



2.1.2009

264/041/2008

Oikeusministeriö
Lainvalmisteluosasto
PL 25
00023 VALTIONEUVOSTO

Oikeusministeriö

ad 12.11.2007
Jaro

LAUSUNTOPYYNTÖ

Keski-Suomen TE-keskus toteaa lausuntonaan työryhmämietinnöstä 2008:5 (Käsittelyn joutuisuus hallinnossa ja oikeussuojakeinot käsittelyn viivästyessä) seuraavaa:

Lähtökohtana kaikessa hallintotoiminnassa on hallintolain 23 §:n periaate, jonka mukaan asiat on käsiteltävä ilman aiheetonta viivästystä.

TE-keskus on aluehallintoviranomainen, joka hoitaa yritystoimintaan, työllisyyteen ja maaseutuun liittyviä viranomaistoimia. Näitä ovat mm. avustusten ja lainojen myöntö erilaisille tahoille, eräät lupatehtävät, koulutusten hankinta, palkkaturvatehtävät, valvontatehtävät jne. Ko. tehtäviin saattaa liittyä suoria määräaikoja kuten viimeiset hakemuspäivämäärät tai valtakunnan tasolta edellytetyt tiettyjä käsittelyaikoja kuten maatalouden valvonnoissa. Toimet pyritään tekemään joustavasti ja nopeasti käytettävissä olevien resurssien puitteissa. On kuitenkin eräitä asioita jotka tulee ottaa huomioon ennen kuin melkoisen raskas valitusjärjestelmä uhkasakkoineen otetaan käyttöön.

- Hakemuksia saattaa olla mahdollista jättää ilman määräaikoja (ns. jatkuva haku), mutta rahoituskiintiöt annetaan vain tiettyinä aikoina vuodesta tai vain kerran vuodessa. Tällaisessa tilanteessa hakemusten käsittely saattaa viivästyä joltain osin pidempäänkin, koska päätöksiä ei voida tehdä ennen kuin tiedetään kiintiön määrä ja siihen liittyvä jakomahdollisuus.
- Hakemusten yhteiskäsittely saattaa aiheuttaa viivettä jollekin nopeasti lähetetylle hakemukselle. Yhteiskäsittely saattaa olla tarpeen, jotta hakemukset voidaan käsitellä tasapuolisesti.
- Silloin tällöin joudutaan jokin hakemus jättämään odottamaan lainkäyttöelimen tai tuomioistuimen ennakkopäätöstä. Esimerkkejä on mm. kalatalouden alalta. Vastaavasti valitus saattaa viivästyttää useammankin samantyyppisen hakemuksen käsittelyä.
- Aluehallintoviranomaisella on todellisuudessa melko vähän vaikutusmahdollisuuksia tapauksissa, joissa hakemukset tarkistetaan ns. tarkastuslistan kautta. Tarkastuslista on käytössä esim. Maaseutuviraston EU-tuissa. Näihin liittyy

maksajavirastosopimuksen vaatimukset hakemusten sisällöllisestä täydellisyydestä.

- Kaikessa hallintotoiminnassa pyritään tiedottamaan siitä, että hakemusten tulisi olla mahdollisimman täydellisiä joutuisan käsittelyn ja päätöksen teon mahdollistamiseksi. Tästä huolimatta hakemuksia tulee jatkuvasti puutteellisina viranomaiseen. Näissä asioissa noudatetaan erityislakien tai hallintolain järjestelmää, jossa asiakasta pyydetään täydentämään hakemustaan kohtuullisessa ajassa. Puutteelliset hakemukset joka tapauksessa viivästyttävät käsittelyä.

TE-keskuksen näkemyksen mukaan ehdotettu järjestelmä on oikeansuuntainen, mutta samalla TE-keskus toteaa, että uhkasakkomenettely vaikuttaa melkoisen raskaalta järjestelmältä tilanteessa, jossa viranomaisella on sinällään jo joutuisan toimimisen velvollisuus ja asiakas voi viime kädessä kanteluteitse saattaa viranomaisen toimintatavan tutkittavaksi. Kiirehtimisvaatimus sinällään voidaan ottaa käyttöön, mutta toisaalta tämä toimii jo nyt käytännössä siten, että asiakas ottaa yhteyttä viranomaiseen ja pyytää asian käsittelyn kiirehtimistä. Samalla on vielä voitu käydä läpi mahdollisesti tarvittavia tarkennuksia hakemusten sisältöön. Viivästysvalitus lienee elementti, joka voitaisiin uutena tekijänä ottaa lainsäädäntöön. Lainkäyttöelimelle tulisi tällöin antaa mahdollisuus punnita niiden hakemus puutteellisuuksien merkitys, joiden vuoksi asia on mahdollisesti viivästynyt.

Johtaja



Juha S. Niemelä

Hallintopäällikkö



Juhani Schiestl