



Sisäisen turvallisuuden rahaston ohjelman 2021-2027 seurantakomitean kokous

Aika to 29.1.2026 klo 9.30-11.00

Paikka SM NH Rauha ja teams

Läsnä Kirkkokadulla:

Laura Yli-Vakkuri, puheenjohtaja, SM hallintoviranomainen
Ville Similä, varapuheenjohtaja, SM hallintoviranomainen
Virpi Karjalainen, sihteeri, SM hallintoviranomainen
Riikka Karlsson, sihteeri, SM hallintoviranomainen

Antti Anttonen, SM rajavartio-osasto
Anna-Liisa Aunala, poliisihallitus
Jari Honkanen, SM pelastusosasto
Roosa Talvitie, OM

Teams-yhteydellä:

Martin Airisto, maahanmuuttovirasto
Riikka Holster, Tulli
Camilla Hägglund-Palmqvist, Ålands landskapsregering
Veli-Pekka Ihamäki, pelastuslaitokset
Jukka-Pekka Juutinen, Traficom
Jere Lumme, VM vero-osasto
Maria Mekri, Safer Globe
Lauri Taro, VM budjettiosasto
Riika Väliähde, SM maahanmuutto-osasto
Leena-Kaisa Åberg, Rikosuhripäivystys

Stefano Di Giusto, Euroopan komissio DG Home

1 Kokouksen avaaminen

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 9.30 ja toivotti osallistujat tervetulleiksi seurantakomitean kokoukseen.

2 Kokouksen päätösvaltaisuuden toteaminen

Asia: Kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden. Seurantakomitea on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja jäsenistä vähintään puolet (jäsenistä/varajäsenistä vähintään 11) on saapuvilla.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

0295 480 171
+358 295 480 171

09 160 44635
+358 9 160 44635

kirjaamo.sm@gov.fi
www.intermin.fi

Esitys: Todetaan läsnäolijat ja kokouksen päätösvaltaisuus.

Tieto tapahtuneista jäsenmuutoksista on lähetetty seurantakomitean jäsenille. Todettiin läsnäolijat ja että kokouksessa on tulkkaus ruotsiksi. Läsnä on 14 jäsentä tai varajäsentä. Todettiin myös, että seurantakomitealla on uusi varapuheenjohtaja, EUSA-rahastojen vastuualueen esimiehenä aloittanut Ville Similä.

Päätös: Todettiin kokous päätösvaltaiseksi.

3 Esityslistan hyväksyminen

Esitys: Hyväksytään esityslista.

Päätös: Hyväksyttiin esityslista.

4 Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen (liite 1)

Esitys: Hyväksytään edellisen kokouksen pöytäkirja

Pöytäkirjan luonnos on lähetetty asialistan mukana seurantakomitean jäsenille. Kommentteja ei ole tullut etukäteen.

Päätös: Hyväksyttiin edellisen kokouksen (8.5.2025) pöytäkirja.

5 Ohjelman edistymisen ja tuloksellisuuden arviointi (liite 2)

Asia: Seurantakomitea hyväksyi kokouksessaan 16.9.2022 EU:n sisäasioiden rahastojen arviointisuunnitelman. Seurantakomitealla on keskeinen rooli arvioinnissa. Tuloksellisuuskertomuksen ja toimeenpanosuunnitelman lisäksi hallintoviranomainen tuottaa tarvittavaa arviointia mahdollistavaa materiaalia seurantakomitealle. Seurantakomitea keskustelee ohjelman toimeenpanon ja tavoitteiden saavuttamisen edistymisestä hallintoviranomaisen tuottaman arviointitaulukon avulla. Lisäksi käydään keskustelua arviointitaulukon tarkoituksenmukaisuudesta.

Esitys: Asia merkitään tiedoksi.

Riikka Karlsson esitteli asian. ISF-ohjelman toimeenpanon ja tavoitteiden saavuttamisen edistymistä on pyritty kartoittamaan seurantakomitealta arviointitaulukon avulla. Arviointitaulukko on ollut kommentteilla 23.11.-19.12.2025, mutta siihen ei ole tullut kommentteja. Seurantakomitean olisi nyt vielä mahdollisuus kommentoida. Lisäksi nyt olisi hyvä tilaisuus käydä keskustelua onko arviointitaulukko jatkossa tarpeellinen. Onko seurantakomitealla toiveita mitä kysytään? Ovatko arviointitaulukon kysymykset relevantteja? Millä muulla menetelmällä seurantakomitea voisi arvioida edistymistä ja tuloksellisuutta? Puheenjohtaja avasi keskustelun.

Oikeusministeriön edustaja totesi, että arviointitaulukko tuli niin huonoon aikaan työtilanteen kannalta, että palaute jäi siksi antamatta. Kysymykset voisivat ehkä olla täsmällisempiä. POHA totesi, että eivät vastanneet mitään, koska ei ollut erityistä kommentoitavaa, eikä siinä tapauksessa pyydetty kiitosta. Tullin edustaja kiitti hallintoviranomaista tehtäviensä erinomaisesta hoitamisesta ja esitti lisäksi, että palautetta voisi ehkä pyytää pari kertaa vuodessa.

Hallintoviranomainen sanoi ottavansa harkintaan, kannattaako arviointitaulukon käyttämistä tässä muodossa jatkaa vai keksitäänkö joku muu palautteen pyytämisen tapa.

Päätös: Asia merkittiin tiedoksi.

6 Tuloksellisuuskertomuksen hyväksyminen (liite 3)

Asia: ISF-asetuksen 30 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle vuosien 2023 ja 2031 välillä kunkin vuoden helmikuun 15. päivään mennessä vuosittainen tuloksellisuuskertomus. Tuloksellisuuskertomuksessa raportoidaan edeltävän tilikauden välinen jakso, joka alkaa 1. heinäkuuta ja päättyy 30. kesäkuuta seuraavana vuonna. Hallintoviranomainen on lähettänyt tilikauden 1.7.2024-30.6.2025 tuloksellisuuskertomuksen seurantakomitealle kommentoitavaksi. Hallintoviranomainen esittelee tuloksellisuuskertomuksen.

Seurantakomitean tehtävänä on hyväksyä rahaston ohjelman vuotuinen tuloksellisuuskertomus.

Esitys: Seurantakomitea hyväksyy tuloksellisuuskertomuksen.

Riikka Karlsson esitteli tuloksellisuuskertomuksen keskeiset kohdat. Raportoitu ajanjakso on tilivuosi 1.7.2024 – 30.6.2025 sekä kumulatiivinen edistyminen.

Tähän mennessä ISF-rahastosta on rahoitettu yhteensä 36 hanketta, joista kaksi keskeytetty avustuksen saajan pyynnöstä ennen toimeenpanon alkua. Vasta muutama hanke päätynyt. Lisäksi on rahoitettu kuusi operatiivisen tuen toimea. Tuloksellisuutta, hankkeiden haasteita ja indikaattoreiden toteutumista käytiin läpi erityistavoitteittain. Indikaattoritavoitteiden toteutumista on vaikea tässä vaiheessa vielä arvioida koko ohjelman tavoitteisiin peilaten, koska suurin osa hankkeista on kesken.

Ohjelmanpäivityksessä 17.11.2025 indikaattoritavoitteita päivitetty vastaamaan nykytilannetta.

Traficom in edustaja kysyi, miksi erityistavoite 2 toimeenpano ei ole edennyt ja mitä hallintoviranomainen mahdollisesti on yrittänyt tehdä asialle? Hallintoviranomainen vastasi, että haasteena on ollut ehkä ET 2 tavoitteiden ymmärrettävyys, joita ohjelman päivityksessä viime vuonna yritettiin selkeyttää. Toinen syy on, että hankkeiden toteuttajat lähtevät varovasti yhteishankkeisiin, joissa hallinnointi jää yhden tahon hoidettavaksi. ET 2:ssa tavoitteena on rajat ylittävä yhteistyö.

Päätös: Seurantakomitea hyväksyi tuloksellisuuskertomuksen.

7 Katsaus teknisen avun käytöstä 2025

Asia: Lain sisäasioiden rahastoista 2021–2027 (1125/2021) mukaisesti hallintoviranomaisen on annettava seurantakomitealle vuosittain katsauksen teknisen avun käytöstä. Hallintoviranomainen esittelee katsauksen teknisen avun käytöstä vuonna 2025.

Esitys: Asia merkitään käsitellyksi.

MMO:n edustaja Riika Väliahde oli ilmoittanut esteellisyydestä, joten Väliahde poistui kokouksesta kohdan 7 ajaksi.

Riikka Karlsson kertoi, että henkilöstökulut alittivat viime vuonna budjetin, koska oli mm. osa-aikaisuuksia. Myös sähköisen järjestelmän budjetti alittui, mutta joitakin menoja vuodelta 2025 laskutetaan 2026 puolella. Muissa menoissa viestintäbudjetti alittui reilusti, mm. koska tilaisuuksiin on käytetty VN tiloja eikä vuokratiloja. Viestinnän suunniteltuja kehittämistoimenpiteitä on myös siirretty myöhemmäksi/jätetty resurssisivistä pois ja tilaisuuksien kustannuksia on aiheutunut vähemmän kuin oli suunniteltu. Matkakuluja ennakoitiin aiheutuvan enemmän uuden ohjelmakauden valmisteluun liittyen, mutta ne painottunevat enemmän vuodelle 2026. Ylijäämä siirretään teknisen avun kokonaisbudjettiin.

Puheenjohtaja kysyi, miltä viestintätoiminta näyttää seurantakomitean silmin ja onko rahan säästyminen näkynyt negatiivisesti? Seurantakomitealta ei tullut tähän kommentteja.

Päätös: Asia merkittiin käsitellyksi.

8 Horisontaalisten mahdollistavien edellytysten täytyminen

Asia: EU:n yleisasetuksen (EU) 2021/1060 artiklan 40 mukaisesti seurantakomitean tehtävänä on tarkastella mahdollistavien edellytysten täyttymistä ja niiden soveltamista koko ohjelmakauden ajan.

Esitys: Asia merkitään käsitellyksi.

Riikka Karlsson esitteli asian. Hallintoviranomainen on 8.12.2025 tiedustellut eduskunnan oikeusasiamiehen kansliasta sekä yhdenvertaisuusvaltuutetulta tarkastushavainnoista tai kanteluista, jotka koskevat EU:n sisäasioiden rahastojen toimeenpanoa. Tarkastushavainnoita tai kanteluita ei ollut. Hallintoviranomainen ei ole myöskään omissa varmennuksissaan ja tarkastuksissaan havainnut perusoikeuksien loukkauksiin liittyviä poikkeamia.

Päätös: Asia merkittiin käsitellyksi.

9 Tuleva ohjelmakausi

Asia: Hallintoviranomainen kertoo ohjelmakauden 2028–2034 valmistelun tilanteesta.

Esitys: Asia merkitään tiedoksi.

Virpi Karjalainen esitteli uuden ohjelmakauden valmistelutapaa ja -tilannetta. Euroopan komission ehdotuksessa rahoituskehikseksi (MFF, Multiannual Financial Framework) vuosille 2028–2034 sisäasioiden rahoitus kasvavasi merkittävästi.

Rakenteilla on kumppanuusrahasto NRP (national and regional programme), jossa sisäasioiden lisäksi mukana on koheesio-, maatalous- ja meri- ja kalastuspolitiikkaa koskeva rahoitus. Sisäasioiden rahoituksen

kohde ja tavoitteet määriteltäisiin omassa sektorikohtaisissa asetuksissaan. Kukin jäsenvaltio tekee yhteisen kansallisen ja alueellisen kumppanuussuunnitelman, jolla on yhtenäinen tuloskehys ja indikaattorit. Rakenteita ja hallinnointia on siis pohdittava uudella tavalla. Keskeinen huomionarvoinen muutos nykyiseen verrattuna on siirtyminen tulosperusteiseen malliin, eli EU-tukea ei enää maksettaisi syntyneiden kustannusten vaan saavutettujen tulosten perusteella. Hankkeiden määrä ei voi kasvaa samassa suhteessa rahoituksen kasvun kanssa, vaan rahan käyttöä pitää uudella kaudella ajatella suurempina kokonaisuuksina.

Sisäisen turvallisuuden rahoituksen tavoitteet tulevat uudella rahoituskaudella olemaan pitkälti nykyisen kauden mukaisia.

Ville Similä osoitti sanansa komissiolle ja pyysi DG Homea olemaan jämäkämpi EU-tason neuvotteluissa ja puolustamaan sisäasioiden tavoitteita. Komissio otti vastaan viestin esim. kokonaisturvallisuusmallin huomiomisesta.

Päätös: Asia merkittiin tiedoksi.

10 Ajankohtaiset asiat

Asia: Hallintoviranomaisen esittelee seurantakomitealle seuraavat ajankohtaiset asiat

Esitys: Asia merkitään tiedoksi.

Virpi Karjalainen esitteli asian. Syksyn 2025 haun hakuaika oli 1.9. – 10.10.2025. Rahoitusta oli haettavissa 10,7 milj. €. Hakuun tuli ennätysmäärä hakemuksia, 33 kappaletta. Rahoitusta haettiin yhteensä 19,3 milj. €. Hakemukset ovat edelleen käsittelyssä.

Keväällä 2026 hakuun avataan erityistavoite 2. Seuraavat haut riippuvat siitä, miten ja milloin käynnissä olevista hankkeista vapautuu rahoitusta.

Erytistoimihakuja on tällä hetkellä avoinna kaksi. Roll-out of the Secure Information Exchange Network Application - SIENA” viimeinen hakupäivä on 30.1.2026. KRP on valmistelemassa tähän hakemusta yhdessä hallintoviranomaisen kanssa.

Toinen haku on Uptake of innovative digital technologies, including Artificial Intelligence, by Law Enforcement Authorities (INNO), ja sen hakuaika umpeutuu 27.3.2026. Haun tarkoitus on auttaa jäsenvaltioita testaamaan, validoimaan, kokeilemaan ja ottamaan käyttöön EU:n rahoittaman tutkimuksen avulla kehitettyjä innovatiivisia digitaalisia teknologioita, välineitä ja menetelmiä, tekoäly mukaan luettuna. Mikäli joku on tästä kiinnostunut, pyydettiin olemaan yhteydessä hallintoviranomaiseen pian.

Päätös: Asia merkittiin tiedoksi.

11 Muut asiat

Ei muita asioita.

12 Seuraava kokous

Seuraava kokous pidetään mahdollisesti jo keväällä 2026.

13 Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 11.00.

Puheenjohtaja

Ylijohtaja

Laura Yli-Vakkuri

Sihteeri

Erytisasiantuntija

Virpi Karjalainen

Jakelu Seurantakomitean jäsenet ja varajäsenet

Tiedoksi Euroopan komissio

VN/2760/2022-SM-138

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: