

**KANSALLISEN METSÄSTRATEGIAN 2025 PÄIVITYS;  
KANSAINVÄLINEN METSÄPOLITIikka JA EU:N METSÄASIAT**

*Taustaksi: Osana kansallisen metsästrategian 2025 päivitystä määritellään myös Suomen tulevat linjaukset koskien kansainvälistä metsäpolitiikkaa ja EU:n metsäasioita. Oheinen muistio pyrkii antamaan kokonaiskuvan ja riittävän yksityiskohtaiset tiedot linjausten tekemistä varten. Muistio on työstetty kansallisen metsästrategia 2025 raportin liitteeksi. Muistion pohjalta tullaan tekemään myöhemmin myös tiivistelmä, joka sisällytetään KMS 2025 pääraporttiin.*

## 1. JOHDANTO

### Tausta

Valtioneuvosto hyväksyi Kansallinen metsästrategia 2025:n periaatepäätöksellään 12.2.2015. Metsästrategian strategiset päämäärät pohjautuvat eduskunnalle vuonna 2014 annettuun Valtioneuvoston metsäpoliittinen selonteko 2050:een. Metsästrategian päivityksessä vuonna 2018 uudistetaan metsäalan<sup>1</sup> yhdessä priorisoimien toimenpiteiden muodostama hankesalkku vastaamaan toimintaympäristön muutoksia. Samalla päivitetään Suomen toimintalinjaukset kansainvälisiin ja EU:n metsäasioihin liittyen.

Kansallinen, EU- ja kansainvälinen metsäpolitiikka kytkeytyvät toisiinsa saumattomasti ja toimeenpano pyritään järjestämään johdonmukaisesti eri tasoilla. Yhtäältä kansainvälistä metsäpolitiikkaa ja EU:n metsäasioita varten on oma hankekokonaisuutensa, mutta toisaalta kansallisilla toimilla vaikutetaan globaalien kestävän kehityksen ja kansainvälisten sopimusten tavoitteiden saavuttamiseen.

Kansallisen metsästrategian päivityksessä on arvioitu toimintaympäristössä tapahtuneita muutoksia. Toimintaympäristössä digitalisaatio, ilmastonmuutoksen hallinta, Aasian merkitys suomalaiselle metsäalalle, kestävyden turvaaminen sekä kestävän kehityksen toimintaohjelma Agenda 2030 toimeenpano ovat korostuneet entisestään.

Luonnonvarakeskus ja Suomen ympäristökeskus laativat maa- ja metsätalousministeriön toimeksiannosta taustaselvityksen (*Metsät muuttuvassa maailmassa: kansainväliset trendit ja keskeiset haasteet*<sup>2</sup>) jossa kartoitettiin lähitulevaisuudessa metsiin liittyviä merkittäviä haasteita ja nostettiin esille kriittiset kysymykset joiden ratkaisemiseksi Suomi ja suomalaiset toimijat voisivat myötävaikuttaa.

### Kansallisen metsästrategia 2025 päämäärät ja sen toimeenpanon kokonaisuus

Metsäpoliittisen selonteon ja metsästrategian visio on, että ”*Metsien kestävä hoito ja käyttö on kasvavan hyvinvoinnin lähde*”. Visioon pohjautuen metsäpoliittisessa selonteossa on asetettu kolme strategista päämäärää, jotka on edelleen jaettu seitsemäksi kokonaisuudeksi:

1. Suomi on kilpailukykyinen toimintaympäristö metsiin perustuville liiketoiminnoille
  - 1.1. Metsäala kasvaa, alan yritykset uudistuvat sekä uusia ja kasvavia yrityksiä kehittyä
  - 1.2. Raaka-aineiden saatavuus mahdollistaa metsien käytön lisäämisen ja uudet investoinnit

<sup>1</sup> Metsästrategiassa metsäala ymmärretään laajasti. Se kattaa kestävän metsätalouden ja puuta jalostavan teollisuuden lisäksi myös metsien muihin sekä aineellisiin että aineettomiin tuotteisiin perustuvan tuotannon, jalostuksen ja palvelut sekä julkishyödykkeet. Kestävä metsätalous käsittää metsien hoidon, käytön ja suojelun.

<sup>2</sup> Luonnonvarakeskus, Luonnonvara- ja biotalouden tutkimus 1/2018. Salla Rantala, Mika Mustonen ja Pia Katila (toim.)  
<http://jukuri.luke.fi/handle/10024/541129>

1.3. [EU:n ja kansainvälinen metsäpolitiikka edistävät metsien ja puun kestävää käyttöä, hyväksyttävyyttä ja kilpailukykyä] EU:n ja kansainvälinen metsäpolitiikka edistävät kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamista ja metsäalan toimintaedellytyksiä sekä vahvistavat kansainvälisiä liiketoimintamahdollisuuksia.

2. Metsäala ja sen rakenteet uudistuvat ja monipuolistuvat:

2.1. Metsäalan osaaminen on monipuolista ja vastaa muuttuvia tarpeita

2.2. Hallinto on joustava, vaikuttava ja asiakaslähtöinen

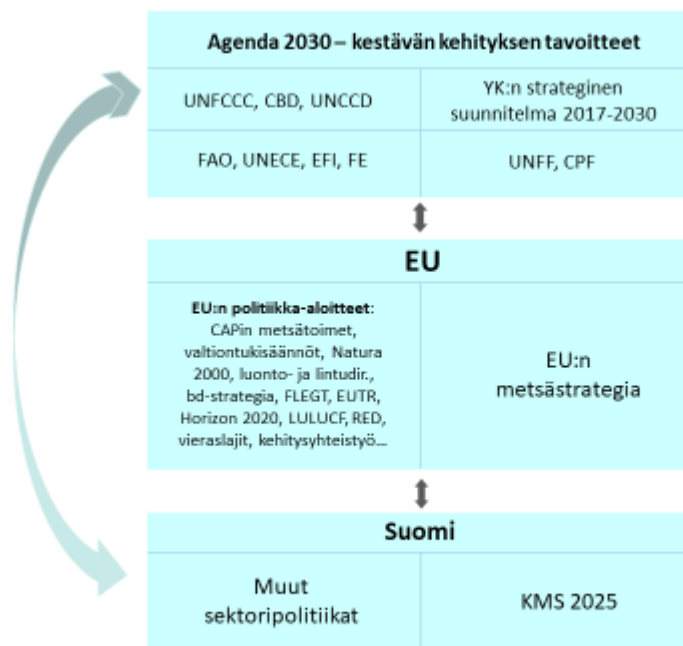
3. Metsät ovat aktiivisessa, kestävässä ja monipuolisessa käytössä:

3.1 Metsätalous on aktiivista ja yritysmäistä

3.2 Metsäluonnon monimuotoisuus sekä ekologinen, sosiaalinen ja kulttuurinen kestävyys vahvistuvat

### Kestävän kehityksen agenda 2030 ja metsäprosessit

Kestävän kehityksen toimintaohjelman, Agenda 2030:n tavoitteena on kääntää globaali kehitys uralle, jossa ihmisten hyvinvointi ja ihmisoikeudet, talouden vauraus ja yhteiskuntien vakaus turvataan ympäristön kannalta kestävällä tavalla sekä poistetaan äärimmäinen köyhyys maailmasta. Kansallinen metsästrategia 2025 toteuttaa metsiin liittyviä Agenda 2030 -tavoitteita. Metsiä koskevia tavoitteita on maaekosysteemeiden (tavoite 15) ja vesien (tavoite 6) alla. Metsiä sivuavia asioita on myös mm. koskien köyhyyden poistamista (tavoite 1), ruokaa (tavoite 2), energiaa (tavoite 7), vastuullista kulutusta (tavoite 12), ilmastonmuutosta (tavoite 13), hyvää hallintoa (tavoite 16) sekä yhteistyötä ja kumppanuutta (tavoite 17). Agenda 2030 linkittää eri sektorit, kansainvälisen metsäpolitiikan, EU:n metsäasiat ja kansallisen metsäpolitiikan saumattomasti yhteen.



**Kuva 1.** Metsiin ja kestäväan metsätalouteen liittyvä kansainvälinen, EU ja kansallinen politiikkakehys.

YK:ssa keskeisin metsäpolitiikkaa koskeva prosessi on YK:n metsäfoorumi (UNFF). Sen tavoitteena on edistää, seurata ja arvioida metsien kestävää hoitoa ja käyttöä mukaan lukien metsien suojelua. Samalla foorumi luo mahdollisuuden kansainvälisen metsäpolitiikan kehittämiseen ja vuoropuheluun maiden, järjestöjen ja sidosryhmien välillä. YK:n strateginen suunnitelma metsille 2017–2030 suuntaa YK-elinten

työtä metsiin liittyen ja siten edistää metsien panosta Agenda 2030 toimeenpanossa. Kansainväliseen metsäjärjestelyyn kuuluu lisäksi keskeisten metsiä käsittelevien organisaatioiden muodostama järjestökumppanuus (Collaborative Partnership on Forests).

Muita merkittäviä metsiä käsitteleviä kansainvälisiä sopimuksia ja järjestöjä ovat YK:n ilmastomuutosta koskeva puitesopimus (UNFCCC) ja Pariisin sopimus, biologista monimuotoisuutta koskeva yleissopimus eli biodiversiteettisopimus (CBD), YK:n aavikoitumissopimus (UNCCD), YK:n elintarvike- ja maatalousjärjestö (FAO) sekä kansainväliset ja alueelliset rahoituslaitokset. Alueellisista organisaatioista ja prosesseista keskeisimmät ovat YK:n Euroopan talouskomissio (UNECE), Euroopan metsäinstituutti (EFI) ja Forest Europe -prosessi.

Suomi on sitoutunut yllä mainittujen sopimusten ja prosessien tavoitteisiin ja toimii näissä aktiivisesti ja laaja-alaisesti. Esimerkiksi biodiversiteettisopimuksen alla on määritelty luonnon monimuotoisuuden ja ekosysteemipalveluiden turvaamiseen liittyvät kansainväliset tavoitteet. Ilmastopimuksen tavoitteena on mm. kasvihuonekaasujen päästöjen vähentäminen sekä nielujen ja varastojen ylläpito, vahvistaminen ja kestävä käyttö.

### **Suomi ja EU:n metsäasiat**

Suomen jäsenyys Euroopan unionissa edellyttää EU:n säädösten huomioimista kansallisessa lainsäädännössä. EU:lla ei ole varsinaista yhteistä metsäpolitiikkaa, mutta monet säädökset esimerkiksi maaseudun kehittämisessä, kauppapolitiikassa, energia- ja ilmastopolitiikassa sekä ympäristön ja luonnon suojelussa vaikuttavat suoraan tai välillisesti myös metsätalouteen tai -teollisuuteen.

Suomi osallistuu aktiivisesti, aloitteellisesti ja ennakoivasti EU:n metsiä koskevaan politiikkavalmisteluun. Suomen tavoitteena on, että metsäalaan vaikuttava valmistelu ja päätöksenteko EU:ssa olisi koordinoitua ja että siinä otettaisiin huomioon metsäalan kansalliset erityispiirteet. Suomi pyrkii eri sektoreiden välisten tavoitteiden yhteensovittamiseen. Lisäksi korostetaan, että metsäsektori tulee nähdä ratkaisun tarjoajana vähäpäästöistä tulevaisuutta ja biopohjaista kiertotaloutta rakennettaessa. EU:n metsiin vaikuttavien aloitteiden kansallisessa valmistelussa apuna toimii EU-asioiden komitean alainen metsäpolitiikan EU-jaosto.

Tärkein työkalu koordinaation parantamiseksi EU:n metsiin vaikuttavien aloitteiden osalta on EU:n metsästrategia. Päivitetty strategia julkistettiin vuonna 2013 ja toimeenpano-ohjelma vuonna 2015. EU:n metsästrategia on voimassa vuoteen 2020. Keskeistä on vaikuttaa metsästrategian uudistamiseen siten, että sen painoarvo ja vaikuttavuus muihin politiikkoihin ja strategioihin kasvaisi.

### **Kehityspolitiikka**

Suomi harjoittaa aktiivista kehityspolitiikkaa, joka on tärkeä osa Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa. Kehityspolitiikan tavoitteena on tukea kehitysmaiden pyrkimyksiä köyhyyden ja eriarvoisuuden poistamiseksi ja kestäväen kehityksen edistämiseksi. Yksi kehityspolitiikan toteuttamismuodoista on kehitysyhteistyö. Vuonna 2016 laaditun kehityspoliittisen selonteon mukaan Suomi korostaa (a) naisten ja tyttöjen oikeuksia ja asemaa, (b) työpaikkojen, elinkeinojen ja hyvinvoinnin lisäämistä kehitysmaiden talouksia vahvistamalla, (c) yhteiskuntien demokratian ja toimintakyvyn vahvistamista, (d) ruokaturvaa, veden ja energian saatavuutta sekä luonnonvarojen, kuten metsien, kestävää käyttöä. Kehityspolitiikassa vahvistetaan lisäksi läpileikkaavasti heikoimmassa asemassa olevien ihmisten oikeuksia, sukupuolten välistä tasa-arvoa sekä ilmastomuutoksen hillintää ja siihen varautumista.

## **Kansainväliset metsäalan liiketoimintamahdollisuudet**

Suomen metsäala on suuntautunut kansainvälisesti. Merkittävä osa tuotannosta menee vientiin ja metsäsektorin osuus kokonaisviennin arvosta on edelleen huomattava. Yritykset ja muut toimijat hakevat parhaillaan uusia toimintatapoja ja pyrkivät kehittämään korkean arvonlisän tuotteita ja palveluita. Metsäteollisuuden ja biotalouden toimintaympäristön ja viennin edellytyksistä tulee huolehtia.

Suomi on puhtaan teknologian ja biotalouden maa, jolla on huipputaustaa siinä, miten näillä tavoitealoilla toteutetaan toimivia, ympäristöllisesti kestäviä ja ilmastoälykkäitä ratkaisuja. Suomella ja suomalaisilla toimijoilla on paljon tarjottavaa luonnonvarojen hallinnan ja metsien kestävästä käytön edistämisessä. Esimerkiksi metsien tilan seuranta, kattava ja ajantasainen metsätieto, metsäsuunnittelu, metsäsertifiointi, tuotteiden alkuperän seurantarjestelmät, metsä- ja bioenergia teknologia ja palvelut, eri käyttömuotojen yhteensovittaminen, digitalisaatio sekä tutkimus ja koulutus tarjoavat uusia mahdollisuuksia suomalaisille toimijoille.

Suomi tukee kehitysmaiden julkisia, yksityisiä, yhteisöllisiä sekä pientuottajia metsä-, vesi-, ruoka- ja energia-aloilla lisätäkseen niiden tietotaitoa ja kykyä saada kestävästä kehityksestä edistävää investointeja ja yhteistyökumppaneita sekä mahdollisuuksia hyödyntää uutta puhdasta teknologiaa ja osaamista. Lisäksi Suomi edistää eri tavoin metsäalan kansainvälisiä liiketoimintamahdollisuuksia.

## **2. KANSAINVÄLISEN METSÄPOLITIIKAN JA EU:N METSÄASIOIDEN PAINOPISTEET, TAVOITTEET JA ALOITTEET**

Kansainvälisten ja EU:n metsäasioiden osalta Suomen vuoteen 2025 ulottuvana yleisenä tavoitteena on edistää kestävästä kehityksestä tavoitteiden saavuttamista ja metsäalan toimintaedellytyksiä sekä vahvistaa kansainvälisiä liiketoimintamahdollisuuksia. Toiminta-alueet ovat:

- Kansainvälinen metsäpolitiikka ja kehityspolitiikka;
- EU:n metsäasiat; ja
- Liiketoimintamahdollisuuksien edistäminen.

Näihin liittyvät toiminnalliset painopisteet ovat (i) tieto ja viestintä, (ii) yhteistyö ja (iii) koordinaatio. Sisällöllisiä painopisteitä ovat (i) biotalous, (ii) ilmastonmuutos ja bioenergia, (iii) laillisuus ja hyvä hallinto sekä (iv) biodiversiteetti ja ekosysteemipalvelut.

<b>Kansainvälinen metsäpolitiikka ja kehityspolitiikka:</b> <i>Vahvistetaan metsiin, kestävään metsätalouteen ja metsiin pohjautuvan biotalouden roolia kestäväen kehityksen Agenda 2030 tavoitteiden saavuttamiseksi</i>		<b>EU:n metsäasiat:</b> <i>Vahvistetaan koordinaatiota, metsäasiantuntemusta sekä metsäsektorin asemaa ratkaisujen tarjoajana</i>		<b>Liiketoimintamahdollisuuksien edistäminen:</b> <i>Vahvistetaan metsäalan kansainvälisiä liiketoimintamahdollisuuksia</i>	
Tavoitteet	Aloitteet	Tavoitteet	Aloitteet	Tavoitteet	Aloitteet
<b>Toiminnallinen painopiste: Tieto ja viestintä</b>					
<p>Tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminta (T&amp;K&amp;I), metsäalan osaaminen, tehokkaat sekä ajantasaiset tietojärjestelmät edistävät tietoon pohjautuvaa päätöksentekoa kansainvälisessä yhteistyössä ja kehityspolitiikassa</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kehitetään ja vahvistetaan (hyödyntäen mm. digitalisaation mahdollisuuksia) kansainvälisten organisaatioiden (mm. YK, FAO, UNECE), metsiin, kestävään metsätalouteen sekä biotalouteen liittyvää tilastointia, seurantaa ja tietojärjestelmiä ml. indikaattorit.</li> <li>Vahvistetaan T&amp;K&amp;I toimintaa, tutkimusta sekä avoimien tietojärjestelmien kehittämistä kehityspolitiikan keinoin.</li> <li>Edistetään metsiin, kestävään metsätalouteen ja biotalouteen liittyvän tutkimuksen asemaa ja hyödyntämistä kansainvälisessä yhteistyössä.</li> <li>Ylläpidetään ja kehitetään Euroopan metsäinstituutin (EFI) toimintaa ja asemaa tutkimustiedon</li> </ul>	<p>EU:n metsistä ja metsäsektorista on laaja-alaisesti tarjolla korkealaajuisia ja vertailukelpoista tietoa päätöksenteon tarpeisiin</p> <p>EU:n metsien ja metsäsektorin merkitys EU:ssa tunnustetaan paremmin EU-toimielimissä ja jäsenmaissa</p> <p>Suomen metsien ja metsäsektorin merkitys ja erityispiirteet tunnetaan EU-toimielimissä ja muissa jäsenmaissa</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tutkimustiedon välittäminen EU:n päätöksentekijöille ja sidosryhmille.</li> <li>EU:n metsätietojärjestelmän rakentaminen tasapainoisesti, kaikki kestävyden pilarit huomioiden</li> <li>EFIn Brysselin päättäjille suuntaama ThinkForest -työ ja julkaisut</li> <li>Päättäjien metsäakatemia -kurssitus Brysselin toimijoille yhdessä Ruotsin kanssa 2018 ja 2019</li> <li>Keskeisten EU-toimijoiden kohdistettu kutsuminen perehtymään Suomen metsäsektoriin</li> <li>Suomen EU-puheenjohtajuuskauden tapahtumat, kuten EU:n metsäpäällikkökokous</li> <li>Suomen metsäyhdistyksen kansainvälisen ja EU-tason viestinnän tehostaminen</li> </ul>	<p>Suomalainen osaaminen metsä- ja biotalousaloilla on kansainvälisesti laajasti tunnettu</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Edistetään suomalaisten toimijoiden kestävään metsätalouteen ja biotalouteen liittyvää T&amp;K&amp;I toimintaa kahdenvälisessä yhteistyössä käytettävissä olevien resurssien mukaisesti sekä Business Finlandin toiminnassa</li> <li>Selvitetään mahdollisuus perustaa Suomeen merkittävä metsätietoa koskevan ja digitalisaatiota hyödyntävä osaamiskeskittymä (ns. "metsätiedon ekosysteemi")</li> <li>Selvitetään mahdollisuudet jatkaa ja kehittää suomalaisen metsäalan osaamisen ja koulutuksen vientiä</li> <li>Vahvistetaan metsäalaan liittyvää viestintää, jotta Suomen metsäala ja sen toimijat tunnetaan osaavina, edistyksellisinä ja vastuullisina</li> </ul>

<p>Metsäala on vastuullinen edelläkävijä, harjoittaa avointa ja aktiivista viestintää ja alan kansainvälinen julkisuuskuva on hyvä</p>	<p>hyödyntämisessä päätöksenteossa ja toiminnassa.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ylläpidetään ja vahvistetaan metsiin liittyvän kestävä kehityksen poliittista näkyvyyttä ja painoarvoa sekä kestävä metsätalouden hyväksyttävyyttä kansainvälisen yhteistyön ml. Agenda 2030 ja YK:n metsästrategia 2030 avulla</li> <li>• Osallistutaan aktiivisesti ja kehitetään FAO:n ja UNECE:n metsäviestijäverkostojen toimintaa</li> </ul>				
<b>Toiminnallinen painopiste: Yhteistyö</b>					
<p>Agenda 2030 toimeenpano on koordinoitua metsiin, kestäväan metsätalouteen ja biotalouteen liittyen</p> <p>Metsiin ja metsäalaan liittyvä monenkeskinen ml. YK-pohjainen yhteistyö ja kehityspolitiikka ovat tehokkaita ja vaikuttavia</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edistetään ja kehitetään aktiivisesti Agenda 2030 toimeenpanoa ja YK:n metsäyhteistyötä erityisesti YK:n metsästrategia 2030 (UNSPF) sekä YK:n metsäfoorumin kautta.</li> <li>• Osallistutaan aktiivisesti YK:n metsäfoorumin työhön siten, että vuoden 2024 välitarkastelussa olisi edellytykset tehdä eteenpäin katsovia jatkolinjauksia tulevasta toimintamuodosta ja sen sisällöstä, kuten esimerkiksi maailmanlaajuisten metsäsopimusneuvotteluiden käynnistämisestä.</li> </ul>	<p>Jäsenmaat toimivat yhteistyössä EU:n metsäasioiden käsittelyn parantamiseksi EU:n toimielimissä</p> <p>Yhteistyö yli sektorirajojen ja metsäsektorin sidosryhmien parempi yhteistyö</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Yhteistyö tulevien EU:n puheenjohtajamaiden kesken metsäasioissa, tavoitteena parantaa metsäasioiden käsittelyä ja nostaa niiden profiilia</li> <li>• Komission pysyvän metsätalouskomitean vahvistaminen suunnitelmallisuutta parantamalla, kokousten määrää lisäämällä ja ns. <i>ad hoc</i> -työryhmiä perustamalla</li> <li>• Puu- ja korkkikomitean toiminnan parempi resursointi osana EU:n metsästrategian uudistusta</li> </ul>	<p>Valtionhallinto, yritykset ja organisaatiot toimivat hyvässä yhteistyössä metsäalan kv. liiketoimintamahdollisuuksien edistämiseksi siten, että edistetään kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamista</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edistetään ministeriöiden (ml. edustustot), BusinessFinlandin, yritysten ja muiden organisaatioiden yhteistoimintaa kansainvälisten metsäalan liiketoimintamahdollisuuksien kasvattamiseksi.</li> <li>• Selvitetään mahdollinen kiinnostus ja toimintatavat käynnistää Suomessa eri toimijoiden (organisaatiot, yritykset, järjestöt) verkosto/foorumi/yhdistys joka edistäisi metsäalan toimijoiden välistä kv. liiketoimintaa ja yhteistyötä [vrt. Finnish Water Forum]</li> <li>• Kartoitetaan metsäalan kansainvälisiä ja kansainvälisen toiminnan</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edistetään metsiin, kestävään metsätalouteen ja biotalouteen pohjautuvaa kehityspolitiikkaa EU:ssa ja kansallisesti</li> <li>• Osallistutaan aktiivisesti mahdollisesti uudelleen käynnistettäviin Euroopan metsäsopimuksen neuvotteluihin siten että mahdollinen sopimus olisi maantieteellisesti kattava, edistäisi monenkeskistä YK-pohjaista metsäyhteistyötä sekä turvaksi ja edistäisi metsäsektorin toimintaedellytyksiä ja kestävä metsätalouden toimeenpanoa kansallisesti, alueellisesti ja globaalisti.</li> <li>• Kehitetään ja edistetään toimintatapoja joilla metsien sektorirajat ylittävä merkitys eri luonnonvara-aloilla kasvaa (ml. nexus-lähestymistapa)</li> <li>• Vaikutetaan EU:ssa ja kansallisesti siihen, että metsiin ja metsäalalle, osana luonnonvarojen kestävä hallintaa, suunnataan jatkossakin kehitysrahoitusta ja että rahoitus olisi vaikuttavaa ja tehokkaasta.</li> </ul>	<p>Parempi yhteistyö Euroopan parlamentin kanssa</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2019 aloittavan uuden Euroopan parlamentin sitouttaminen metsäasioiden käsittelyyn</li> </ul>		<p>rahoituslähteitä ja rahoituksen saannin pullonkauloja suomalaisille toimijoille.</p>
--	---	--	--	--	---

Toiminnallinen painopiste: koordinaatio					
<p>Kansainvälisten järjestöjen ja prosessien välinen yhteistyö sekä niiden toiminta on johdonmukaista, tehokasta ja vaikuttavaa</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Varmistetaan Suomen sekä edistetään EU:n edustajien toiminnan johdonmukaisuutta metsiä käsittelevien kansainvälisten järjestöjen, sopimusten ja prosessien päättävissä elimissä.</li> <li>Tehostetaan CPF-metsäkumppanusjärjestelyn toimintaa metsiä koskevien politiikkojen toimeenpanossa, tietojärjestelmien kehittämisessä ja rahoitusjärjestelmien toiminnassa.</li> <li>Edistetään eurooppalaisen metsäyhteistyön (FAO, UNECE, EFI, Forest Europe) johdonmukaisuutta, tehokkuutta ja vaikuttavuutta</li> </ul>	<p>Parempi koordinaatio ja paremmat vaikuttamismahdollisuudet metsäsektoriin vaikuttaviin EU-aloitteisiin</p> <p>EU:lla on selkeät ja johdonmukaiset metsiä koskevat tavoitteet metsiin liittyvissä kv. prosesseissa</p> <p>EU:n 2020 jälkeiset biodiversiteettitavoitteet ja -politiikat sekä EU:n metsäalan tavoitteet ovat keskenään johdonmukaisia</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>EU:n metsästrategian uudistaminen 2020 jälkeiselle ajalle sisällytetään 2019 aloittavan komission työohjelmaan</li> <li>Kv. metsäasioita koskevien tavoitteiden sisällyttäminen EU:n 2020 jälkeiseen metsästrategiaan, käyttäen kehikkona Agenda 2030 ja kestävän kehityksen tavoitteita</li> <li>EU:n biodiversiteettistrategian uudistaminen 2020 jälkeiselle ajalle</li> </ul>	<p>Valtionhallinto, yritykset ja organisaatiot toimivat hyvässä yhteistyössä metsäalan kv. liiketoimintamahdollisuuksien edistämiseksi siten, että samalla edistetään kestävän kehityksen tavoitteita</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Jatketaan BusinessFinlandin metsiin ja biotalouteen liittyvän toiminnan kehittämistä ja vahvistetaan yhteydenpitoa ministeriöiden, yritysten ja organisaatioiden välillä</li> </ul>



Kansainvälinen metsäpolitiikka ja kehityspolitiikka		EU:n metsäasiat		Liiketoimintamahdollisuuksien edistäminen	
Tavoitteet	Aloitteet	Tavoitteet	Aloitteet	Tavoitteet	Aloitteet
<b>Sisällöllinen painopiste: biotalous</b>					
<p>Metsiin pohjautuvan biotalouden toimintaedellytykset ovat vahvistuneet ja turvatut</p> <p>Maissa on edistetty siirtymisessä kohti biopohjaista taloutta kestävyden rajoissa</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ylläpidetään ja vahvistetaan metsiin, kestävään metsätalouteen ja biotalouteen pohjautuvaa kansainvälistä yhteistyötä</li> <li>• Turvataan eri kansainvälisten sopimusten ja järjestöjen metsiä koskevan työn johdonmukaisuus</li> <li>• Edistetään aloitteita ja politiikkoja, jotka edistävät siirtymistä kohti biotaloutta jossa uusiutuvien luonnonvarojen kuten metsien kestäväällä käytöllä voidaan korvata fossiilista energiaa ja uusiutumattomia luonnonvaroja</li> <li>• Edistetään metsiin ja kestävään metsätalouteen pohjautuvan biotalouden kestävyden toteuttamista, arviointia ja todentamista</li> </ul>	<p>EU:n biotalous- ja kiertotalouspolitiikat edistävät puuhun perustuvia ratkaisuja</p> <p>EU:n maaseudun kehittämisspolitiikka mahdollistaa metsätaloustoimien monipuolisen tukemisen</p> <p>Mahdollistaa monipuolisen tuen metsätoimenpiteille kansallisten tarpeiden mukaisesti</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2019 aloittavan komission työohjelma edistää EU:n päivitetyn biotalousstrategian toimeenpanoa</li> <li>• Selvitetään mahdollisuus käynnistää EU-tason ohjelma/hanke puunkäytön lisäämiseksi rakentamisessa sekä metsäpohjaisten uusien korkean jalostusarvon tuotteiden edistämistoimenpiteet.</li> <li>• Suomen pj-kaudella yhdessä komission kanssa järjestettävä biotalouskonferenssi</li> <li>• EU:n yhteisen maatalouspolitiikan maaseudun kehittämistoimien neuvottelu vuosille 2021–2027</li> <li>• EU:n metsätaloutta koskevat valtiontuen suuntaviivat 2021–2027, jotka uudistetaan vastaamaan uusia yhteisen maatalouspolitiikan tavoitteita</li> </ul>	<p>Metsäalan kv. liiketoimintaa harjoittavat biotalouden toimijat edistävät kestävä kehityksen tavoitteita</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edistetään metsiin perustuvien tuotteiden ja palveluiden käyttöä siten, että uusiutumattomien tai fossiilisten raaka-aineiden käyttö korvautuu uusiutuvilla metsien tuottokyvyn turvaavalla tavalla</li> <li>• Valmistellaan julkisen vallan ja yritysten kesken puutuote/sahateollisuuden jatko-ohjelma/hanke (Wood from Finland) jonka tavoitteena on kasvattaa korkeamman lisäarvon tuotteiden vientiä</li> <li>• Varmistetaan, että suomalaiset toimijat toimivat avoimesti ja kestävyysperiaatteiden mukaisesti kotimaassa ja kansainvälisesti</li> </ul>

Sisällöllinen painopiste: Ilmastonmuutos ja bioenergia					
<p>Metsien ja kestävän metsätalouden toimintaedellytykset on turvattu sekä metsäalan merkitys ilmasto- ja energiapolitiikkojen ratkaisuisissa on tunnustettu</p> <p>Maaillan metsäalan vähentymisen trendi on saatu käännettyä</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Osallistutaan aktiivisesti Pariisin sopimuksen sääntöjen neuvotteluihin ja YK:n ilmasto-sopimusten toimeenpanoon siten, että maankäyttösektorin sekä metsien ja kestävän metsätalouden merkitys ilmastonmuutoksen hillinnässä ja siihen sopeutumisessa otetaan huomioon tasapainoisesti ja että metsäsektorin toimintaedellytykset turvataan</li> <li>Osallistutaan aktiivisesti metsäkadon vähentämiseen tähtäävään sekä kestävän metsätalouden mukaiseen yhteistyöhön (ml. markkinamekanismit, REDD+, kv. rahoitusjärjestelmät)</li> <li>Edistetään kansainvälisessä yhteistyössä uusiutuvan energian ml. modernin metsäenergia lisääntyvää tuotantoa ja käyttöä sekä energiatehokkuutta ottaen huomioon mm. kestävyys- ja terveysnäkökohdat</li> </ul>	<p>EU:n ilmasto- ja energiapolitiikka mahdollistaa metsien roolin ilmastonmuutoksen hillitsemisessä ja sopeutumisessa sekä metsien lisääntyvän käytön kestävyysrajoissa</p> <p>EU:n uusiutuvan energian politiikka mahdollistaa kestävän puubioenergian tuotannon lisäämisen eikä aiheuta lisäbyrokratiaa</p> <p>Mahdolliset EU:n metsäkatoa koskevat tavoitteet ovat linjassa kansallisten ja muiden maankäyttöä koskevien politiikkojen, kuten maatalouspolitiikan, kanssa</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maakohtaisten LULUCF-vertailutasojen asettaminen vuosien 2018 ja 2019 aikana</li> <li>Uusiutuvan energian direktiiviin sisältyvän, puubiomassaa koskevan kestävyyskriteeristön yksityiskohtainen suunnittelu ja toimeenpano 2019 ja 2020 aikana</li> <li>EU:n kv. metsäkatoa koskevat aloitteet (usein metsäkatoa aiheuttavia tuotteita, kuten soijaa, koskeva <i>Deforestation Action Plan</i> ollut komission valmistelussa jo usean vuoden ajan)</li> </ul>	<p>Metsä- ja energia-alan kv. liiketoimintaa harjoittavat toimijat voivat hyödyntää ilmastonmuutoksen hillintään ja siihen sopeutumiseen sekä bioenergia lisääntyvään ja kestäväan käyttöön liittyviä liiketoimintamahdollisuuksia</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Edistetään metsiin perustuvien tuotteiden ja palveluiden käyttöä siten että uusiutumattomien tai fossiilisten raaka-aineiden käyttö korvautuu uusiutuvilla metsien tuottokyvyn turvaavalla tavalla.</li> <li>Edistetään suomalaisten toimijoiden mahdollisuuksia osallistua modernin ja energiatehokkaan bioenergian tuotannon ja käytön kehittämiseen, metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen vastaiseen työhön sekä kestävän metsätalouden edistämiseen (ns. REDD+)</li> </ul>

Sisällöllinen painopiste: laillisuus ja hyvä hallinto					
<p>Metsiin ja kestävään metsätalouteen liittyvä hyvä hallinto on vahvistunut ja edistää ihmisoikeuksia</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vahvistetaan FLEGT toimintaa kansallisesti, alueellisesti ja maailmanlaajuisesti sekä edistetään pyrkimyksiä kohti maailmanlaajuisesti johdonmukaista FLEGT toimintaa.</li> <li>Edistetään (i) metsiin liittyvien omistus- ja hallintaoikeuksien oikeudenmukaista ja tasapuolista toteutumista, (ii) demokraattisuutta, osallistumista ja läpinäkyvyyttä metsiä koskevassa päätöksenteossa sekä (iii) naisten, nuorten ja vähemmistöjen asemaa ja oikeuksia</li> </ul>	<p>EU:n toimet laillisen puukaupan edistämiseksi koskevat tasapuolisesti kaikkia toimijoita</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>EU:n puutavara-asetuksen tuotekattavuuden tarkastelu ja toimeenpanon kehittäminen</li> <li>FLEGT-työohjelman (2018–2022) valmistelu ja toimeenpano</li> </ul>	<p>Metsäalan liiketoimintaa harjoittavat toimijat noudattavat laillisuutta ja edistävät kestävän kehityksen tavoitteita</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Viestitään avoimesti ja aktiivisesti Suomen ja suomalaisten toimijoiden yhteiskunta- ja ympäristövastuullisuudesta</li> </ul>

Sisällöllinen painopiste: biodiversiteetti ja ekosysteemipalvelut (ml. virkistys ja terveys)					
<p>Metsien monimuotoisuuden turvaaminen kansainvälisen yhteistyön avulla on aktiivista ja vaikuttavaa.</p> <p>Metsien ja metsiin liittyvät ekosysteemipalvelut ovat vahvistuneet</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Osallistutaan aktiivisesti metsiä sivuavien biodiversiteettitavoitteiden (ns. Aichi tavoitteet) toteutumisen arviointiin sekä mahdollisten uusien tulevien tavoitteiden määrittelyyn</li> <li>Edistetään kansainvälisessä yhteistyössä metsien kustannustehokasta suojelua, ennallistamista ja tasapuolista käyttöä osana kestävää metsätaloutta</li> <li>Edistetään metsiin liittyvien ekosysteemipalveluiden arvottamista, yhteensovittamista ja näihin liittyvien erilaisten toimintatapojen kuten markkinamekanismien kehittämistä.</li> <li>Korostetaan ja kehitetään metsien virkistyskäyttöä ja terveysvaikutuksien hyödyntämistä</li> </ul>	<p>EU:n 2020 jälkeinen biodiversiteettistrategia huomioi kestävyden kaikki osa-alueet tasapainoisesti</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>EU:n biodiversiteettistrategian uudistus 2020 jälkeiselle ajalle</li> </ul>	<p>Metsäalan toimijat kehittävät ekosysteemipalveluihin pohjautuvia kv. liiketoimintamahdollisuuksia</p>	

### 3. TOIMINTATAPA, ORGANISOINTI JA RESURSSIT

#### Toimintatapa

Kansainvälisessä ja EU-vaikuttamisessa on selkeästi tunnistettu yhteisvaikuttamisen tärkeys. Suomen vahvuuksiin kuuluu toimiva yhteistyö hallinnon, tutkimuslaitosten ja sidosryhmien kesken. Hallinnon osalta tiiviillä yhteistyöllä varmistetaan johdonmukainen kannanmuodostus kaikissa metsäsektoriin liittyvissä kv. ja EU-asioissa. Toisaalta jatkuvaa dialogia sidosryhmien kanssa käymällä tavoitellaan metsäsektorin yhteistä tahtotilaa ja laaja-alaista vaikuttamista. Vaikka Suomi maana on pieni, ovat sen metsäsektorin toimijat osaavia, aktiivisia ja hyvin verkostoituneita. Tätä vahvuutta tulee hyödyntää mahdollisimman paljon.

Kansainvälisessä ja EU-vaikuttamisessa selkeä toiminnallinen tavoite on metsiin liittyvän asiantuntemuksen vahva hyödyntäminen. Tähän liittyviä toimia ovat esim. määrätietoinen ja pitkäjänteinen työ asiantuntijoiden sijoittamiseksi metsäsektorin kannalta oleellisiin tehtäviin kansainvälisissä organisaatioissa, kuten EU:n komissiossa. Yhteistyö Suomen edustustojen ja BusinessFinlandin kanssa sekä EU-edustuston vahva metsäosaaminen on varmistettava jatkossakin.

Metsätietoisuuden lisäämistä tulee jatkossakin edistää erilaisten selvitysten, vaikuttavan viestinnän ja tilaisuuksien avulla, kuten EFIn ThinkForest'in ja EU:n piiriin laajennetun Päättäjien metsäakatemia -toiminnan kautta. Lisäksi kannustetaan suomalaisia tutkimuslaitoksia ja muita toimijoita aktiivisesti osallistumaan omiin kansainvälisiin ja EU-verkostoihinsa sekä järjestämään metsäsektorin tunnettavuutta lisääviä tilaisuuksia ja vierailuita.

Suomalaisen metsäsektorin lisäksi on toimittava tiiviissä yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen, EU:n komission sekä muiden maiden kanssa. Yhteyksiä tulee luoda paitsi muihin metsäisiin maihin – jotka usein ovat ns. samanmielisiä – mutta on myös käytävä tiivistä vuoropuhelua niiden kanssa, joille metsien merkitys on erilainen. Lähtökohtana on, että on Suomen etu, mikäli metsäsektorin asema vahvistuu myös muissa maissa.

Kahdenvälisen yhteistyön lisäksi tärkeää on myös yhteistyö tulevien EU-puheenjohtajamaiden kanssa. Tämä mahdollistaa metsäsektorin kannalta tehokkaampien toimintatapojen löytämisen neuvoston eri tasoilla sekä komission ja parlamentin kanssa. Lisäksi EU-puheenjohtajamaiden kanssa voidaan pitkäjänteisemmin suunnitella tulevien vuosien aloitteita. Tämä on erityisen tärkeää Suomen valmistautuessa omaan EU-puheenjohtajuuskauteensa vuoden 2019 toisella puoliskolla.

Toimintatapana painotetaan seuraavia näkökulmia:

- tunnistetaan eri sektoreiden ja kestävä kehityksen eri tavoitteiden keskinäisriippuvuus sekä korostetaan tarvetta vahvistaa eri politiikkojen keskinäistä johdonmukaisuutta
- ylläpidetään avoimuutta ja vahvistetaan myös sektorirajat ylittävää yhteistoiminnallisuutta eri toimijoiden kesken Suomessa ja kansainvälisesti
- viestitään ennakoivasti, suunnitelmallisesti ja aktiivisesti sekä kansallisesti että kansainvälisesti
- hyödynnetään tietoa ja osaamista päätöksenteossa ja toimeenpanossa
- arvioidaan ja uudistetaan toimintatapoja ja edistetään digitalisaation hyödyntämistä
- edistetään elinkeinolähtöisyyttä ja liiketoimintamahdollisuuksien kehittämistä

#### Organisointi

Kansainvälisen metsäpolitiikan seurannan ja vaikuttamisen vahvistamiseksi sekä johdonmukaisuuden turvaamiseksi MMM perustaa kansainvälisen metsäpolitiikan ryhmän, joka toimii myös

metsäneuvoston alaryhmänä. Virkamieskokoontaminen koostuu kansainvälisen metsävirkamiestyöryhmän jäsenistä. Ryhmän laajaan kokoonpanoon kutsutaan jäseniä keskeisistä ministeriöistä, hallinnosta, tutkimuslaitoksista ja sidosryhmistä.

EU-metsäjaosto jatkaa EU:n metsäasioiden seuranta ja niiden valmistelua sekä kehittää EU-metsävaikuttamista osana Suomen yleistä EU-valmistelua.

Lisäksi vahvistetaan yhteistoimintaa muiden kansallisten, metsiä, kestävä metsätaloutta ja biotaloutta sivuavien valmisteluelinten kanssa (esim. kv. luonnonvaraverkosto, Suomen FAO toimikunta, kv. vesivirkamiestyöryhmä, kv. biodiversiteettityöryhmä, kv. ilmastoneuvotteluryhmä, Suomen IPCC -työryhmä).

Kv. metsäpolitiikan ja EU-metsäasioiden kokonaisuuden seuranta ja hankekokonaisuuden arviointi sovitetaan yhteen kansallisen metsästrategian seurannan ja arvioinnin kanssa.

### Resurssit

MMM, TEM, UM ja YM ylläpitävät ja/tai vahvistavat henkilöresursseja kansainvälisten ja EU:n metsäasioiden valmistelussa ja kohdentavat toimintaan riittävästi toimintamenoja (taulukko 2). Suomalaisen toimijoiden, ml. nuoret, osallistumista kansainväliseen yhteistoimintaan ja EU-toimintaan edistetään ja vahvistetaan.

Organisaatio	Lisäresurssitarve	Määrä ( htv, €)
MMM	• • •	
TEM	• •	
UM	• •	
YM	• •	
Muut (BusinessFinland, ...)	• •	

**Taulukko 2.** Kv. ja EU:n metsäasioiden kehittämishankkeen resurssitarve. [*Huom.: Tämä taulukko päivitetään mahdollisesti myöhemmässä vaiheessa.*]