

## Hallituksen esitys ulkomaalaislain 5 luvun muuttamisesta

### Johdanto

Työ- ja elinkeinoministeriössä on valmisteltu hallituksen esitys laiksi ulkomaalaislain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi. Hallituksen esitys on valmisteltu osana työ- ja elinkeinoministeriön, ulkoministeriön, sisäministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön yhteistä ulkomaalaislainsäädännön ja lupamenettelyjen kehittämishanketta sen alatyöryhmissä 2 ja 5, eli oleskelulupahakemusten käsittelyyn liittyvän lainsäädännön sujuvoittamisen sekä oleskelulupahakemusten käsittelyyn liittyvien viranomaismenettelyjen nopeuttamisen alatyöryhmässä. Lain on tarkoitus tulla voimaan lokakuussa 2022.

### Tausta

Hallitus pyrkii ulkomaalaislain 5 lukua uudistamalla nopeuttamaan oleskelulupaprosesseja niin, että työperusteisten oleskelulupien käsittelyaika lyhenee hallituskauden loppuun mennessä keskimäärin 30 vuorokauteen. Uudistus lisäisi myös automaation käyttöä ja mahdollistaisi työnantajien sertifiointin, mikä helpottaisi hakuprosessia.

Hallituksen tavoitteena on lisätä työ- ja koulutusperusteista maahanmuuttoa. Hallitusohjelmassa työperäisen maahanmuuton painopisteeksi on asetettu työvoimapulasta kärsivät alat sekä TKI-toiminnan kärki- ja kasvualojen kannalta olennaiset erityisosajat, opiskelijat ja tutkijat. Tämän vuoksi ulkomaalaislain 5 lukuun ja eräisiin muihin säännöksiin ja lakeihin esitetään muutoksia, joita koskeva luonnos hallituksen esityksestä lähtee nyt lausuntokierrokselle.

### Tavoitteet

Esitysluonnoksessa ehdotetaan, että laissa säädettäisiin kaikkien työperusteisten oleskelulupien myöntämistä koskevista yleisistä edellytyksistä. Samalla säädettäisiin työnantajan ja työntekijän velvollisuuksista oleskelulupaprosessissa. Selvitysten mukaan yli 80 prosenttia työ- ja koulutusperusteisista oleskeluluvista ratkaistaan myönteisesti. Uudet säännökset mahdollistaisivatkin osa-automaation hyödyntämisen entistä laajemmin. Lupaviranomaiset myös hyödyntäisivät muista viranomaisrekistereistä saatavia tietoja, jolloin niitä ei tarvitsisi enää kysyä hakijalta tai työnantajalta.

Laissa ohjattaisiin hakijaa tekemään hakemuksensa ensisijaisesti sähköisesti, jolloin myös

työnantajan tulisi asioida sähköisesti. Paperihakemuksen tekeminen olisi silti edelleen mahdollista. Lakiin ehdotetaan myös työnantajan sertifiointia koskevia säännöksiä, joilla säädettäisiin sertifiointin edellytyksistä, myöntämisestä, vaikutuksista ja peruuttamisesta. Työnantajien sertifiointi nopeuttaisi myös osaltaan lupaprosessia.

Yrittäjän ja kasvuyrittäjän oleskelulupia koskevaa sääntelyä täsmennettäisiin, ja Suomessa tutkinnon tai tutkimuksen suorittaneille tulisi oma lupansa. Myös erityisasiantuntijan oleskelulupa lisättäisiin lakiin omana lupanaan, samalla kun palkan määräytymisestä säädettäisiin nykyistä tarkemmin.

Uudistus mahdollistaisi myös lupaprosessiin kuuluvat suulliset kuulemiset niin, että edustustossa kuulemisen voisi tehdä myös etäyhteyden välityksellä. Tarvittaessa kuuleminen voitaisiin tehdä ulkoisen palveluntarjoajan tiloissa, jos tila, järjestelyt, yhteydet ja turvallisuus on varmistettu.

Nykyisen lainsäädännön mukaan matkustusasiakirjan on oltava voimassa koko sen ajan, jolle oleskelulupa myönnetään. Esitysluonnoksessa ehdotetaan, että jatkossa riittäisi, että matkustusasiakirja olisi voimassa, kun ensimmäinen oleskelulupa myönnetään.

Samalla kun työvoiman maahanmuuttoa edistetään, Suomi pyrkii torjumaan ulkomaisen työvoiman hyväksikäyttöä. Tämän vuoksi esitetään täsmennyksiä myös ulkomaisen työvoiman käytön valvontaa koskevaan sääntelyyn. Mahdollisuus tehdä pidättäytymispäätös, jonka mukaan päätöksen kohteena olevan työnantajan palvelukseen ei määräaikana myönnetä työnteon perusteella oleskelulupia, laajennettaisiin koskemaan työntekijän oleskeluluvan lisäksi kaikkia muitakin työperusteisia oleskelulupia. Pidättäytymispäätöksen voisi tehdä TE-toimiston lisäksi jatkossa myös Maahanmuuttovirasto.

## **Vastausohjeet vastaanottajille**

Lausunnot pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Vaihtoehtoisesti lausunnon voi lähettää sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.tem@gov.fi tai kirjallisesti osoitteeseen Työ- ja elinkeinoministeriön kirjaamo, PL 32, 00023 VALTIONEUVOSTO. Launnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/5283/2020.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

Lausuntoja voivat antaa muutkin kuin jakelussa mainitut. Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

## **Aikataulu**

Lausunto pyydetään toimittamaan työ- ja elinkeinoministeriöön viimeistään 7.3.2022.

## Valmistelijat

Lisätietoja asiasta antavat hallitussihteeri Jarmo Tiukkanen, puh. 0295 047 355, ja projektipäällikkö Kristel Stenman-Huuskonen, puh. 0295 047 350.  
Sähköpostiosoitteet ovat muotoa etunimi.sukunimi(at)gov.fi.

## Linkit

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM007:00/2020> - TEM:in hankesivut

## Liitteet:

[HE-luonnos\\_UiKL\\_5\\_luku\\_ym.pdf](#) - HE-luonnos

## Jakelu:

Ahvenanmaan hallintotuomioistuin  
Ahvenanmaan maakuntahallitus  
AKAVA  
AMS Åland  
Arene  
Auto- ja Kuljetusalan Työntekijäliitto AKT ry  
Eduskunnan oikeusasiamies  
EK  
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Etelä-Savon ELY-keskus  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue  
Helsingin HAO  
Helsingin kauppakamari  
Helsingin yliopisto  
Hämeen ELY-keskus  
Hämeenlinnan HAO  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen HAO  
Jyväskylän yliopisto  
Kaakkois-Suomen ELY-keskus  
Kaakkois-Suomen TE-toimisto  
Kainuun ELY-keskus  
Karelia-ammattikorkeakoulu  
KEHA  
Kela  
Keski-Suomen ELY-keskus  
Keskuskauppakamari  
Korkein hallinto-oikeus  
Kuntatyönantajat KT  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin ELY-keskus

Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Metropolia Ammattikorkeakoulu Oy  
Migri  
OAJ  
Oikeuskanslerinvirasto  
OKM  
OM  
OPH  
Oulun Ammattikorkeakoulu Oy  
Palvelualojen ammattiliitto PAM  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pirkanmaan TE-toimisto  
Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus  
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto  
Pohjois-Savon ELY-keskus  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Pohjois-Suomen HAO  
Poliisihallitus  
Rakennusteollisuus  
SAK  
Satakunnan ELY-keskus  
Savonia-ammattikorkeakoulu Oy  
Sivistystyönantajat  
SM  
STM  
STTK  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen yrittäjät  
Tampereen ammattikorkeakoulu Oy  
Teknologiateollisuus ry  
Teollisuusliitto  
Tieteentekijöiden liitto  
Turun HAO  
Turun yliopisto  
UM  
Uudenmaan ELY-keskus  
Vaasan HAO  
Vaasan yliopisto  
Varsinais-Suomen ELY-keskus  
VM  
VNK  
Yhdenvertaisuusvaltuutetun toimisto

## Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Hämäläinen Sonja  
Työ- ja elinkeinoministeriö

Tiukkanen Jarmo  
Työ- ja elinkeinoministeriö