

Asia: VN/179/2024

## Lausuntopyyntö Finnfund-lain muutostarpeita koskevasta arviomuistiosta

### Lausunnonantajan lausunto

#### 1. Yleiset huomionne arviomuistiosta ja Finnfund-lain uudistamistarpeista?

Valtiokonttori esittää lausuntona Finnfund-lain muutostarpeita koskevasta arviomuistiosta seuraavaa.

Valtiokonttori hoitaa keskitetysti suurinta osaa Suomen valtion rahoitustoimista. Valtiokonttori vastaa valtion lainanotosta sekä velan- ja kassanhallinnasta ja hallinnoi valtion muiden organisaatioiden myöntämiä lainoja, korkotukia ja valtiontakauksia ja -takuita. Valtiokonttori kiinnittää lausunnossaan huomiota erityisesti seikkoihin, jotka voivat olla merkityksellisiä PIF-korkotukilainoihin liittyvien tehtävien kannalta.

Arviomuistiossa kuvattujen uudistusten myötä Valtiokonttorin PIF-korkotukilainoille suorittamiin korkotukimaksuihin liittyvä koordinointi ja yhteistyö siirtyisi ulkoministeriöstä Finnfundille tai sen mahdolliselle tytäryhtiölle. Nykyisen valtiokonttorilain perusteella ei ole itsestään selvää, että Valtiokonttori voisi hoitaa tehtäväänsä yhteistyössä Finnfundin kanssa samalla tavoin kuin nykyään ulkoministeriön kanssa. Valtiokonttorista annettua lakia ollaan kuitenkin parhaillaan uudistamassa. Valmistelutyössä on tiedostettu Finnfundiin liittyvä kysymys ja kiinnitetty huomiota Valtiokonttorin tehtäviin ja tahoihin, joille Valtiokonttori palveluitaan tarjoaa. Valmistelutyö on kuitenkin edelleen kesken, mistä syystä kysymystä Valtiokonttorin ja Finnfundin yhteistyöstä tulee jatkovalmisteluussa edelleen selvittää.

Mikäli PIF-rahoitukseen liittyviä tehtäviä siirretään Finnfundille tai sen tytäryhtiölle, on tärkeää, että joko Finnfundia koskevassa laissa tai kehitysmaihin myönnettävistä korkotukiluotoista annetussa laissa (korkotukiluottolaki) säädetään tarkkaan Finnfundin tai sen tytäryhtiön tehtävistä,

toimivallasta ja vastuista. Laissa on tärkeää olla myös kattavat määräykset viranomaisten tiedonsaantioikeudesta ja tietojen välittämisestä Valtiokonttorille.

Yksittäisenä asiana Valtiokonttori kiinnittää huomiota muistion mainintaan lahjaosuuden maksusta luottolaitokselle. Valtiokonttori ei ole nykykäytännön mukaan maksanut lahjaosuutta, vaan sen maksamisesta on huolehtinut ulkoministeriö. Mikäli myös lahjaosuuden maksaminen nähdään tarkoituksenmukaiseksi siirtää Valtiokonttorin tehtäväksi, kyseessä olisi uusi tehtävä Valtiokonttorille. Asiaa on hyvä jatkovalmistelussa vielä selvittää tarkemmin. Sinänsä lahjaosuuden maksu olisi luonteva osa Valtiokonttorin tehtäväkokonaisuutta.

**2. Mitä mieltä olette ehdotuksesta, että Finnfundin nykyistä toimialaa laajennettaisiin siten, että Finnfund voisi jatkossa rahoittaa myös muualle kuin kehittyvään maahan perustettua yritystä, siinä tapauksessa, että rahoitus käytetään kehittyvässä maassa toteutettavaan investointiin? Millaisia vaikutuksia arvioitte tällä olevan?**

-

**3. Pidätekö tarkoituksenmukaisena ehdotusta Finnfundin uudesta rakenteesta eli emo-tytäryhtiö – mallista, jossa julkiset hallintotehtävät keskitettäisiin tytäryhtiöön ja liiketoiminta emoyhtiöön? Muut huomionne emo-tytäryhtiö –malliin? Muut huomionne ”yhden yhtiön malliin” tai ”virasto-yhtiö” –malliin?**

-

**4. Huomionne ehdotukseen siitä, että Finnfundin tytäryhtiölle säädettäisiin oikeus myöntää valtionavustuksia? Huomionne siihen, että Finnfundin tytäryhtiöllä olisi oikeus myöntää avustuksia myös yli ns. de minimis –rajan (300 000 e, ks. komission asetus (EU) N:o 1407/2013) ja oikeus käsitellä myöntö-, maksatus- ja muutospäätöksiä koskevat oikaisuvaatimukset?**

-

**5. Mitkä arviomuistiossa mainituista Finnpartnership- ja PIF-tehtävistä (arviomuistion jaksot 2.2 ja 2.5) ovat mielestänne julkisia hallintotehtäviä?**

-

**6. Miten laissa tulisi säätää julkisten hallintotehtävien siirrosta Finnfundin tytäryhtiölle ostopalvelusopimuksella siten että tehtävät määritellään laissa riittäväällä tarkkuudella, mutta samalla huomioiden se, että tehtävien kaikkia yksityiskohtia ei välttämättä ole tarkoituksenmukaista säätää lakiin sekä huomioiden, että tulevaisuudessa julkiset hallintotehtävät voivat muuttua rahoitusmuotojen muuttuessa nopeasti?**

-

**7. PeVL 35/2008 vp lausunnon valossa, onko tarpeen säätää tarkemmin siitä, että Business Finlandin rahoituskeskus (virasto) hoitaa ulkoministeriön puolesta vain sopimuksen nojalla julkista hallintotehtävää DevPlat-alustan osalta (jakso 2.4.)?**

-

**8. Voidaanko tulkita jatkossakin, että (emo)Finnfund ei hoida julkista hallintotehtävää rahoitusliiketoimintaansa harjoittaessa, koska rahoitusta ei myönnetä hallintopäätökseen rinnastuvassa (haku)menettelyssä (ks. prof. Mäenpään lausunnosta jakso 2.8.1)?**

-

**9. Voisiko Finnfundin tytäryhtiö myöntää valtionavustusta samalle yritykselle, joka on Finnfundin emoyhtiön sijoitusportfoliossa tai johon Finnfund suunnittelee mahdollista sijoitusta, eli on osa Finnfundin emoyhtiön rahoitusliiketoimintaa (markkina-/kilpailuneutraliteetti, ks. jakso 2.3.3.)? Muut huomionne markkina-/kilpailuneutraliteettiin liittyen?**

-

**10. Huomionne julkisuuslain soveltumisesta, tietojenvaihdosta ja salassa pidettävien tietojen luovutuksesta Finnfundin toimintaan liittyen (huomioiden eri yksityisten ja julkisten tahojen kanssa tehtävä yhteistyö)? Onko arviomuistiossa tunnistettu riittävällä tavalla tahot joille voi olla tarvetta siirtää tietoja? Muita huomioitanne?**

-

**11. Mikä on julkisen hallintotehtävän korvausmekanismi tilanteessa, jossa kilpailua ei ole (ks. jakso 2.7.1.3)?**

-

**12. Huomionne liittyen Finnfundin hallintoneuvoston rooliin tulevaisuudessa? Millaiseksi arvioitte sen merkitykseen sidosryhmien ja eduskunnan tiedonsaantiin?**

-

**13. Lakimuutosten myötä Finnfundin tytäryhtiö voisi tukea yrityksiä joustavammin teknisellä tuella yritysten hankkeiden saattamisessa investointirahoituskelpoiseksi. Lisäksi Finnfundin investointien minimikokoa olisi mahdollista alentaa. Miten arvioitte näiden seikkojen vaikuttavan yritysten mahdollisuuksiin kehittää liiketoimintaa kehittyvissä maissa?**

-

**14. Miten arvioitte muutosten vaikutuksia? Tulisiko vielä jokin näkökulma erityisesti ottaa huomioon vaikutusten arvioinnissa?**

-

**15. Muut mahdolliset huomionne?**

-

Rinnemaa Marika  
Valtiokonttori - Rahoitus

