

Asia: VN/10839/2019

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi kuntalain ja varainsiirtoverolain 4 §:n muuttamisesta

Alijäämän kattamista ja erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelyä koskeva sääntely (110 §, 118 §, 119 §)

Pidättekö ehdotettuja alijäämän kattamista koskevia muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?

Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto antaa ohjeita ja lausuntoja kirjanpitolain ja kuntalain 113–116 §:n, 120.1 §:n 3 ja 4 kohdan sekä 112.2 §:n nojalla annetun asetuksen soveltamisesta kunnissa. Kuntajaosto antaa lausuntonsa hallituksen esitysluonnokseen ensisijaisesti vain niiltä osin kuin esityksellä olisi vaikutusta kuntien tai kuntayhtymien kirjanpito-ohjeisiin. Lausunto on käsitelty Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston kokouksessa 27.10.2020.

Kaikki ehdotetut muutokset täsmentävät nykyistä sääntelyä. Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto pitää tarpeellisena, että hallituksen esityksen perusteluissa otetaan kantaa peruspääoman muuttamiseen, sillä peruspääoman määrää ei ole kunnissa ja kuntayhtymissä säännelty. Erityisen tärkeää olisi kuvata mm. sitä, missä tilanteissa peruspääomaa on mahdollista alentaa alijäämän kattamiseksi.

Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelyä koskevaan sääntelyyn ehdotetaan velvoitteita toimenpideohjelman käsittelyyn ja raportointivelvollisuuteen liittyen. Pidättekö ehdotettuja muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?

Ehdotetut muutokset ovat tarkoituksenmukaisia. Ehdotetut muutokset esimerkiksi raportointivelvollisuudesta toimintakertomuksessa on helposti toteutettavissa. Kuntajaosto on jo päivittänyt ohjeistusta toimintakertomuksen laatimisesta siten, että toimintakertomuksessa tulee antaa selvitys valtuuston kunnan asukkaiden palvelujen turvaamiseksi hyväksymien toimenpiteiden toteutumisesta ja riittävydestä tilikaudella. Vastaavalla tavalla arviointimenettelyssä olleen kuntayhtymän tulee toimintakertomuksessa esittää selvitys kuntalaisia tarkoitetun sopimuksen toteutumisesta ja riittävydestä tilikaudella.

Esityksessä ehdotetaan, että valtiovarainministeriö voisi laissa säädetyin edellytyksin tehdä arviointiryhmän toimenpide-ehdotusten ja niitä koskevien valtuuston päätösten perusteella ratkaisun kuntarakennelaissa tarkoitetun erityisen selvityksen tarpeellisuudesta kuntajaon muuttamiseksi myös uutta arviointimenettelyä käynnistämättä. Pidätkö ehdotusta tarkoituksenmukaisena?

Sääntelyä koskevissa yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan, että yhdistymisissä ja jakautumisissa omaisuus ja velat siirtyisivät kirjanpitoarvosta. Täsmällisempää olisi, jos tämä mainittaisiin ao. pykälissä.

Kunnan ja kuntayhtymän hallintoa koskeva sääntely (23 §, 42 §, 56 §, 58 §, 90 §)

Esityksessä ehdotetaan, että hallintosääntöön tulee jatkossa ottaa määräykset sopimusten hallinnasta. Pidätkö ehdotusta tarkoituksenmukaisena?

-

Esityksessä ehdotetaan muutoksia johtajasopimuksen hyväksymistä koskevaan sääntelyyn sekä kuntayhtymän perussopimusta koskevaan sääntelyyn (perussopimuksen sisältöä koskevat muutosehdotukset sekä kuntayhtymän toimielinten poliittisen suhteellisuuden vaatimus). Lisäksi ehdotetaan muutoksia aloiteoikeutta koskevaan sääntelyyn. Pidätkö ehdotettuja muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?

-

Sähköistä kokousta koskeva sääntely (99 §, 100 §)

Pidätkö ehdotettuja muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?

-

Ehdotuksessa ei ehdoteta muutoksia sähköistä päätöksentekomenettelyä koskevaan sääntelyyn. Jos kunnassanne/kuntayhtymässänne on käytössä 100 §:n mukainen sähköinen päätöksentekomenettely, onko tätä koskeva sääntely koettu toimivaksi? Ellei, kuinka sääntelyä tulisi kehittää?

-

Kuntayhtymien rakennejärjestelyjä koskeva sääntely (62 a §, 62 b §)

Voidaanko ehdotettavan kuntayhtymien yhdistymistä ja kuntayhtymän jakautumista koskevan sääntelyn katsoa olevan tarkoituksenmukaista kuntayhtymien tehtävien uudelleenjärjestelyjen toteuttamiseksi?

-

Muut huomiot

Muut huomionne lakiesityksestä

-

Valkeinen Tuija
Työ- ja elinkeinoministeriö - Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto