

Asia: VN/ 1484/2021

Taajuusasetuksen muuttaminen

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Elisa kiittää mahdollisuudesta lausua radiotaajuuksien käytöstä ja taajuussuunnitelmasta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta.

Taajuusasetukseen lisättäisiin kaksi paikallisten viestintäverkkojen käyttöön varattua taajuusaluetta. Lisäksi taajuusalue 1,5 GHz säädettäisiin langattoman laajakaistan ja sotilaallisen maanpuolustuksen dynaamiseen yhteiskäyttöön.

Taajuuksien dynaaminen yhteiskäyttö:

Asetusluonnoksen perustelumuistion mukaan taajuuksien dynaamisella yhteiskäytöllä pyritään tehostamaan taajuuksien käyttöä, eikä dynaaminen yhteiskäyttö merkittävästi rajoittaisi taajuuksien käyttöä langattomien laajakaistaverkkojen rakentamiseen tulevaisuudessa. Elisan näkemyksen mukaan kyseistä taajuuskaistaa voitaisiin laajakaistaverkoissa käyttää tiettyjen valtakunnallisten palvelujen ja asiakasratkaisujen toteuttamiseen tai lisäkapasiteetin tuojana koko toimilupa-alueella. Mahdollisessa laajakaistaverkkojen rakentamisessa edellä mainitut dynaamisen käytön aiheuttamat rajoitteet tulee huomioida siten, että kyseisen taajuuskaistan varaan ei voida rakentaa valtakunnan tasoisia pysyviä palveluja ja asiakasratkaisuja. Myöskään taattua aina saatavilla olevaa lisäkapasiteettia asiakasnäkökulmasta ei voida tämän taajuuskaistan osalta luvata merkittävässä osassa Suomea – pahimmassa tapauksessa missään päin Suomea.

Elisan näkemyksen mukaan mahdolliseen laajakaistaverkkojen rakentamiseen kyseisellä taajuuskaistalla aiheutuu selkeitä rajoitteita ja epävarmuutta rakennettavan verkon käyttöön koko Suomessa. Perustelumuistion mukaiset puolustusvoimien harjoitusalueet suojavyöhykkeineen kattavat merkittävän osan Suomen pinta-alasta. Lisäksi ajoittaisia ja alueellisia rajoituksia voi näiden alueiden lisäksi olla koko Suomessa. Dynaamisen yhteiskäytön rajoitteet ja epävarmuudet aiheuttavat sen, että mahdollisuudet taajuuskaistan tehokkaaseen hyödyntämiseen

laajakaistaverkon rakentamisessa pienenevät oleellisesti. Mikäli kyseinen taajuusalue tulevaisuudessa huutokaupattaisiin langattomien laajakaistaverkkojen käyttöön, tulisi mahdollisen dynaamisen yhteiskäytön ehdot määrittää tarkasti jo hyvissä ajoin ennen toimilupaprosessin käynnistämistä.

Vähäiset paikalliset matkaviestinverkot:

Asetusluonnoksen mukaan paikallisten matkaviestinverkkojen vähäiseen yleiseen teletoimintaan osoitettaisiin taajuusalueet 2300-2320 MHz ja 24,25-25,1 GHz. Elisa haluaa korostaa tässä yhteydessä pitävänsä välttämättömänä, että asetusluonnoksen taajuuskaistoilla 2300-2320 MHz ja 24,25-25,1 GHz toimivia vähäistä yleistä teletoimintaa harjoittavia teleyrityksiä koskee kaikki laissa säädetty teleyrityksiä velvoitteet. Liikenne- ja viestintävaliokunta on mietinnössään (LIVM 16/2020 vp) halunnut kiinnittää tähän erityistä huomiota ja se on todennut, että vähäistä ja paikallaista teletoimintaa harjoittavat toimijat ovat yksiselitteisesti teleyrityksiä ja näitä koskee kaikki laissa säädetty teleyrityksiä koskevat velvollisuudet. Elisa katsoo, että tämä asia tulisi yksiselitteisesti todeta myös asetuksessa ja sen perustelumuiustiossa.

Lainsäädännössä samojen velvoitteiden ulottaminen vähäistä teletoimintaa harjoittaviin yrityksiin on erityisen tärkeää viestinnän tietoturvan, laadukkuuden, tasapuolisuuden ja kilpailunäkökohtien perusteella. Radiolupia myöntäessään vähäiseen yleiseen teletoimintaan Liikenne- ja viestintäviraston tulee arvioida lupaa myöntäessään teleyrityksen mahdollisuudet toteuttaa teleyrityksen kaikki velvollisuudet, ja tehdä lupapäätös sen perusteella. Lisäksi koko radiolupakauden ajan velvoitteiden toteuttamista tulee valvoa samoin kuin toimiluvanvaraisten teleyritysten kohdalla. Lisäksi radiolupia myöntäessään Liikenne- ja viestintävirastolta tulee tasapuolisuuden nimissä olla yksikäsitteiset ja avoimet kriteerit asetusluonnoksen mukaiseen vähäiseen ja paikalliseen teletoimintaan, ennen kuin uusia radiolupia aletaan myöntämään vähäiseen yleiseen teletoimintaan kyseisillä taajuuskaistoilla.

Liikenne- ja viestintävaliokunta on mietinnössään korostanut, että säännöksessä tarkoitettun toiminnan valvontaan ja sen riittävyyteen tulee kiinnittää painavaa huomiota. Tämä on tärkeää erityisesti sen varmistamiseksi, ettei turvallisuusviranomaisten esille nostamat huolet sääntelyyn liittyvistä merkittävistä turvallisuusriskeistä toteudu. Valiokunta on myös todennut, että turvallisuusnäkökohtien varmistamiseksi on tarpeen kiinnittää huomiota myös radiolupaan liitettäviin lupaehtoihin. Elisa katsoo, että nämä valiokunnan korostamat huolet tulee huomioida erityisesti myös nyt valmisteilla olevassa asetuksessa ja sen perustelumuiustiossa. Nyt tähän asiaan ei Elisan mielestä ole otettu riittävästi asetuksen valmistelussa kantaa.

Lisäksi Elisa haluaa nostaa esille, että Liikenne- ja viestintävaliokunnan mietinnössä sekä hallituksen esityksen perusteluissa on todettu, että säännöksen tarkoittamalla toiminnan vähäisyydellä tarkoitetaan melko vähäistä käyttäjämäärää. Elisa katsoo, että tämä tarkoittaa sitä, että sääntelyn mukainen toiminta tulee selvästi rajata ainoastaan yrityksille tai muille yhteisöille tarjottaviin

palveluihin. Kuluttajille tarjottavat palvelut eivät voi missään tilanteessa täyttää vähäisyyden määritelmää, koska kuluttajille tarjottavien palveluiden vastaanottajajoukkoa ei ole mitenkään rajattu, eikä sitä voida myöskään mitenkään rajata. Tämä tulisi huomioida myös asetuksessa ja sen perustelumuiustiossa.

Taajuustehokkuus ja sen seuraaminen asetusluonnoksen mukaisilla vähäisen yleisen teletoiminnan kaistoilla on erityisen tärkeää, koska osin toimiluvanvaraiset teleyritykset käyttävät samoja taajuusalueita kuin vähäisen yleisen teletoiminnan harjoittajat. Vähäiseen yleiseen teletoimintaan ei tulisi säätää asetuksessa mahdollisia uusia taajuusalueita, ennen kuin nyt osoitettavat taajuusalueet ovat riittävän tehokkaassa ja laajamittaisessa käytössä. Mikäli vähäiseen yleiseen teletoimintaan nyt taajuusasetuksella osoitettavat taajuuskaistat ovat tulevaisuudessa tehottomassa käytössä, lainsäädännössä pitäisi olla menetelmät, jolla ne voidaan osoittaa muuhun käyttöön.

Niemelä Jarno
Elisa Oyj