



6.3.2025

JulkICT

elDAS-asetuksen kansallisen täytäntöönpanon lainsäädäntötyöryhmän kokous

Aika 27.02.2025 klo 10.00 – 10.50

Paikka Teams

Paikalla

Laura Kolinen	erityisasiantuntija, valtiovarainministeriö, puheenjohtaja
Jenni Rantio	hallitusneuvos, liikenne- ja viestintäministeriö
Niina Etelävuori	erityisasiantuntija, työ- ja elinkeinoministeriö
Katja Lingonheimo	johtava asiantuntija, Digi- ja väestötietovirasto
Laura North	lakimies, Liikenne- ja viestintävirasto
Juhani Ruutu	ylitarkastaja, poliisihallitus

Emilia Laitala	neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö, varapuheenjohtaja
Anna-Riikka Pouttu	asiantuntija, valtiovarainministeriö, sihteeri

Poissa

Johanna Kari	neuvotteleva virkamies, sisäministeriö
--------------	--

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 10:01 ja todettiin läsnäolijat. Hyväksyttiin kokouksen esityslista.

2. Edellisen kokouksen muistion hyväksyminen

Hyväksyttiin edellisen kokouksen (30.1.2025) muistio.

3. Valmistelun tilannekatsaus

Puheenjohtaja kävi läpi lakiehdotusten valmistelun tilannetta valtiovarainministeriön osalta. Hallinnollisten seuraamusten jälkeen on mm. keskitytty lompakkoa koskevaan 5 a artiklan sääntelyyn, työstyetty kansallisen liikkumavaran asioita sekä pohdittu rekisterisääntelyä.

Työ- ja elinkeinoministeriö kertoi oman hallinnonalansa taustaryhmästä, jossa keskustelua oikeushenkilöiden tunnistetietojen säädöstarpeista on käyty. Ryhmässä on pohdittu mm. mahdollista tarvetta oikeushenkilön tunnistetietojen teknisemmälle sääntelylle sekä sitä, mihin lakiin se tulisi sisällyttää. Todettiin, että VM ja TEM järjestävät tarpeen mukaan kahdenvälisen keskustelun oikeushenkilön tunnistetietojen tarkemmasta sääntelystä. Keskusteltiin, että TEM voisi selvittää nykytilan kuvausta yritysten sähköisen asioinnin osalta esim. Yrityksen Digitalous -hankkeen materiaaleista.

Sisäministeriö kertoi, että digitaalisen henkilöllisyystodistuksen valmisteluun ollaan saamassa säädösvalmistelija. Puheenjohtaja totesi, että säädösvalmistelijan aloitettua on hyvä järjestää yhteinen keskustelu sisäministeriön, valtiovarainministeriön ja poliisihallituksen kesken.

Liikenne- ja viestintäministeriö kertoi, että tunnistuslain muita muutostarpeita on läpikäyty Traficomien kanssa, ja kokonaisuudesta tullaan keskustelemaan myös VM:n kanssa.

Puheenjohtaja kertoi lopuksi täytäntöönpanoasetusten valmistelun tilanteesta. eIDAS-komitean toinen jäsenyys on siirretty valtiovarainministeriöltä Digi- ja väestötietovirastolle. Täytäntöönpanoasetusten toisen osion valmistelua on jatkettu komiteassa, ja jäsenmaiden kanssa käydään aktiivista keskustelua. Täytäntöönpanoasetusten 3. osion käsittely aloitetaan keväällä, ja ne keskittyvät erityisesti luottamuspalveluiden teknisten vaatimusten määrittelyyn.

Merkittiin esitys ja käyty keskustelu tiedoksi.

4. Hallinnollisten seuraamusmaksujen kokonaisuus

Puheenjohtaja esitteli valmistellut säännösehdotukset sekä niihin liittyvät perustelut pääpiirteissään. eIDAS-asetus mahdollistaa sen, että kansallisella tasolla voidaan yksilöidä ne teot, jotka tulee saattaa seuraamusmaksun piiriin. Kokonaisuutta on valmisteltu arvioimalla eIDAS-asetuksen luottamuspalveluntarjoajia koskevia vaatimuksia mm. suojeltavan oikeushyvän, avointen ja laadullisten kriteerien sekä uhkasakon antamisen mahdollisuuden kautta. Pykälät on muodostettu suoraan luottamuspalvelun tarjoajille asetettujen vaatimusten pohjalta, ja kokonaisuutta tulee vielä arvioida luottamuspalveluille asetettujen vaatimusten näkökulmasta. Seuraamusmaksuissa ei myöskään ole poikkeusmahdollisuutta viranomaisten osalta.

Keskustelussa todettiin, että kokonaisuus vaikuttaa asianmukaiselta. Keskusteltiin hallinnollisten seuraamusten määrittämisestä ja palveluntarjoajan mahdollisuudesta vaikuttaa seuraamusmaksun määrittämisen arviointiin. Seuraamusmaksujen määrittämiseen sovelletaan hallintolakia, jonka tarjoamia osallistumismahdollisuuksia hallintoasian käsittelyyn voisi kuvata hallituksen esityksessä. Lisäksi esiin voisi olla hyvä tuoda myös sitä, että seuraamusmaksun

määrääminen ei olisi ensisijainen puuttumisen keino. Tuotiin esiin, että olisi hyvä tarkistaa yhdenmukaisuus sakon täytäntöönpanoa koskevan lain kanssa, jonka uudistamista oikeusministeriö on esittämässä.

Pykäläehdotuksia ja niiden perusteluja on mahdollista kommentoida 6.3.2025 saakka. Erityisesti Traficomia pyydettiin arvioimaan yksityiskohtaisia perusteluja.

Merkittiin esitys ja käyty keskustelu tiedoksi.

5. Yksityisen sektorin velvollisuus hyväksyä lompakko ja suhde maksupalvelulainsäädännön vahvaan tunnistamiseen

Puheenjohtaja esitteli asiaa. Erityisesti pankit ovat olleet kiinnostuneita, velvoittaako eIDAS-asetus pankkeja hyväksymään lompakko myös sellaisissa tilanteissa, joissa niitä koskeva erityissääntely (erityisesti maksupalvelulaki) edellyttää asiakkaan vahvaa tunnistamista. Kansallisella tasolla eIDAS-asetuksen on katsottu koskevan yleiskäyttöistä tunnistamista, kun taas mm. maksupalvelulaissa tarkoitettu vahva tunnistaminen koskee erityisesti maksuihin liittyvää tunnistamista. Alustavan analyysin pohjalta vaikuttaisikin siltä, että eIDAS-asetus ei voisi velvoittaa hyväksymään erityislain piiriin kuuluvaa tunnistamista.

Keskustelussa läpikäytyä analyysia ja perusteluja pidettiin asianmukaisina. Tuotiin esiin, että kokonaisuutta olisi hyvä kuvata hallituksen esityksen vaikutuksissa.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on mahdollista toimittaa kysymyksiä ja kommentteja 6.3.2025 saakka. Asiasta tullaan käymään myös sisäinen jatkokeskustelu valtiovarainministeriön maksupalveluasiantuntijoiden kanssa.

6. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 10:55.