti on selkiytettävä. Esityksen vaikutuksia valmiuteen ja varautumiseen ei pelastustoimen osalta ole ollenkaan kuvattu. Esitys mahdollistaa pelastustoimen pelastustoiminnan ja sosiaali- ja terveystoimen ensihoitopalvelujen synergian hyödyntämisen.*

3. Toteutuuko demokratia esityksessä riittävällä tavalla? Jos ei, miten esityksen kansanvaltaisuutta voisi vahvistaa?

*Kyllä osittain. Lakien valmisteluvaiheessa sekä Kuntaliiton että kuntien kuuleminen ei ole toteutunut, joten niiden näkökulmat ovat jääneet huomioimatta kokonaan. Sotemaakunnan ja kuntien välistä yhteistyötä ei ole huomioitu uudistuksessa riittävästi. Demokratian toteutumisen kannalta siihen on luotava toimivat käytänteet. Kansanvaltaisuuden vahvistamiseen tulee kehittää uusia toimintamalleja, niin sähköisten osallistamiskanavien osalta kuin muutoinkin, jotta kuntalaiset ja palvelujen käyttäjät voivat aidosti vaikuttaa kokonaisuuteen.*

*Esimerkiksi pitkälle palvelujen järjestämiseen ulottuva ministeriön ohjaus rajoittaa tosiasiallisesti itsehallintoa ja asukkaiden vaikutusmahdollisuuksia maakunnassa. Tehtäviä koskevan päätösvallan siirtyminen vahvan kunnallisen itsehallinnon piiristä selvästi heikomman maakunnallisen itsehallinnon piiriin ei ole omiaan vahvistamaan yhteiskunnan kansanvaltaisuutta. Maakunnilla tulisi olla itsenäisempi oikeus päättää palvelujen järjestämisestä ja esimerkiksi mahdollisuus sopia kuntien kanssa palvelujen järjestämisvastuusta alueellaan.*

*Sote-maakuntalain 13§ mukaisessa sote-maakuntatalouden ja – hallinnon neuvottelukunnassa olisi hyvä olla mukana myös riittävä sote-maakuntien edustus.*

### **Kysymyksiä sote-maakuntalaista**

4. Muodostaako sote-maakuntalaki tarkoituksenmukaisen yleislain tulevien sote-maakuntien hallinnon ja talouden järjestämiselle?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

5. Sote-maakuntalain 6 §:ssä säädetään maakunnan mahdollisuudesta alueellaan ottaa hoitaakseen sen lakisääteisiä tehtäviä tukevia tehtäviä sekä harjoittaa vähäriskistä

liiketoimintaa, joka tukee sen lakisääteisten tehtävien toteuttamista. Tukeeko ehdotettu sääntely maakunnan itsehallinnon toteuttamista?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

6. Sote-maakuntalain 5 luvussa säädetään sote-maakunnan asukkaiden osallistumisoikeuksista. Ovatko osallistumisoikeudet turvattu esityksessä riittävällä tavalla?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

7. Sote-maakuntalain 8 luvussa säädetään sote-maakuntien yhteistoiminnasta. Onko siitä esitetty säädettäväksi sote-maakuntien toiminnan ja yhteistyön näkökulmasta tarkoituksenmukaisesti?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

8. Sote-maakunnan talouden ohjaus perustuu erityisesti sote-maakuntalakiin ja sote-maakuntien rahoituslakiin. Ohjaavatko sote-maakuntien rahoitusmalli ja sote-maakuntalain mukainen taloudenohjausmekanismi sote-maakuntien taloudenhoitoa tarkoituksenmukaisella tavalla?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei

- ei kantaa

*Kommentit: Maakuntien valtionrahoituksen yleiskatteellisuus on oikea ratkaisu, vaikkakin toimintaa säätelevä lainsäädäntö ja valtionohjaus määrittelevät pitkälti rahoituksen käyttöä. Palvelutarpeen muutoksesta otetaan huomioon vain 80 %, saattaa aiheuttaa maakunnille rahoituspaineita. Sote-maakuntien rahoituksen riittävyys niiden vastuulla olevien palveluiden järjestämiseen on tärkeä kuntien näkökulmasta ja tarvittaessa rahoitusmallia ja taloudenohjausmekanismia pitää kyetä muuttamaan. Ei kuitenkaan niin, että kuntien rahoitusjärjestelmä vaarantuu.*

9. Sote-maakuntalain 3 luvussa säädetään muun ohella sote-maakunnan lainanottovaltuudesta sekä investointien ohjauksesta koko julkisen talouden tasapainon huomioon ottavalla tavalla. Turvaako ehdotettu investointien rahoitus- ja ohjausmalli tarpeellisten investointien toteuttamisen tarkoituksenmukaisella tavalla?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

10. Maakuntalain pykäläkohtaiset muutosehdotukset. OHJE: Erittele vastaukseen, mihin pykälään muutosehdotus liittyy lisäämällä pykälän numero ennen muutosehdotusta. Tee näin jokaisen pykälän kohdalla, jota kommentoit.

11. Muut vapaamuotoiset huomiot maakuntalaista.

*Sote-maakuntalain 8 § sisältäisi säännökset tehtävien siirrosta maakunnan ja kuntien välillä. Ehdotuksen peruslähtökohtana on maakunnan ja kunnan tehtävien täydellinen eriyttäminen. Maakunta hoitaa laissa sille säädetyt tehtävät eikä maakunta voi sopia tehtävien järjestämisestä kuntien kanssa. Vaikka maakuntalakiin on laajasti omaksuttu kunnallishallinnon käytännössä koeteltuja piirteitä, on tältä osin päädytty täysin poikkeavaan ratkaisuun. Maakuntalaissa tulisi sallia maakunnille ja kunnille mahdollisuus sopia tehtävien järjestämisvastuun siirtämisestä maakunnalta kunnalle ja päinvastoin. Lähtökohtana tulisi olla itsehallintoon ja järjestämistehtävään luontevasti kuuluva mahdollisuus sopia järjestämisvastuun siirtämisestä niissä tehtävissä ja niissä tapauksissa, joissa se on tarkoituksenmukaisinta. Tarpeeton rajoittava sääntely jäykistää toimintaa, vähentää tehokkuutta ja heikentää alueiden ja kuntien poikkeavien olosuhteiden huomioinnin mahdollisuutta. Maakunnalla tulisi olla mahdollisuus arvioida omista lähtökohdistaan, onko tarkoituksenmukaista sopia tehtävien hoitamisesta kunnan kanssa. Sopimismahdollisuus on tarpeen esimerkiksi ympäristöterveydenhuollon, kotouttamisen ja kuntouttavan työtoiminnan tehtävissä sekä opiskeluhuollon, psykologi- ja kuraattoripalveluissa. Maakunnalla tulisi olla mahdollisuus ottaa kunnalta tehtävä hoitaakseen täyttä korvausta vastaan ja toisaalta mahdollisuus siirtää järjestämisvastuuta harkitsemassaan laajuudessa kunnalle. Kunnan ja sote-maakunnan välisen yhteistyön varmistamiseen ei lakiluonnoksessa ole kiinnitetty*

riittävästi huomiota, eikä esitetty säädös yksistään turvaa tämän edellyttämien yhteistyörakenteiden ja toimintamallien muodostumista. Esitetystä tulisi täydentää siten, että neuvotteluvaihtoehtoon lisäksi sote-maakunnan ja kuntien tulisi sopia yhteistyön edellyttämistä yhteistoimintarakenteista, toimintamalleista sekä yhteistyön edellyttämästä tiedonkulusta.

Luonnoksen 14 §:n mukaan sote-maakunnan ja kuntien on valtuustokausittain neuvoteltava tehtäviensä hoitamiseen liittyvästä yhteistyöstä, tavoitteista ja työnjaosta. Kyse lienee muodollisen yhteistyön minimisäännöksestä. Tosiasiassa kuntien ja maakuntien välillä on erittäin paljon yhdyspintoja, joissa käytännön yhteistyön on toimittava. Erityisen tärkeää yhteistyö on sote-maakunnan ja kunnan yhteisillä asiakaspinnoilla, joissa vaikuttavalla yhteistyöllä on mahdollista edistää asiakkaiden hyvinvointia ja terveyttä sekä hillitä niin kunnan kuin sotemaakunnan kustannusten kasvua. Yhteisiä asiakaspintoja on mm. lasten ja perheiden palveluissa, nuorten työpajapalveluissa ja maahanmuuttopalveluissa. Lisäksi osaavan työvoiman ennakointi ja opiskelijoiden sote-palvelut edellyttävät koulutuksen järjestäjän ja maakunnan yhteistyötä.

Jatkovalmistelussa tulisi keskittyä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen edellyttämään tiedon ajantasaisuuteen ja tiedon liikkumisen mahdollistavaan lainsäädäntöön. Ajantasaisen tiedon välittämisen velvollisuus olisi syytä kirjata erikseen maakuntien tuottamaan asiantuntijatukseen kunnille. Lakiluonnoksessa sote-maakuntien yhteistoiminnan mahdollisuuksia on rajoitettu sote-maakuntayhtymien osalta siten, että sote-maakuntayhtymälle ei voisi siirtää järjestämisvastuuta. Luonnoksessa ei ole esitetty perusteluja valitulle ratkaisulle, joka käytännössä rajoittaisi sote-maakuntien mahdollisuuksia järjestää palveluja itsenäisesti ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Sote-maakunta voi 6 §: mukaan harjoittaa alueellaan sen lakisääteisiä tehtäviä tukevaa, vähäriskistä liiketoimintaa. Alueellinen rajaus poikkeaa kuntalain nykysääntelystä ja voi johtaa joissakin tapauksissa maakunnan järjestämisvastuulle siirtyviä palveluja tuottavien osakeyhtiöiden toiminnan huomattavaan rajaukseen. Ehdotettu alueellinen toimialan rajaus on tarpeettoman tiukka.

## Kysymyksiä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaista

12. Muodostaako sote-järjestämislaki tarkoituksenmukaisen yleislain julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiselle?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

13. Turvaavatko sote-järjestämislain säännökset sosiaali- ja terveystalvelujen yhdenvertaisen saatavuuden?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin

- ei
- ei kantaa

14. Varmistaako laissa esitetty tehtävien määrittely kunnan ja maakunnan osalta väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toteutumisen? ”

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

15. Turvaako 8 §:n sääntely sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuun toteutumisen riittävällä ja tarkoituksenmukaisella tavalla?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

16. Onko 12 §:n sääntely ostopalvelujen hankkimisesta ja 12 a §:n sääntely vuokratyövoiman käytöstä tarkoituksenmukainen ja toteutettavissa käytännössä?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

17. Ovatko 13 §:n mukaiset yksityistä palveluntuottajaa koskevat vaatimukset perusteltuja

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin



- ei
- ei kantaa

18. Onko 16 §:n sääntely yksityisen palveluntuottajan alihankinnasta tarkoituksenmukainen ja toteutettavissa käytännössä?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

19. Onko sote-maakuntien yhteistyöaluetta ja yhteistyösopimusta koskeva 33–36 §:n sääntely kokonaisuudessaan tarkoituksenmukainen?

- X kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

20. Turvaako 37 §:n sääntely kaksikielisten sote-maakuntien yhteistyöstä osaltaan ruotsinkielisten palveluiden saatavuuden?

- X kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

21. Onko 49 §:n sääntely valmiuskeskuksesta tarkoituksenmukainen ja perusteltu?

- X kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin

- ei
- ei kantaa

22. Minkä sote-maakunnan tehtäväksi tulisi säätää ruotsinkielisten palvelujen kehittämisen tukeminen (31 §) koko maassa?

23. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain pykäläkohtaiset muutosehdotukset. OHJE: Erittele vastaukseen, mihin pykälään muutosehdotus liittyy lisäämällä pykälän numero ennen muutosehdotusta. Tee näin jokaisen pykälän kohdalla, jota kommentoit.

*6 § ja 7 § Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen vahvasti kuntien tehtävää. Mitkä ovat ne yhteistyömuodot, jolla sote-maakunnan ja kuntien yhteistyö kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä toteutuu saumattomasti, millaista asiantuntemusta sote-maakunnalla on tarjota kunnille ja millä aikasyklillä yhteistyötä tehdään? Yhteisiä asiakaspintoja on mm. lasten ja perheiden palveluissa, nuorten työpajapalveluissa, työllisyyden hoitoon liittyvissä tehtävissä ja maahanmuuttopalveluissa. Kunnat tarvitsevat myös riittävän rahoituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työhön.*

*8§ Lakiluonnoksessa jää epäselväksi mikä on riittävä oma palvelutuotanto sote-maakunnassa. Tällainen kirjaus rajoittaa yksityisen ja kolmannen sektorin hyödyntämistä palvelutuotannon osalta.*

*12 a§ Palvelujen hankkiminen yksityisiltä palveluntuottajilta on tiukasti rajattua. Eri alueilla on erilaisia tarpeita tämän osalta. On epätarkoituksenmukaista rajata vuokratyövoiman käyttöä 12 §:n mukaisilla ulkoistusten reunaehdoilla, koska vuokratyövoima on sote- maakunnan johdon ja valvonnan alaisena samalla tavalla kuin oma henkilöstö. On riittävää, että vuokratyövoimaa koskevat samat kelpoisuus- ym. vaatimukset kuin omaa henkilökuntaa.*

24. Muut vapaamuotoiset huomiot sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaista.

### Kysymyksiä pelastustoimen järjestämislaista

25. Lain 8 §:ssä ehdotetaan säädettävän pelastustoimen järjestämisen valtakunnallisista tavoitteista. Säännöksessä luetellaan asiat, jotka valtakunnallisissa strategisissa tavoitteissa on määriteltävä. Luettelo ei ole tyhjentävä. Ovatko säännöksessä luetellut kohdat tarkoituksenmukaisia?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

26. Mikä pitäisi lisätä/mikä pitäisi poistaa?

27. Lain 13 §:ssä ehdotetaan säädettävän sote-maakunnan seuranta- ja arviointivelvollisuudesta. Lisäksi lain 16 §:ssä ehdotetaan säädettävän sote-maakunnan pelastustoimen omavalvonnasta. Onko sote-maakunnille ehdotettu seuranta-, arviointi- ja omavalvontakokonaisuus tarkoituksenmukainen?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

28. Pelastustoimen järjestämislain 5 pykälässä säädetään tehtävien kokoaminen suurempiin kokonaisuuksiin, jos se on välttämätöntä palvelujen saatavuuden, yhdenmukaisuuden tai laadun turvaamiseksi taikka tehtävien vaativuuden tai niistä johtuvien suurten kustannusten perusteella. Ovatko säännöksessä esitetyt koottavat tehtävät perusteltuja?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

29. Mitä kansainvälisessä pelastustoiminnassa hyödynnettäviä erityisresursseja (kalusto, muodostelmat) olisi tarkoituksenmukaista koota jonkun maakunnan/maakuntien hoidettavaksi?

30. Mitä kansainvälisen avunannon ja vastaanottamisen edellyttämiä toimintoja (hälyttäminen, varustaminen jne.) olisi tarkoituksenmukaista koota johonkin maakuntaan/maakuntiin ja jos kyllä, mihin maakuntaan/maakuntiin?

31. Pelastustoimen järjestämislain pykäläkohtaiset muutosehdotukset. OHJE: Erittele vastaukseen, mihin pykälään muutosehdotus liittyy lisäämällä pykälän numero ennen muutosehdotusta. Tee näin jokaisen pykälän kohdalla, jota kommentoit.

32. Muut vapaamuotoiset huomiot pelastustoimen järjestämislaista.

## Kysymyksiä voimaanpanolaista

33. Sote-maakuntien aluejaon pohjana on kuntaperusteinen maakuntajako, josta säädetään voimaanpanolain 5 §:ssä. Onko ehdotettu aluejako tarkoituksenmukainen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen näkökulmasta?

X kyllä

- o kyllä pääosin
- o ei pääosin
- o ei
- o ei kantaa

34. Sote-maakuntarakennelain 3 §:n mukaan maakuntajako toimii nykyiseen tapaan myös muiden valtion aluejakojen perustana. Lisäksi maakuntajako toimii maakuntien liittojen toimialuejaon pohjana. Onko ehdotettu 5 §:n mukainen aluejako tarkoituksenmukainen muun aluehallinnon näkökulmasta?

X kyllä

- o kyllä pääosin
- o ei pääosin
- o ei
- o ei kantaa

35. Lakiehdotuksessa Etelä-Savon ja Pohjois-Savon maakuntia ehdotetaan muutettavaksi siten, että Enonkoski, Rantasalmi, Savonlinna ja Sulkava siirtyisivät Etelä-Savosta Pohjois-Savoon. Muutos vaikuttaa sekä sote-maakuntaan että valtion aluejakojen pohjana olevaan maakuntajakoon. Mihin maakuntaan näiden kuntien tulisi kuulua ja mitä vaikutuksia vaihtoehtoilla olisi lausunnonantajan toimintaa:

- o Etelä-Savon maakuntaan
- o Pohjois-Savon maakuntaan

X ei kantaa

36. Lakiehdotuksessa Uudenmaan maakunnan alueella sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä vastaisi neljä sote-maakuntaa (Itä-Uusimaan sote-maakunta, Keski-Uusimaan sote-maakunta, Länsi-Uusimaan sote-maakunta, Vantaa-Keravan sote-maakunta) sekä Helsingin kaupunki, joka ei kuuluisi mihinkään sote-maakuntaan. Muiden aluejakojen osalta Uudenmaan nykyinen maakunta olisi yksi kokonaisuus. Onko ehdotettu sääntely aluejakojen näkökulmasta tarkoituksenmukainen?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

37. Turvaako väliaikaisten toimielinten kokoonpano ja laissa säädetty tehtävät uudistuksen toimeenpanon (7 - 8 §)?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

38. Voimaanpanolain 4 luvun mukaan sairaanhoitopiirien ja erityishuoltopiirien kuntayhtymät, sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtäviin liittyvä kuntien ja eräiden kuntayhtymien irtain omaisuus, lomapalkkavelka ja sopimukset siirtyvät sote-maakunnille. Kuntien toimitilat ja kiinteistöt jäävät kuntien omistukseen. Onko omaisuusjärjestelyjä koskeva ratkaisu hyväksyttävä?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

39. Voimaanpanolain 4 luvussa säädetään kuntien oikeudesta saada valtiolta korvaus uudistukseen liittyvien omaisuusjärjestelyjen aiheuttamista välittömistä kustannuksista sekä korvausmenettelystä. Korvaus kohdistuisi ensisijaisesti kunnille ja kuntayhtymille jääviin omaisuuseriin, esimerkiksi siirtymäajan jälkeen käytöstä poistuvien toimitilojen kustannuksiin. Onko kompensaatiosäätely hyväksyttävä?

- kyllä
- kyllä pääosin
- X ei pääosin
- ei

- ei kantaa

*Ehdotettu kunnille maksettava kompensaation laukaiseva taloudellisten menetysten raja-arvo (0,7 prosenttiyksikköä laskennallisesta kunnallisveron korotustarpeesta) on liian korkea. Koska tarkoituksena on kompensoida kunnille omaisuuden siirrosta aiheutuvia taloudellisia menetyksiä, on kompensaatiota laskettaessa otettava huomioon kaikki omaisuuslajit. Korvauksen tulee siis kattaa kuntien osuudet maakunnille siirtyvien kuntayhtymien peruspääomista ja kunnista maakunnille siirtyvän sote-irtaimiston. Kunnille maksettava taloudellisten menetysten kompensaatio tulee tulla maksuun, mikäli menetys vastaa vähintään 0,25 prosenttiyksikön laskennallista korotustarvetta kunnan tuloveroprosenttiin.*

40. Voimaanpanolain 17 §:n mukaan kunnallisia sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen palveluja tuottavissa organisaatioissa työskentelevä henkilöstö siirtyisi maakuntien palvelukseen liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti. Lisäksi henkilöstö, joka muualla kunnan hallinnossa tai tukipalveluissa tekee pääasiallisesti sosiaali- ja terveydenhuollon tehtäviä, siirtyisi maakuntien palvelukseen. Onko henkilöstön siirtymisestä esitetty säädettäväksi henkilöstön aseman näkökulmasta tarkoituksenmukaisesti?

kyllä

- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

41. Onko 28 §:n mukainen ulkoistamissopimusten mitättömyyttä koskeva sääntely perusteltu ja turvaako se osapuolten aseman riittävästi?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

42. Turvaako Kårkullan toiminnan jakamista koskevat ehdotukset sen toiminnan jatkuvuuden sote-maakuntien toimintana?

Ei kantaa

43. Uudistus tulisi ehdotuksen mukaan voimaan vuoden 2023 alusta. Onko uudistus toteutettavissa uudistuksessa ehdotetussa aikataulussa?

- kyllä

- kyllä pääosin
- X ei pääosin
- ei
- ei kantaa

44. Voimaanpanolain pykäläkohtaiset muutosehdotukset. OHJE: Erittele vastaukseen, mihin pykälään muutosehdotus liittyy lisäämällä pykälän numero ennen muutosehdotusta. Tee näin jokaisen pykälän kohdalla, jota kommentoit.

*17 § Liikkeen luovutusta ja palkkojen yhteensovittamista koskevan oikeuskäytännön mukaisesti palkkaharmonisoinnin kustannukset tulevat olemaan huomattavat. Pidämme perusteltuna, että palkkojen harmonisointia koskeva kokonaisuus ratkaistaan lainsäädännöllä. Tulevat harmonisointikustannukset tulee huomioida maakuntien rahoituksessa ja harmonisointikustannuksiin tulisi olla erillisrahoitus, jotta palkkaharmonisointi voidaan toteuttaa tarkoituksenmukaisessa aikataulussa ilman sote-maakunnan talouden tasapainon vaarantumista.*

*21 § Vuokrausmalli ongelmallinen kuntien toimitilojen käytön suunnittelun näkökulmasta, vuokra-aika pitää olla pidempi*

45. Muut vapaamuotoiset huomiot voimaanpanolaista.

### Kysymyksiä maakuntien rahoituslaista

46. Valtio rahoittaa pääosin perustettavien sote-maakuntien toiminnan, eli vastuu sosiaali- ja terveystalouden ja pelastustoimen rahoittamisesta osoitetaan valtiolle. Onko ratkaisu uudistuksen tavoitteiden näkökulmasta tarkoituksenmukainen?

X kyllä

- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

47. Valtion rahoituksen taso kullekin varainhoitovuodelle perustuu lähtökohtaisesti sote-maakuntien edellisen vuoden laskennallisiin kustannuksiin. Valtion rahoituksen tasoa korotetaan vuosittain arvioidun palvelutarpeen muutoksen (7§), kustannustason (hintojen) (8 §), tehtävämuutosten (9 §) sekä toteutuneiden kustannusten perusteella (10 §). Palvelutarpeen muutoksen osalta esitykseen sisältyy valtion rahoituksen kasvua osittain hillitsevä tekijä siten, että arvioidusta tarpeen muutoksesta huomioidaan 80 %:n osuus kolmannelta vuodelta lähtien (36 §). Lisäksi sote-maakunnalla on oikeus lisärahoitukseen,

edellyttäen, että lain 11 §:ssä tarkoitetut edellytykset täyttyvät. Onko sote-maakunnilla riittävät taloudelliset edellytykset suoriutua lakisääteisistä tehtävistä?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

*Esitetyn rahoitusmallin kokonaisvaikutuksia tulee vielä arvioida ja varmistaa ettei rahoitusmalli vaaranna palveluiden saatavuutta yhdenkään sote-maakunnan alueella.*

48. Ovatko sote-maakuntien valtion rahoituksen **sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien** rahoituksen määräytymistekijät (luku 3) ja niiden painokertoimet perusteltuja?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

*Määräytymistekijöitä ja näiden painokertoimia tulee kehittää palveluiden kustannuksia ja käyttöä koskevan tiedon lisääntyessä.*

49. Ovatko sote-maakuntien valtion rahoituksen **pelastustoimen tehtävien** rahoituksen määräytymistekijät (luku 4) ja niiden painokertoimet perusteltuja?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

50. Sote-maakunnan rahoituksessa otetaan huomioon siirtymätasauksena laskennallisten kustannusten mukaisen rahoituksen ja sote-maakunnan alueen kuntien toteutuneiden kustannusten erotus siten, että muutosta rajataan 7 vuoden ajan vuosittain porrastetusti kasvaen. Enimmäismuutos rajataan toistaiseksi pysyvästi enintään +/-150 euroon asukasta kohden vuodesta 2029 lähtien (35 §).

a) Onko maakuntien rahoitukselle vuosille 2023–2029 esitetty siirtymäaika riittävä?



kyllä

- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

b) Onko toistaiseksi pysyvä enimmäismuutostasaus kannatettava?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

51. Valtion rahoitus maksetaan sote-maakunnalle kuukausittain viimeistään kuukauden ensimmäisenä päivänä. Varainhoitovuoden tammikuussa ja kesäkuussa maksetaan molempina 2/12 koko vuoden rahoituksesta ja muina kuukausina jäljelle jäävä rahoitus yhtä suurina erinä (25 §). Sen lisäksi vuoden 2023 rahoituksen tammikuun maksuerästä puolet maksetaan sote-maakunnalle vuoden 2022 joulukuun 1 päivänä (37 §). Onko rahoituksen maksatuksen aikataulu maksuvalmiuden ja kassan hallinnan kannalta tarkoituksenmukainen?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei
- ei pääosin
- ei kantaa

52. Maakuntien rahoituslain pykäläkohtaiset muutosehdotukset. OHJE: Erittele vastaukseen, mihin pykälään muutosehdotus liittyy lisäämällä pykälän numero ennen muutosehdotusta. Tee näin jokaisen pykälän kohdalla, jota kommentoit.

53. Muut vapaamuotoiset huomiot maakuntien rahoituslaista.

**Kysymyksiä muista lakiluonnoksista**

**Kuntien rahoitusta koskeva lainsäädäntö**

54. Ovatko valtionosuusjärjestelmään esitetyt, sote-uudistuksesta aiheutuvien merkittävien kuntakohtaisten muutosten lieventämiseksi esitetyt tasausjärjestelyt hyväksyttäviä ja riittäviä (laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 29 ja 30 §)?

- kyllä
- kyllä pääosin
- X ei pääosin
- ei
- ei kantaa

*Heikentynyt kuntatalous ja koronaepidemian vaikutuksia tulee huomioida lakiluonnoksessa. 60 %:n muutosrajoitin on epäoikeudenmukainen ja se tulee poistaa. Uudistuksella ei saa olla vaikutusta kunnan talouden tasapainoon ja enimmäismuutoksen tasauksen tulee olla +/- 0 €/asukas.*

55. Ovatko valtionosuuskriteerit sekä niiden painotukset yleisesti ottaen perusteltuja (laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta, luku 2 sekä luonnos valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta)?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

56. Kuntien rahoitusta koskevan lainsäädännön pykäläkohtaiset muutosehdotukset. OHJE: Erittele vastaukseen, mihin pykälään muutosehdotus liittyy lisäämällä pykälän numero ennen muutosehdotusta. Tee näin jokaisen pykälän kohdalla, jota kommentoit.

57. Muut vapaamuotoiset huomiot kuntien rahoitusta koskevasta lainsäädännöstä.

*Koska lakien hyväksymishetkellä ei voida arvioida lopullisia vaikutuksia yksittäisiin kuntiin, on heti uudistuksen voimaantulon jälkeen oltava valmius tehdä tarvittavia korjauksia kuntien rahoitusjärjestelmään.*

## **Verolainsäädäntö**

58. Pidätekö maakuntien rahoituksen keräämiseksi esitettyjä verojärjestelmän muutoksia hyväksyttävinä?

- kyllä
- X kyllä pääosin

- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

59. Verolainsäädännön pykäläkohtaiset muutosehdotukset. OHJE: Erittele vastaukseen, mihin pykälään muutosehdotus liittyy lisäämällä pykälän numero ennen muutosehdotusta. Tee näin jokaisen pykälän kohdalla, jota kommentoit.

*Arvonlisäverolaki 130 a §: Esityksen mukaan kunnilla olisi mahdollisuus tarjota terveydenhuollon palveluita vapaaehtoisena palveluna. Jos kunta hankkii osan palveluista alihankintana yksityiseltä palveluntarjoajalta verottomana terveydenhuoltopalveluna, niin kunnalla ei esityksen mukaan olisi oikeutta laskennalliseen palautukseen kuten nykyisin. Myös kunnalla tulee olla oikeus laskennalliseen kuntapalautukseen hankkiessaan sotepalvelujen osalta. Kunnalla tulee olla oikeus laskennalliseen kuntapalautukseen myös yksityiseltä palveluntarjoajalta hankitun esiopetuksen osalta.*

60. Vapaamuotoiset huomiot verolainsäädännöstä.

*Varainsiirtoverolaki: Voimaanpanolaissa säädetään varainsiirtoverovapaudesta silloin, kun kuntayhtymät siirretään varoineen ja velkoineen sote-maakunnille tai HUS-kuntayhtymälle. Esitetyt muutokset aiheuttavat täysin uuden tilanteen kuntien kiinteistöjen ja toimitilojen hallintaa. Sote-maakuntauudistus johtaneen jo ennen uudistusta, uudistuksen käynnistyttyä tai sidotun vuokra-ajan jälkeen tarpeeseen järjestellä kuntien kiinteistö- ja toimitilaomistuksia uudelleen. Koska nämä muutostarpeet ovat suoraa seurausta esitetystä lakipaketista ja muutoksista kuntien toimintaan, tulee näiden, sote-käytössä olleiden kiinteistöjen ja muiden toimitilojen uudelleen järjestelyt ja mahdolliset yhtiöittämiset vapauttaa varainsiirtoverosta uudistuksen yhteydessä niin, että järjestely voidaan toteuttaa verovapaasti vielä sidotun vuokra-ajan (3 + 1 vuotta) jälkeen.*

## **Maakuntien ja kuntien henkilöstöä koskeva lainsäädäntö**

61. Kunnallista henkilöstöä koskevan lainsäädännön soveltamisalaa ehdotetaan muutettavaksi koskemaan myös maakuntien henkilöstöä. Maakuntien työnantajaedunvalvontaa hoitaisi uudella lailla säädettävä Kunta- ja maakuntatyönantajat KT. Onko henkilöstön asemasta ja työnantajaedunvalvonnasta esitetty säädettäväksi tarkoituksenmukaisesti?

- X kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

62. Onko eläkkeiden rahoittamisesta esitetty säädettäväksi tarkoituksenmukaisesti?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

63. Vapaamuotoiset huomiot henkilöstön asemasta ja/tai työnantajaedunvalvonnasta sekä eläkkeistä.

### Uusimaa-laki

64. Turvaako Uudenmaan erillislaki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen alueella yhdenvertaisesti muuhun maahan verrattuna?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

65. Turvaavatko HUSin lakisääteisiä tehtäviä koskevat säännökset erikoissairaanhoidon järjestämisen sekä yliopistollisen sairaalan tutkimus-, kehittämis- ja opetustehtävät (5 §)?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

66. Onko terveydenhuollon järjestämisvastuun jakautumisesta Uudellamaalla esitetty säädettäväksi tarkoituksenmukaisesti (Uudenmaan sote-maakuntien ja Helsingin kaupungin ensisijainen järjestämisvastuu, HUSin lakisääteiset tehtävät ja HUS-järjestämissopimus; 4, 5 ja 10 §)?

- kyllä

- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- X ei kantaa

67. Ovatko Helsingin kaupungin talouden eriyttämistä koskevat säännökset tarkoituksenmukaisia ja riittäviä turvaamaan toiminnan vertailtavuuden muuhun maahan nähden (5 luku)?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- X ei kantaa

68. Uusimaa-lain pykäläkohtaiset muutosehdotukset. OHJE: Erittele vastaukseen, mihin pykälään muutosehdotus liittyy lisäämällä pykälän numero ennen muutosehdotusta. Tee näin jokaisen pykälän kohdalla, jota kommentoit.

69. Vapaamuotoiset huomiot Uudenmaan erillislaista?

### **Yleishallintoa koskevat lait**

70. Yleishallintoa koskevien lakien pykäläkohtaiset muutosehdotukset. OHJE: Erittele vastaukseen, mihin pykälään muutosehdotus liittyy lisäämällä pykälän numero ennen muutosehdotusta. Tee näin jokaisen pykälän kohdalla, jota kommentoit.

71. Vapaamuotoiset huomiot yleishallintoa koskevasta lainsäädännöstä.

*Ei kantaa*

### **Kysymyksiä sote-maakuntarakennelaista**

72. Sote-maakuntarakennelaissa säädetään maakuntajaosta, joka toimii myös sote-maakuntien alueiden pohjana. Lisäksi laissa säädetään sote-maakuntien muuttamisesta, joka johtaa myös vastaavalla alueella maakuntajaon muutokseen. Onko esitetty sote-maakuntien ja niiden pohjana olevan maakuntajaon suhde sekä jaon muutosprosessi kriteereineen selkeä ja tarkoituksenmukainen ottaen huomioon maakuntajaon merkityksen muille aluejoille?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

73. Pidätkö esitettyjä edellytyksiä sote-maakuntien muuttamiseksi tarkoituksenmukaisena sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen näkökulmasta? (erityisesti sote-maakuntarakennelain 2, 5 ja 10 §:t)

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

74. Sote-maakuntarakennelain pykäläkohtaiset muutosehdotukset. OHJE: Erittele vastaukseen, mihin pykälään muutosehdotus liittyy lisäämällä pykälän numero ennen muutosehdotusta. Tee näin jokaisen pykälän kohdalla, jota kommentoit.

75. Muut vapaamuotoiset huomiot sote-maakuntarakennelaista.

## Maakuntien ohjaus

76. Valtion ohjausta sekä sosiaali- ja terveydenhuollon että pelastustoimen järjestämisessä vahvistettaisiin. Onko tämä uudistuksen tavoitteiden näkökulmasta perusteltua?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

77. Ministeriöt ja maakunta kävisivät vuotuiset neuvottelut, joissa tarkasteltaisiin maakunnan toimintaa ja taloutta toteumatietojen ja ennusteiden näkökulmasta. Lisäksi erilliset

ohjausneuvottelut käytäisiin vuosittain yhteistyöaluekohtaisesti. Onko neuvottelujen tavoite ja käsiteltävä asiakokonaisuus tarkoituksenmukainen?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

78. Maakuntien ja valtioneuvoston välille suunnitellaan ministeriöiden ja järjestämisvastuussa olevien tahojen vuorovaikutukseen perustuvaa aktiivista ohjausta, joka perustuisi avoimeen näkemysten ja tietojen vaihtoon sekä järjestäjien toiminnan ja talouden jatkuvaluonteiseen arviointiin. Onko ohjausmalli uudistuksen tavoitteiden näkökulmasta perusteltu?

- kyllä
- X kyllä pääosin
- ei pääosin
- ei
- ei kantaa

## Uudistuksen vaikutukset

79. Vaikutusten arvioinnissa on kuvattu ehdotuksen keskeiset vaikutukset. Miltä osin vaikutusten arviointia olisi korjattava, tarkennettava tai täydennettävä?

80. Onko uudistuksen muutoskustannukset tunnistettu ja arvioitu asianmukaisesti?

- kyllä
- kyllä pääosin
- ei pääosin
- X ei
- ei kantaa

81. Uudistuksesta aiheutuvia ICT:n ja tiedonhallinnan muutoskustannuksia on arvioitu hallituksen esityksen vaikutusarvioinneissa edellisen vaalikauden maakunta- ja sote-valmistelussa tunnistettujen kustannusarvioiden perusteella. Millaisia tarkennuksia ja täydennyksiä nyt esitettyihin arvioihin tulisi tehdä?

*Erityisesti jatkovalmistelussa tulisi kiinnittää huomiota kunnille aiheutuviin kustannuksiin, joihin tulisi myös varata täysimääräinen valtion rahoitus.*

82. Näkemyksenne muista mahdollisista ICT- ja digiasioihin liittyvistä vaikutuksista ehdotetussa palvelurakenteessa?

*Tietojärjestelmien yhteensovittaminen eri palveluntarjoajien välillä on suuri haaste ja kehitystyöhön on varattava riittävästi aikaa ja rahaa. Esitetyt arviot tulisi tarkistaa yhdessä uudistuksen valmistelusta vastaavien kuntatoimijoiden kanssa, joilla ainoastaan on käsitys kunkin alueen lähtötilanteesta sekä uudistuksen edellyttämien muutosten aiheuttamista kustannuksista.*

83. Minkälaisia sosiaali- ja terveydenhuollon palveluihin liittyviä vaikutuksia järjestämisvastuuseen ja ostopalveluihin liittyvästä täsmentävästä sääntelystä sote-maakunnille aiheutuisi (liittyen esimerkiksi palvelurakenteen muuttumiseen tai palvelutuotannosta aiheutuviin kustannuksiin):

a) vuosina 2021-2022?

b) vuosina 2023-2024?

c) vuodesta 2025 alkaen?

*Mikäli sote-järjestämislain 12§ kirjauksia ei muuteta, olisivat mm. Oulaskankaan aluesairaalan yleislääketieteen erikoisalan päivystys sekä Raahen STM:n poikkeusluvan alainen ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon päivystys vaarassa, jolloin pitkien välimatkojen maakunnassa päivystysverkko olisi vaarassa harventua epätarkoituksenmukaisella tavalla ja kansalaisten peruspalvelut sekä yhdenvertaisuus vaarantuisi. Mahdollisella Raahen ja Oulaskankaan sairaaloiden päivystyksen vaarantumisella olisi selkeä vaikutus alueella tuotettavaan erikoissairaanhoidon sekä lähipalveluihin.*

84. Osa sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja koskevista sote-maakunnille siirtyvistä hankintasopimuksista saattaisi olla uusien säännösten nojalla mitättömiä. Sote-maakunta olisi velvollinen korvaamaan palveluntuottajille sopimusten mitätöitymisen takia hyödyttömäksi jäävät investoinnit. Minkälaisia vaikutuksia lakisääteisestä mitättömyydestä aiheutuisi sote-maakunnille tai yksityisille palveluntuottajille?

a) vuosina 2021-2022?

b) vuosina 2023-2024?

Seurauksia on erittäin vaikea arvioida, koska etukäteen ei voi arvioida, miten maakunnat tulkitsevat mitätöitymistä koskevaa säännöstä.



c) vuodesta 2025 alkaen?

85. a) Tulisiko arvionne mukaan sote-maakunnille siirtyviä hankintasopimuksia mitätöitymään järjestämisvastuuta ja ostopalveluja koskevan sääntelyn nojalla?

kyllä

ei

b) jos kyllä, mikä olisi mitätöityvien sopimusten euromääräinen arvo?

c) liittyisikö arvionne mukaan mitätöityviin sopimuksiin yksityisille palveluntuottajille hyödyttömiksi jääviä investointeja, mitä nämä välittömät hyödyttömäksi jäävät investoinnit olisivat ja kuinka suurista menetyksistä olisi kyse?

### **Uudistuksen toimeenpanon tuki**

86. Mihin aiheisiin liittyvää valtakunnallista tukea katsotte tarvitsevanne sote- ja maakuntauudistuksen alueelliseen toteutukseen?

sote-integraatio

palvelutarpeen arviointi

hallinto ja johtaminen

henkilöstösiirrot

talous

omaisuusjärjestelyt

tietohallinto ja ICT

viestintä ja osallisuus

muuta, mitä?

### **Muut kysymykset**

87. Mahdolliset ehdotukset käsitteen "sote-maakunta" korvaamiseksi jollain muulla käsitteellä.

88. Ehdotus sote-maakuntanne nimeksi.

POP Sote

89. Muut vapaamuotoiset huomiot hallituksen esitysluonnoksesta.

90. Muut yksilöidyt säädösmuutosehdotukset.

Hakari Kari  
Sosiaali- ja terveysministeriö

Ihatsu Jan  
STM