



Oikeusministeriö
oikeusministerio@om.fi

Viite
Ref.
Ref.

Oikeusministeriön lausuntopyyntö OM 12/41/2007

Asia
Ärende
Subject

Viestintäviraston lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi käsittelyn joutuisuutta hallinnossa ja oikeussuojaa käsittelyn viivästyessä koskevaksi lainsäädännöksi

Viestintävirasto kiittää mahdollisuudesta lausua viitekohdassa mainittuun asiaan ja lausuu esityksen vaikutusarvioinnin osalta seuraavaa:

1. Riittävien resurssien turvaaminen

Luonnoksessa hallituksen esitykseksi todetaan, ettei oikeussuojajärjestelmän täydentäminen sinällään poista rakenteellisista ongelmista tai puutteellisista voimavaroista aiheutuvia hallinnon viivästyksiä ja että riittävien resurssien takaaminen hallintoviranomaisille on ensisijaisen tärkeää kohtuullisten käsittelyaikojen saavuttamiseksi. Kuitenkin, viranomaisen puutteellisista resursseista aiheutuvia viivästyksiä ei yleensä voida pitää selityksenä kohtuullisten käsittelyaikojen ylittämiseen, ellei kyse ole toimintaedellytyksissä tapahtuneesta olennaisesta ja ennakoimattomasta muutoksesta (lakiehdotus 73 e § 4)-kohta).

Viranomaisen resurssipula voi olla pitkäaikaista ilman, että erityistä muutosta toimintaedellytyksissä olisi tapahtunut. Siksi viranomaisella tulisi olla mahdollisuus vaikuttaa tarvittavalla tavalla resursointiin niissä tilanteissa, joissa määritellyt käsittelyajot ei voida noudattaa puutteellisen ja pitkään jatkuneen resurssivajeen vuoksi. Hallituksen esitysluonnoksen vaikutusarvioinnissa on viranomaisten osalta arvioitu lähinnä vaikutuksia liittyen käsittelyaikojen määrittelyyn ja seurantaan sekä käsittelyaikaa koskeviin tiedusteluihin, mutta luonnoksessa ei varsinaisesti ole otettu kantaa siihen, vaikuttaisiko lakimuutos resurssitarpeiden kasvuun viranomaisissa ja kuinka riittävät resurssit tässä tapauksessa turvattaisiin siten, että hallintoasiat voitaisiin käsitellä viivytyksettä.

2. Taloudelliset vaikutukset

Käsittelyajot koskevan seurantavelvoitteen osalta luonnoksessa todetaan, että velvoitteen toteuttamistapa jäisi kunkin viranomaisen harkintaan. Tällöin kukin viranomainen arvioisi erikseen tarpeet seurantajärjestelmän perustamiseksi tai olemassa olevan asianhallintajärjestelmän kehittämiseksi.

Tarpeet vaihtelevat viranomaisittain, joten mahdollisesti aiheutuvia järjestelmäkustannuksia on vaikea arvioida.

Kaikilla viranomaisilla (kuten Viestintävirastolla) ei ole käytössä kattavaa seurantajärjestelmää, minkä vuoksi lain täytäntöönpano aiheuttaa väistämättä ainakin osalle viranomaisista kustannuksia. Tietojärjestelmäkustannusten minimoimiseksi ja yhtenäisten toimintatapojen edesauttamiseksi tulisi arvioida, onko tarpeen kehittää viranomaisten käyttöön yhtenäinen seurantajärjestelmä taikka sisällyttää se jonkin laajemman yhteisen järjestelmän kehittämiseen vuonna 2011 voimaan tuleen tietohallintolain mukaisesti. Kyseisen lain 11 §:ssä säädetään viranomaisten käyttöön tarkoitetuista yhteisistä palveluista. Pykälässä mainitulla tietojärjestelmäpalvelulla tarkoitetaan valtionhallinnolle tarjottavaa yhteistä tietojärjestelmää, joka tukee organisaatioiden tarvitsemaa samankaltaista toimintaa esimerkiksi henkilöstöhallinnossa, taloushallinnossa, asianhallinnassa, arkistoinnissa tai raportoinnissa. Joka tapauksessa seurantajärjestelmien yhteentoimivuus tulisi varmistaa.

Apulaisjohtaja,
Hallintojohtajan sijainen


Riitta-Liisa Vuorela

Lakimies


Eliisa Reenpää