

Asia: VN/10839/2019

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi kuntalain ja varainsiirtoverolain 4 §:n muuttamisesta

Alijäämän kattamista ja erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelyä koskeva sääntely (110 §, 118 §, 119 §)

Pidättekö ehdotettuja alijäämän kattamista koskevia muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?

Ylijäämätilanteessa muutos antaa liikkumavaraa taloussuunnitelman laadintaan, mutta vastaavasti vaikeuttaa taloussuunnitelman laadintaa alijäämätilanteessa. Kokonaisuutena kuitenkin selkeyttää taloussuunnitelman laadintaa ja sitä koskevaa päätöksentekoa.

Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelyä koskevaan sääntelyyn ehdotetaan velvoitteita toimenpideohjelman käsittelyyn ja raportointivelvollisuuteen liittyen. Pidättekö ehdotettuja muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?

Toimenpideohjelman toteuttamisen seuranta ja raportointi valtiovarainministeriölle on kannatettavaa, jos se voidaan tehdä kuntien toimenpideohjelmien pohjalta.

Esityksessä ehdotetaan, että valtiovarainministeriö voisi laissa säädetyin edellytyksin tehdä arviointiryhmän toimenpide-ehdotusten ja niitä koskevien valtuuston päätösten perusteella ratkaisun kuntarakennelaissa tarkoitetun erityisen selvityksen tarpeellisuudesta kuntajaon muuttamiseksi myös uutta arviointimenettelyä käynnistämättä. Pidättekö ehdotusta tarkoituksenmukaisena?

Kyllä.

Kunnan ja kuntayhtymän hallintoa koskeva sääntely (23 §, 42 §, 56 §, 58 §, 90 §)

Esityksessä ehdotetaan, että hallintosääntöön tulee jatkossa ottaa määräykset sopimusten hallinnasta. Pidättekö ehdotusta tarkoituksenmukaisena?

Sopimusten hallintaa koskevien määräysten ottaminen hallintosääntöön ovat perusteltuja.

Esityksessä ehdotetaan muutoksia johtajasopimuksen hyväksymistä koskevaan sääntelyyn sekä kuntayhtymän perussopimusta koskevaan sääntelyyn (perussopimuksen sisältöä koskevat muutosehdotukset sekä kuntayhtymän toimielinten poliittisen suhteellisuuden vaatimus). Lisäksi

ehdotetaan muutoksia aloiteoikeutta koskevaan sääntelyyn. Pidättekö ehdotettuja muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?

Johtajasopimusta koskevaa 42 §:ä ehdotetaan muutettavaksi siten, että sopimuksen hyväksyisi kunnanhallitus. Johtajasopimus ehdotetaan hyväksyttäväksi kunnanhallituksessa myös sopimukseen mahdollisesti sisältyvään kunnanjohtajan erokorvauksen osalta. Johtajasopimuksesta päättämistä selkiyttävät säännökset voi nähdä perusteltuina. Muutos selkeyttää kunnan viranomaisten toimivallan jakoa ja korostaa selkeämmin kunnanhallituksen roolia työnantajan edustajana.

Esityksen mukaan kuntayhtymän perussopimuksessa voitaisiin sopia toimielimen kokoonpanosta myös muilla perusteilla kuin poliittisen suhteiden vaatimuksella. Tämä mahdollisuus on perusteltu siitä näkökulmasta, että tällä mahdollistettaisiin asiantuntijajäsenen käyttö kunnan edustajana halutuissa tilanteissa ja tätä kautta edistettäisiin omistajaohjauksen onnistumista. Mikäli asia jätetään perussopimuksella sovittavaksi, se ei tule korjaamaan tilannetta nykyisestä.

Aloiteoikeutta koskevan sääntelyn selkiyttämisen voi arvioida edistävän kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia kunnan asioihin.

Sähköistä kokousta koskeva sääntely (99 §, 100 §)

Pidättekö ehdotettuja muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?

Kuluva vuosi on osoittanut, että sähköisesti järjestetyt kokoukset ovat tarpeellisia toiminnan turvaamiseksi. Sähköistä kokousta koskevilla muutosehdotuksilla pyritään mahdollistamaan sähköisten kokousten järjestäminen aiempaa joustavammin ja tätä voidaan pitää perusteltuna.

Ehdotuksessa ei ehdoteta muutoksia sähköistä päätöksentekomenettelyä koskevaan sääntelyyn. Jos kunnassanne/kuntayhtymässänne on käytössä 100 §:n mukainen sähköinen päätöksentekomenettely, onko tätä koskeva sääntely koettu toimivaksi? Ellei, kuinka sääntelyä tulisi kehittää?

Pielaveden kunnassa ei ole käytössä sähköiseen päätöksentekomenettelyyn vaadittavaa järjestelmää.

Kuntayhtymien rakennejärjestelyjä koskeva sääntely (62 a §, 62 b §)

Voidaanko ehdotettavan kuntayhtymien yhdistymistä ja kuntayhtymän jakautumista koskevan sääntelyn katsoa olevan tarkoituksenmukaista kuntayhtymien tehtävien uudelleenjärjestelyjen toteuttamiseksi?

Kuntayhtymien yhdistymistä ja jakautumista koskeva säännösehdotukset ovat kuntalaissa uusia, mutta niitä voidaan pitää tarkoituksenmukaisina oikeustilan selkeyttämiseksi.

Muut huomiot

Muut huomionne lakiesityksestä

-

Jäntti Eeva-Liisa
Pielaveden kunta - Kunnanhallitus