

Asia: VN/10839/2019

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi kuntalain ja varainsiirtoverolain 4 §:n muuttamisesta**

Alijäämän kattamista ja erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelyä koskeva sääntely (110 §, 118 §, 119 §)

**Pidättekö ehdotettuja alijäämän kattamista koskevia muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?**

Talousarvio ja -suunnitelma, § 110

Taloussuunnitelman tasapainon arviointiin on perusteltua lisätä lakiin kirjattavaksi talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioidun ylijäämän ottaminen huomioon.

**Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelyä koskevaan sääntelyyn ehdotetaan veloitteita toimenpideohjelman käsittelyyn ja raportointivelvollisuuteen liittyen. Pidättekö ehdotettuja muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?**

Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely, § 118

Muutokset toimenpide-ehdotuksen käsittelystä ovat perusteltuja ja valtuuston päätösvaltaa ja seuranta korostavia.

**Esityksessä ehdotetaan, että valtiovarainministeriö voisi laissa säädetyin edellytyksin tehdä arviointiryhmän toimenpide-ehdotusten ja niitä koskevien valtuuston päätösten perusteella ratkaisun kuntarakennelaissa tarkoitetun erityisen selvityksen tarpeellisuudesta kuntajaon muuttamiseksi myös uutta arviointimenettelyä käynnistämättä. Pidättekö ehdotusta tarkoituksenmukaisena?**

-

**Kunnan ja kuntayhtymän hallintoa koskeva sääntely (23 §, 42 §, 56 §, 58 §, 90 §)**

**Esityksessä ehdotetaan, että hallintosääntöön tulee jatkossa ottaa määräykset sopimusten hallinnasta. Pidättekö ehdotusta tarkoituksenmukaisena?**

Hallintosääntö, § 90

Hallintosääntöön esitetään lisättäväksi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan rinnalle sopimusten hallinta. Lisäys on perusteltu, kun monilta osin kuntien toiminnassa sopimusten merkitys kasvaa ja niiden hallinta vaatii omat prosessinsa.

**Esityksessä ehdotetaan muutoksia johtajasopimuksen hyväksymistä koskevaan sääntelyyn sekä kuntayhtymän perussopimusta koskevaan sääntelyyn (perussopimuksen sisältöä koskevat muutosehdotukset sekä kuntayhtymän toimielinten poliittisen suhteellisuuden vaatimus). Lisäksi ehdotetaan muutoksia aloiteoikeutta koskevaan sääntelyyn. Pidätekö ehdotettuja muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?**

Kuntayhtymän toimielimet, § 58

Muutoksella kuntayhtymän perussopimuksen painoarvoa nostetaan, kun suhteellisuusperiaatteesta voidaan poiketa perussopimuksessa sovitulla tavalla. Uudistus parantaa paikallisten olosuhteisen huomioonottamista hallinnon järjestämisessä.

Aloiteoikeus, § 23

Lakimuutoksella aloiteoikeuden piiriin nostettaisiin ne, jotka omistavat tai hallitsevat kiinteää omaisuutta kunnassa. Lakimuutosta perustellaan sillä, että nykyinen laki on perusteiltaan epäselvä ja toisaalta, koska aloiteoikeutta käytetään nykyisin vähän, lailla halutaan myös yksinkertaistaa aloiteoikeuden käyttöä vaikuttamiskeinona. Kaupunginhallitus pitää lakimuutosta perusteltuna, koska ns. monikuntaisuus ihmisten arjessa on lisääntynyt ja kunnan palveluiden osalta uusia näkemyksiä tuotanto- ja järjestämistavoista kaivataan.

**Sähköistä kokousta koskeva sääntely (99 §, 100 §)**

**Pidätekö ehdotettuja muutoksia tarkoituksenmukaisina? Miltä osin?**

Sähköinen kokous, § 99

Lakiin kirjattuna esitetyt muutokset selkeyttävät ja yhdenmukaistavat kuntien käytäntöjä ja ovat siten perusteltuja.

**Ehdotuksessa ei ehdoteta muutoksia sähköistä päätöksentekomenettelyä koskevaan sääntelyyn. Jos kunnassanne/kuntayhtymässänne on käytössä 100 §:n mukainen sähköinen päätöksentekomenettely, onko tätä koskeva sääntely koettu toimivaksi? Ellei, kuinka sääntelyä tulisi kehittää?**

-

**Kuntayhtymien rakennejärjestelyjä koskeva sääntely (62 a §, 62 b §)**

**Voidaanko ehdotettavan kuntayhtymien yhdistymistä ja kuntayhtymän jakautumista koskevan sääntelyn katsoa olevan tarkoituksenmukaista kuntayhtymien tehtävien uudelleenjärjestelyjen toteuttamiseksi?**

-

**Muut huomiot**

**Muut huomionne lakiesityksestä**

## Valtuuston tehtävät, § 14

Rahoitustoiminnan perusteiden lisääminen lakiin on perusteltua, koska kuntien velkamäärä on kasvanut ja erilaisten rahoitusratkaisuiden käyttö on lisääntynyt. Kokonaiskuvan saaminen edellyttää rahoituksen tarkastelua kokonaisuutena ja tämä parantaa myös kuntien taloudellisen aseman vertailua.

## Lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antaminen, § 129

Pykälän 1 momenttia on tarkennettu: Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Mitä edellä tässä momentissa säädetään vakuuksista, ei koske osakeyhtiölain 12 luvussa tarkoitettua pääomalainaa. Tarkennus selkiinnyttää käytännön tilanteissa esiin tulevia tulkintaristiriitoja.

## Kilpailulain soveltaminen, § 132

Ehdotettava lisäys viittauksesta kilpailulakiin on selkeyttävä.

## Laki varainsiirtoverolain 4 §:n muuttamisesta

Lakimuutoksella varainsiirtoverosta vapaita olisivat kiinteistöjen siirrot kuntien ja kuntayhtymien yhdistymisissä ja jakaantumisissa. Kaupunginhallitus pitää varainsiirtoverosta vapauttamista tällaisissa siirroissa perusteltuna, ja nämä voivat osaltaan toimia myös muutoksia helpottavina asioina.

Laitila Merja-Liisa

Ylivieskan kaupunki - Kaupunginhallitus 26.10.2020 § 239