



Pvm

10.7.2023

3917/00.00.01.00.00/2023

Maa- ja metsätalousministeriö

kirjaamo.mmm@gov.fi

Maa- ja metsätalousministeriön lausuntopyyntö 19.6.2023 VN/4564/2020-MMM-5

Ruokaviraston lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laeiksi kasvinsuojeluaineista annetun lain ja sakon täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta

Maa- ja metsätalousministeriö on pyytänyt lausuntoa yllä mainitusta luonnoksesta. Ruokavirasto kiittää mahdollisuudesta lausua luonnoksesta hallituksen esitykseksi ja toteaa kohteliaimmin seuraavaa:

Yleisesti Ruokaviraston tehtävistä

Esityksen mukaan Ruokaviraston tehtävät lisääntyisivät aiempaan nähden. Uusia tehtäviä ei ole huomioitu Ruokavirastolle annetuissa resursseissa. Kohdassa 4.2.2 *Vaikutukset viranomaisiin* on otettu huomioon vain Tukesiin ja Tulliin kohdistuvat vaikutukset. Kohdassa pitäisi huomioida myös vaikutukset Ruokavirastoon. Esimerkiksi seuraamusmaksun toimeenpano vaatii Ruokavirastolta lisäresursseja nykyiseen verrattuna.

Pykäläkohtaiset huomiot***24 a § Ruokavirasto***

Pykälässä säädettäisiin, että Ruokavirasto suunnittelee, ohjaa ja kehittää toimialallaan valtakunnallisesti kasvinsuojeluaineiden käytön valvontaa. Pykälän 1 momentin perusteluissa ei ole selkeästi kerrottu mitä kasvinsuojeluaineiden käytön valvonnan kehittäminen toimialallaan tarkoitetaan. Nykyisin voimassa olevan pykälän nojalla Ruokaviraston tehtäviin ei kuulu valvonnan kehittäminen. Tältä osin perusteluita olisi tarkennettava.

31 a § Viranomaisnäytteiden tutkiminen

Pykälän perusteluissa mainitaan, että laboratorio nimettäisiin hakemuksesta. Perustelutekstistä ei käy ilmi mitä ”nimetään hakemuksesta” tarkoittaa. Perustelutekstiä



tulisi tältä osin tarkentaa. Lisäksi jos laboratorion nimeämiseen liittyy hakemusmenettely, tulisi asiasta säätää myös pykälässä.

Lisäksi pykälässä säädettäisiin, että virallista valvontaa varten otetut näytteet on käsiteltävä ja tutkittava Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tai Ruokaviraston nimeämässä virallisessa laboratoriossa. Pykälästä jää epäselväksi täytyykö molempien viranomaisen tehdä laboratorion nimeäminen erikseen toimivaltaansa liittyvien näytteiden tutkimisen osalta vai riittääkö vain toisen tekemä nimeäminen. Tätä olisi syytä tarkentaa.

35 § Valvontarekisteri

35 §:n 5 momentin mukaan valvontarekisteri olisi osa ruokahallinnon tietovarannosta annetussa laissa (560/2021) säädettyä ruokahallinnon tietovarantoa. Pykälän perusteluteksteissä ei ole ollenkaan perusteltu kyseistä momenttia. Lisäksi kyseinen momentti on laissa uusi.

35 §:n 1 momentin mukaan valvontarekisteri olisi Tukesin rekisteri. Ruokahallinnon tietovarantolain 5 §:n 1 momentin mukaan tietovarannon yhteisrekisterinpitäjiä ovat Ruokavirasto, aluehallintovirasto, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä kunta. Hallituksen esityksessä ei esitetä muutoksia kyseiseen tietovarantolakiin. Puuttuvat perustelut 35 §:n 4 momentin osalta jättävät epäselväksi sen, soveltuuko valvontarekisteri osaksi ruokahallinnon tietovarantoa ja edellyttäisikö se joitain muutoksia tietovarantolakiin.

Tältä osin esitystä tai ainakin sen perusteluita esitetään vielä harkittavaksi.

35 b § Rekisterin käyttö ja ylläpito

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin, että 10 §:ssä tarkoitetun tutkinnon suorittaneen henkilön tiedot poistettaisiin rekisteristä kahden vuoden kuluttua tutkinnon voimassaolon päättymispäivästä.

Ruokavirasto ehdottaa, että pykälässä mainittu aika muutettaisiin kahdesta vuodesta kolmeksi vuodeksi. Asetuksen (EU) 2021/2115 artiklan 12 mukaisen ehdollisuuden hoitovaatimuksen 8 vaatimukseen kuuluu kasvinsuojelulain 10 §:ssä mainitun tutkinnon suorittaminen. Mikäli asetuksen (EU) 2021/2116 artiklan 83 mukainen tuenhakija ei noudata ehdollisuuden vaatimuksia, tuenhakijaan kohdistuu hallinnollinen seuraamus niihin vuosiin, jolloin laiminlyönti tapahtui. Seuraamus voi kohdistua havaintovuoteen ja kahteen edelliseen vuoteen. Jos tutkinnon suorittaneen henkilön tiedot säilytettiin rekisterissä kolme vuotta tutkinnon voimassaolon päättymispäivästä, kattaisi ajanjakso kokonaisuudessaan ajanjakson, johon ehdollisuuden hallinnollinen seuraamus voi kohdistua.

40 a § Kasvinsuojeluainevalvonnan seuraamusmaksu

Pykälässä säädettäisiin kasvinsuojeluainevalvonnan seuraamusmaksusta. Seuraamusmaksu on kasvinsuojeluainelainsäädäntöön liittyvä uusi hallinnollinen seuraamusmaksu eikä sellaista ole ollut esimerkiksi kasvinsuojeluaineiden käytön valvonnassa käytössä aikaisemmin. Koska on kyse uudesta toiminnasta, Ruokavirasto esittää seuraamusmaksun täytäntöönpanoon riittävää siirtymäaikaa vuoden 2025 loppuun asti, jotta tarvittavat tietojärjestelmämuutokset ehditään tekemään. Tällä hetkellä kasvinsuojeluaineiden käytön valvontaa varten ei ole tietojärjestelmää. Lisäksi Ruokavirastolle ei ole osoitettu määrärahaa tietojärjestelmämuutosten tekemiseksi.

42 § Rikosilmoituksen tekeminen



Ruokavirasto ehdottaa, että elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle säädettäisiin mahdollisuus tehdä itsenäisesti rikosilmoitus havaitsemistaan kasvinsuojeluvainerikkomuksista sen sijasta, että Ruokavirasto tekee rikosilmoituksen sen puolesta. Kasvinsuojeluaineiden käytön valvontaa tekevät käytännössä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja niillä on usein parempi tuntemus yksittäisestä valvontatapauksesta kuin Ruokavirastolla. Menettelyn suoraviivaistamiseksi ja hallinnollisen taakan vähentämiseksi olisi perusteltua, että rikosilmoitus tehdään suoraan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksesta.

Yksikönjohtaja
Osastonjohtajan sijaisena

Sari Putkiranta

Juristi

Jaana Koivukoski



RUOKAVIRASTO
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

Tämä asiakirja on laadittu ja allekirjoitettu sähköisesti.
Dokumentet har satts upp och undertecknats elektroniskt.
This document has been digitally prepared and signed.

Ruokavirasto

PL 100, 00027 RUOKAVIRASTO
Puh. 029 530 0400 (vaihde)
ruokavirasto.fi
Y-tunnus: 2911686-7

Livsmedelsverket

PB 100, 00027 LIVSMEDELSVERKET
Tfn 029 530 0400 (växel)
livsmedelsverket.fi
FO-nummer: 2911686-7

Finnish Food Authority

P.O. Box 100, FI-00027 FINNISH FOOD AUTHORITY, FINLAND
Tel. +358 29 530 0400 (switchboard)
foodauthority.fi
Business ID: 2911686-7