



ITÄ-SUOMEN LÄÄNINHALLITUS
Yhteiset Palvelut

23.1.2009

ISLH-2008-03532/YI-0

Oikeusministeriö

PL 25

00023 VALTIONEUVOSTO

Oikeusministeriö

23.01.2009
ad 12, 71, 2009
Lain

Viite: Oikeusministeriön lausuntopyyntö 10.11.2008 OM 12/41/2007
OM004:00/2008

Asia: Lausunto työryhmän mietinnöstä "Käsittelyn joutuisuus hallinnossa ja oikeussuojakeinot käsittelyn viivästyessä" (Oikeusministeriön työryhmämietintö 2008:5)

Itä-Suomen lääninhallitus on monialainen asiantuntijavirasto, joka on varannut osastoilleen tilaisuuden antaa lausuntonsa oikeusministeriön otsikkoasiaa koskevan lausuntopyynnön johdosta. Itä-Suomen lääninhallituksen liikenneosasto, pelastusosasto, poliisiosasto ja sivistysosasto ovat antaneet erilliset lausuntonsa asiassa. Mainittujen osastojen alkuperäiset lausunnot liitetään lyhentämättöminä tämän asiakirjan liitteeksi.

Itä-Suomen lääninhallituksen liikenneosasto esittää otsikkoasiassa lausuntonaan seuraavaa:

Liikenneosasto pitää hyvänä työryhmän tavoitetta edistää hallintoasioiden joutuisaa käsittelyä ja oikeussuojakeinojen kehittämistä viivytyksettömän käsittelyn turvaamiseksi. Nykyisessä perustuslaissa ja hallintolaissa on säännökset asian käsittelystä ilman aiheetonta viivytystä, mutta tähän liittyvien oikeussuojakeinojen osalta voimassa oleva lainsäädäntö on puutteellinen.

Ehdotuksessa on säädetty viranomaiselle velvoite asettaa kohtuullinen käsittelyaika vireille pantuihin asioihin. Liikenneosaston näkökulmasta velvoite ei käytännössä muuttaisi olemassa olevaa käytäntöä, sillä jo ilman lain nimenomaisia säännöksiä liikenteen lupaasioissa on määritetty käsittelyaikoja koskevia tulostavoitteita.

Työryhmä on ehdottanut uusiksi oikeussuojakeinoiksi kiirehtimisvaatimusta ja viivästysvalitusta. Liikenneosasto pitää tärkeänä sitä, että lakiin tulee säännös, jonka mukaan viivästystä arvioitaessa otetaan huomioon viranomaisen toimintaedellytyksissä tapahtunut olennai-

Itä-Suomen lääninhallitus	Postiosoite	Käyntiosoite	Puhelin	Faksi
www.laanhallitus.fi/ita	PL 50, 50101 MIKKELI	Maaherrankatu 16	071 875 0331	071 875 2404
etunimi.sukunimi(at)laanhallitus.fi	PL 94, 80101 JOENSUU	Torikatu 36	071 875 0331	071 875 2471
kirjaamo.ita(at)laanhallitus.fi	PL 1741, 70101 KUOPIO	Hallituskatu 12-14	071 875 0331	071 875 2441

nen ja ennakoimaton muutos, samoin kuin asianosaisen omasta menettelystä aiheutunut viivästys.

Liikenneosasto korostaa sitä, että kohtuullisten käsittelyaikojen turvaamisen ensisijainen keino on hallintoviranomaisten riittävien resurssien turvaaminen.

Lausuntopyyntöön sisältyvien erityiskysymysten osalta liikenneosasto toteaa, että osastolla ei käsitellä hakemuksia, jotka tulisi käsitellä kiinteän määräajan kuluessa. Uudessa taksiliikennelaissa on säädetty velvoite vahvistaa kuntakohtaiset taksilupien enimmäismäärät ker-
ran vuodessa. Erityislainsäädäntöä erityisistä menettelyistä niissä tilanteissa, joissa asian käsittely on viivästynyt, ei osaston toimialaan kuuluvissa asioissa ole olemassa.

Itä-Suomen lääninhallituksen pelastusosasto esittää otsikkoasiassa lausuntonaan seuraavaa:

Oikeusministeriön asettama työryhmä on selvittänyt oikeusvaatimusjärjestelmän kehittämistä oikeusturvakeinona. Selvitystyö perustuu Suomen perustuslaissa ja Euroopan unionin lainsäädännössä oleviin yksilön oikeussuojaa koskeviin määräyksiin. Työryhmä esittää säädettäväksi viranomaisille velvollisuus asettaa toimialaansa kuuluville asiaryhmille kohtuulliset käsittelyajat sekä säädettäväksi uusina oikeussuojakeinoina kiirehtimisvaatimus ja viivästysvalitus.

Pelastustoimi on pääsääntöisesti viranomaisen aloitteesta tapahtuvaa toimintaa. Pelastusosasto käsittelee väestönsuojan rakentamista koskevat poikkeuslupahakemukset (vapautus väestönsuojan rakentamisvelvollisuudesta) mutta muista hakemuksista ei juurikaan tehdä, joissa olisi kyse yksilön oikeuksista tai velvollisuuksista. Pelastustoimessa käsitellään muutama kantelu vuositasolla.

Pelastuslaitoksille tehdään mm. asetuksen öljylämmityslaitteistoista (211/1995), nestekaasuasetuksen (711/1993) ja räjähdeasetuksen (473/1993) tarkoittamia ilmoituksia toiminnan aloittamisesta. Pelastuslaitos tekee ilmoituksen perusteella tarvittavat tarkastukset ennen toiminnan aloittamista.

Vaikka esitetyt parannukset eivät juurikaan vaikuta pelastustoimen hoitoon, pelastusosasto pitää esitettyjä muutoksia hyvinä ja kannatettavina yleiseltä kannalta katsottuna.

Vastaukset kysymyksiin:

1. Pelastustoimen hallinnonalalla ei ole erityislainsäädäntöä, jossa olisi asetettu kiinteitä käsittelyaikoja hallintotoimille.
2. Hallinnonalalla ei ole erityislainsäädäntöä hallintotoimien viivästymisen varalta

Itä-Suomen lääninhallituksen poliisiosasto esittää otsikkoasiassa lausuntonaan seuraavaa:

Oikeusministeriön lausuntopyynnössä pyydetään vastausta kolmeen erityiskysymykseen. Niiden osalta vastaamme, ettei tiedossamme ole sellaista erityislainsäädäntöä, jossa poliisihallinnolle olisi säädetty kiinteä määräaika käsitellä tietty hallintoasia.

Itä-Suomen lääninhallituksen poliisiosaston lausuntona toteamme, että viranomaiselle säädettävä velvollisuus asettaa toimialaansa kuuluville asiaryhmille kohtuulliset määräajat tarkentaa hallintolaissa säädettyä asian käsittelyn viivytyksettömyysvaatimusta. Tämä

Itä-Suomen lääninhallitus	Postiosoite	Käyntiosoite	Puhelin	Faksi
www.laanhallitus.fi/ita	PL 50, 50101 MIKKELI	Maaherrankatu 16	071 875 0331	071 875 2404
etunimi.sukunimi(at)laanhallitus.fi	PL 94, 80101 JOENSUU	Torikatu 38	071 875 0331	071 875 2471
kirjaamo.ita(at)laanhallitus.fi	PL 1741, 70101 KUOPIO	Hallituskatu 12-14	071 875 0331	071 875 2441

osaltaan parantaa oikeusvarmuutta ja velvoittaa viranomaista noudattamaan entistä tarkemmin hyvän hallinnon periaatteita.

Itä-Suomen lääninhallituksen sivistysosasto esittää otsikkoasiassa lausuntonaan seuraavaa:

Hallintolaki 23 a §

Lääninhallitus pitää perusteltuna sitä, että viranomainen voi itse asettaa kohtuullisen käsittelyajan huomioiden samalla kunkin asiaryhmän erityispiirteet. Myös käsittelyaikojen julkaisemista yleisessä tietoverkossa voidaan pitää perusteltuna. Tämä voi osaltaan vaikuttaa siihen, ettei kiirehtimisvaatimusta tehdä perusteettomasti tai ennenaikaisesti.

Hallintolainkäyttölaki 73 b §

Lääninhallitus pitää perusteltuna viivästysvalitusten tekemistä pykälän 2 momentin mukaisissa asiaryhmissä suoraan hallinto-oikeudelle. Lääninhallituksen toiminta lainkäyttöviranomaisena on syytä rajata vain suppeisiin erityisasiaryhmiin.

Hallintolainkäyttölaki 73 d §

Viranomaiselta pyydettyjen lausuntojen osalta on syytä huomioida niiden mahdollinen kuormittavuus suhteessa muuhun hallintotoimintaan. Lausuntopyynnön sisältövaatimuksille ja laajuudelle ei tämän vuoksi tule asettaa liian korkeaa vaatimustasoa.

Erityiskysymysten osalta lausumme seuraavaa:

- 1) Opetustoimen lainsäädännössä on mainintoja tiettyjen asiaryhmien käsittelemisestä kiireellisenä (mm. perusopetuslain 42 §:n mukaisissa asioissa). Kyseiset säännökset koskevat kuitenkin lääninhallituksen toimintaa lainkäyttöviranomaisena. Hallintopäätösten osalta ei tiettävästi ole säännöksiä käsittelyaikojen suhteen.
- 2) Ei tiettävästi.

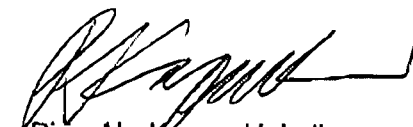
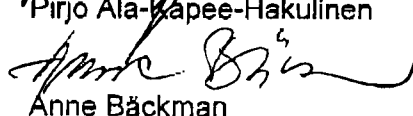
Itä-Suomen lääninhallituksen lausunto

Itä-Suomen lääninhallitus viittaa lausuntonaan edellä mainittujen osastojensa antamiin lausuntoihin. Lääninhallitus tuo lisäksi esiin, että jo tähän asti lääninhallitus ja eri hallinnonaloja ohjaavat ministeriöt ovat sopineet hallinnonalakohtaisia tulostavoitteita asetettaessa myös käsittelyaikoja koskevista tavoitteista muun muassa kanteluasioissa.

Itä-Suomen lääninhallitus korostaa, että valtion tulee jo lähtökohtaisesti turvata riittävät henkilöstöresurssit hallintoasioiden käsittelyä varten, jotta ei päädyttäisi kierteeseen, jossa kansalaisten oikeusturvan edistämiseksi luodun menettelyn ylläpito veisi viranomaiselta kohtuuttomasti aikaa varsinaisten asioiden käsittelyltä, mikä taas olisi omiaan aiheuttamaan uusia kiirehtimisvaatimuksia ja viivästysvalituksia viranomaisten käsiteltäviksi ja viivästyttämään lisää varsinaisten asioiden käsittelyä. Jos jo lähtökohtaisesti viranomaisen työtilanne on ruuhkautunut, missä tilanteissa viranomainen voisi vedota tilapäisiin ruuhkiin? Tarpeellisten resurssien turvaaminen on ajankohtaista tulossa olevaan valtion aluehallinto-uudistukseen liittyen.

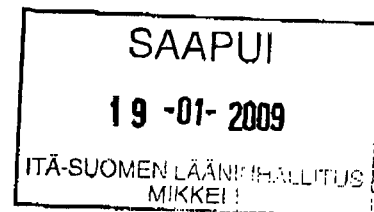
Maaherra

Lääninlakimies


Pirjo Ala-Kapee-Hakulinen

Anne Bäckman

Itä-Suomen lääninhallitus	Postiosoite	Käyntiosoite	Puhelin	Faksi
www.laanhallitus.fi/ita	PL 50, 50101 MIKKELI	Maaherrankatu 16	071 875 0331	071 875 2404
etunimi.sukunimi(at)laanhallitus.fi	PL 94, 80101 JOENSUU	Torikatu 36	071 875 0331	071 875 2471
kirjaamo.ita(at)laanhallitus.fi	PL 1741, 70101 KUOPIO	Hallituskatu 12-14	071 875 0331	071 875 2441

19.1.2009



Lääninlakimies Anne Bäckman

Oikeusministeriön lausuntopyyntö 10.11.2008

**KÄSITTELYN JOUTUISUUS HALLINNOSSA JA OIKEUSSUOJAKEINOT KÄSITTELYN
VIIVÄSTYESSÄ**

Liikenneosasto pitää hyvänä työryhmän tavoitetta edistää hallintoasioiden joutuisaa käsittelyä ja oikeussuojakeinojen kehittämistä viivyttyksettömän käsittelyn turvaamiseksi. Nykyisessä perustuslaissa ja hallintolaissa on säännökset asian käsittelystä ilman aiheetonta viivytystä, mutta tähän liittyvien oikeussuojakeinojen osalta voimassa oleva lainsäädäntö on puutteellinen.

Ehdotuksessa on säädetty viranomaiselle velvoite asettaa kohtuullinen käsittelyaika vireille pantuihin asioihin. Liikenneosaston näkökulmasta velvoite ei käytännössä muuttaisi olemassa olevaa käytäntöä, sillä jo ilman lain nimenomaisia säännöksiä liikenteen lupa-asioissa on määritelty käsittelyaikoja koskevia tulostavoitteita.

Työryhmä on ehdottanut uusiksi oikeussuojakeinoiksi kiirehtimisvaatimusta ja viivästysvalitusta. Liikenneosasto pitää tärkeänä sitä, että lakiin tulee säännös, jonka mukaan viivästystä arvioitaessa otetaan huomioon viranomaisen toimintaedellytyksissä tapahtunut olennainen ja ennakoimaton muutos, samoin kuin asianosaisen omasta menettelystä aiheutunut viivästys.

Liikenneosasto korostaa sitä, että kohtuullisten käsittelyaikojen turvaamisen ensisijainen keino on hallintoviranomaisten riittävien resurssien turvaaminen.

Lausuntopyyntöön sisältyvien erityiskysymysten osalta liikenneosasto toteaa, että osastolla ei käsitellä hakemuksia, jotka tulisi käsitellä kiinteän määräajan kuluessa. Uudessa taksiliikennelaissa on säädetty velvoite vahvistaa kuntakohtaiset taksilupien enimmäismäärät kerran vuodessa. Erityislainsäädäntöä erityisistä menettelyistä niissä tilanteissa, joissa asian käsittely on viivästynyt, ei osaston toimialaan kuuluvissa asioissa ole olemassa.

Liikennehallintopäällikkö

Kari Hiltunen

JAKELU



Ylitarkastaja Hannu Sorasalmi
Sähköposti:
hannu.sorasalmi@laaninhallitus.fi

Internet www.laaninhallitus.fi/ita

Joensuu

Joensuu
Mikkeli
Kuopio

Postiosoite
PL 94, 80101 Joensuu

PL 94, 80101 Joensuu
PL 50, 50101 Mikkeli
PL 1741, 70101 Kuopio

Puhelin (suora)
071 875 2345
0400 180 233

071 875 0331*
071 875 0331*
071 875 0331*

Telefaksi
071 875 2470

071 875 2470
071 875 2404
071 875 2441



ITÄ-SUOMEN LÄÄNINHALLITUS

Pelastusosasto

Matti Soininen, p. 071 875 2264

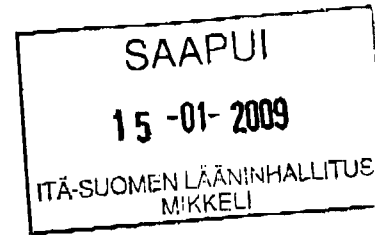
ISLH-2008-03532/YI-0

15.1.2009

Lääninlakimies Anne Bäckman

Lausuntopyyntö SLH-2008-03532/YI-0/7.1.2009

LAUSUNTO



Oikeusministeriön asettama työryhmä on selvittänyt oikaisuvaatimusjärjestelmän kehittämistä oikeusturvakeinona. Selvitystyö perustuu Suomen perustuslaissa ja Euroopan unionin lain-säädännössä oleviin yksilön oikeussuojaa koskeviin määräyksiin. Työryhmä esittää säädettä-väksi viranomaisille velvollisuus asettaa toimialaansa kuuluville asiaryhmille kohtuulliset käsit-telyajat sekä säädettäväksi uusina oikeussuojakeinoina kiirehtimisvaatimus ja viivästysvalitus.

Pelastustoimi on pääsääntöisesti viranomaisen aloitteesta tapahtuvaa toimintaa. Pelastus-osasto käsittelee väestönsuojan rakentamista koskevat poikkeuslupahakemukset (vapautus väestönsuojan rakentamisvelvollisuudesta) mutta muista hakemuksista ei juurikaan tehdä, jois-sa olisi kyse yksilön oikeuksista tai velvollisuuksista. Pelastustoimessa käsitellään muutama kantelu vuositasolla.

Pelastuslaitoksille tehdään mm. asetuksen öljylämmityslaitteistoista (211/1995), nestekaa-suasetuksen (711/1993) ja räjähdäasetuksen (473/1993) tarkoittamia ilmoituksia toiminnan aloittamisesta. Pelastuslaitos tekee ilmoituksen perusteella tarvittavat tarkastukset ennen toi-minnan aloittamista.

Vaikka esitetyt parannukset eivät juurikaan vaikuta pelastustoimen hoitoon, pelastusosasto pi-tää esitettyjä muutoksia hyvinä ja kannatettavina yleiseltä kannalta katsottuna.

Vastaukset kysymyksiin:

1. Pelastustoimen hallinnonalalla ei ole erityislainsäädäntöä, jossa olisi asetettu kiinteitä kä-sittelyaika-ja hallintotoimille.
2. Hallinnonalalla ei ole erityislainsäädäntöä hallintotoimien viivästymisen varalta

Osastopäällikkö
Lääninvalmiusjohtaja

Leevi Pajunen

Pelastustarkastaja

Matti Soininen

Itä-Suomen lääninhallitus www.laanhallitus.fi/ita etunimi.sukunimi(at)laanhallitus.fi kirjaamo.ita(at)laanhallitus.fi	Postiosoite PL 50, 50101 MIKKELI PL 94, 80101 JOENSUU PL 1741, 70101 KUOPIO	Käyntiosoite Maaherrankatu 16 Torikatu 36 Hallituskatu 12-14	Puhelin 071 875 0331 071 875 0331 071 875 0331	Faksi (Pelastusosasto) 071 875 2405 071 875 2474 071 875 2445
--	--	---	---	--



Itä-Suomen poliisin lääninjohto

1 (1)

12.1.2009

ISLH-2008-03532/YI-0

ITÄ-SUOMEN LÄÄNINHALLITUS
Yhteiset palvelut
Lääninlakimies Anne Bäckman



lausuntopyyntö 7.1.2009/Oikeusministeriön lausuntopyyntö 10.11.2008, OM 12/41/2007,
OM004:00/2008

ITÄ-SUOMEN LÄÄNINHALLITUKSEN POLIISIOSASTON LAUSUNTO

Oikeusministeriön lausuntopyynnössä pyydetään vastausta kolmeen erityiskysymykseen. Niiden osalta vastaamme, ettei tiedossamme ole sellaista erityislainsäädäntöä, jossa poliisihallinnolle olisi säädetty kiinteä määräaika käsitellä tietty hallintoasia.

Itä-Suomen lääninhallituksen poliisiosaston lausuntona toteamme, että viranomaiselle säädettävä velvollisuus asettaa toimialaansa kuuluville asiaryhmille kohtuulliset määräajat tarkentaa hallintolaissa säädettyä asian käsittelyn viivytyksettömyysvaatimusta. Tämä osaltaan parantaa oikeusvarmuutta ja velvoittaa viranomaista noudattamaan entistä tarkemmin hyvän hallinnon periaatteita.

Lääninpoliisiylitarkastaja

Tapani Tiilikainen

Lääninylikomisario

Jorma Rannio



ITÄ-SUOMEN LÄÄNINHALLITUS
Sivistysosasto

LAUSUNTO

ISLH-2008-03532/YI-0

16.1.2009

Anne Bäckman
Yhteiset palvelut

Viite: Oikeusministeriön lausuntopyyntö 10.11.2008 (OM 12/41/2007)
OM 004:00/2008

SAAPUI

19 -01- 2009

ITÄ-SUOMEN LÄÄNINHALLITUS
MIKKELI

Lakiehdotusten johdosta lausumme seuraavaa:

Hallintolaki 23 a §

Lääninhallitus pitää perusteltuna sitä, että viranomaisen voi itse asettaa kohtuullisen käsittelyajan huomioiden samalla kunkin asiaryhmän erityispiirteet. Myös käsittelyaikojen julkaisemista yleisessä tietoverkossa voidaan pitää perusteltuna. Tämä voi osaltaan vaikuttaa siihen, ettei kiirehtimisvaatimusta tehdä perusteettomasti tai ennenaikaisesti.

Hallintolainkäyttölaki 73 b §

Lääninhallitus pitää perusteltuna viivästysvalitusten tekemistä pykälän 2 momentin mukaisissa asiaryhmissä suoraan hallinto-oikeudelle. Lääninhallituksen toiminta lainkäyttöviranomaisena on syytä rajata vain suppeisiin erityisasiaryhmiin.

Hallintolainkäyttölaki 73 d §

Viranomaiselta pyydettävien lausuntojen osalta on syytä huomioida niiden mahdollinen kuormittavuus suhteessa muuhun hallintotoimintaan. Lausuntopyynnön sisältövaatimuksille ja laajuudelle ei tämän vuoksi tule asettaa liian korkeaa vaatimustasoa.

Erityiskysymysten osalta lausumme seuraavaa:

- 1) Opetustoimen lainsäädännössä on mainintoja tiettyjen asiaryhmien käsittelemisestä kiireellisenä (mm. perusopetuslain 42 §:n mukaisissa asioissa). Kyseiset säännökset koskevat kuitenkin lääninhallituksen toimintaa lainkäyttöviranomaisena. Hallintopäätösten osalta ei tiettävästi ole säännöksiä käsittelyaikojen suhteen.
- 2) Ei tiettävästi.

Osastopäällikkö

Päivi Lehtonen

Sivistystoimentarkastaja

Matti Pihlajamaa

Itä-Suomen lääninhallitus
www.laanhallitus.fi/ita
etunimi.sukunimi@laanhallitus.fi
kirjaamo.ita@laanhallitus.fi

Postiosoite
PL 50, 50101 MIKKELI
PL 94, 80101 JOENSUU
PL 1741, 70101 KUOPIO

Käyntiosoite
Maaherrankatu 16
Torikatu 36
Hallituskatu 12-14

Puhelin
071 875 0331
071 875 0331
071 875 0331

Faksi
071 875 2408
071 875 2477
071 875 2447